

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**  
**25 июля 2013 г. N 658**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КОНЦЕПЦИИ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**  
(в ред. [постановления](#) Совмина от 27.07.2015 N 631)

В целях повышения эффективности деятельности государственных органов и иных организаций, граждан Республики Беларусь в сфере борьбы с терроризмом Совет Министров Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую [Концепцию](#) борьбы с терроризмом в Республике Беларусь.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Премьер-министр Республики Беларусь

М.Мясникович

УТВЕРЖДЕНО  
Постановление  
Совета Министров  
Республики Беларусь  
25.07.2013 N 658

**КОНЦЕПЦИЯ**  
**БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**  
(в ред. [постановления](#) Совмина от 27.07.2015 N 631)

**РАЗДЕЛ I**  
**ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Настоящая Концепция разработана в соответствии с положениями [Концепции](#) национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. N 575 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2010 г., N 276, 1/12080), а также на основе оценки тенденций современного терроризма, изучения внутренних и внешних источников террористической угрозы, международного опыта борьбы с терроризмом.

2. Целями настоящей Концепции являются обеспечение единства подходов к организации и осуществлению предупреждения, выявления, пресечения и минимизации последствий террористической деятельности, совершенствование правовых и организационных основ борьбы с терроризмом.

3. В настоящей Концепции используются следующие термины и их определения:

антитеррористическая защита - совокупность организационных, правовых, охранных, режимных, инженерно-технических и других мер, принимаемых государственными органами и иными организациями в пределах компетенции в целях предупреждения актов терроризма и минимизации их последствий, а также оперативно-розыскных мероприятий, проводимых в этих целях органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность;

государственное реагирование - реализация государственными органами и иными государственными организациями в пределах их компетенции мер по профилактике, выявлению и пресечению актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований и минимизации их последствий;

(в ред. [постановления](#) Совмина от 27.07.2015 N 631)

критически важные объекты - объекты социальной, производственной, инженерно-транспортной, энергетической, информационно-коммуникационной и иной инфраструктуры,

нарушение функционирования которых в результате акта терроризма может способствовать дестабилизации общественного порядка и достижению иных целей терроризма и (или) повлечь за собой человеческие жертвы, причинение вреда здоровью людей или окружающей среде, значительный материальный ущерб и нарушение условий жизнедеятельности людей;  
(в ред. [постановления](#) Совмина от 27.07.2015 N 631)

террористическая угроза - потенциальная или реально существующая возможность нанесения ущерба личности, обществу и государству в связи с приготовлением или непосредственным совершением акта терроризма либо с деятельностью террористической организации, незаконного вооруженного формирования;  
(в ред. [постановления](#) Совмина от 27.07.2015 N 631)

уровень террористической угрозы - обобщенная характеристика террористической угрозы, определяемая с учетом фактических данных о вероятности совершения акта терроризма либо о деятельности террористической организации, незаконного вооруженного формирования, их предполагаемых или действительных масштабов и степени общественной опасности.  
(в ред. [постановления](#) Совмина от 27.07.2015 N 631)

Иные термины и их определения, применяемые в настоящей Концепции, употребляются в значениях, определенных законами Республики Беларусь от 5 мая 1998 года "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (Ведамасці Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь, 1998 г., N 19, ст. 212), от 3 января 2002 года "О борьбе с терроризмом" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002 г., N 6, 2/825), от 4 января 2007 года "О противодействии экстремизму" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2007 г., N 15, 2/1300), от 4 января 2014 года "Об основах деятельности по профилактике правонарушений" (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 15.01.2014, 2/2120).

(в ред. [постановления](#) Совмина от 27.07.2015 N 631)

## РАЗДЕЛ II

### СОВРЕМЕННЫЙ ТЕРРОРИЗМ И НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

#### ГЛАВА 1

#### ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ СОВРЕМЕННОГО ТЕРРОРИЗМА

4. Вступление мира в стадию кардинальных экономических, общественных, военно-политических и иных изменений усиливает взаимное влияние различных внутренних и внешних факторов на возникновение и распространение терроризма, рассматриваемого мировым сообществом в качестве одной из основных угроз прогрессу цивилизации.

В связи с увеличением в мире потенциала конфликтности происходит повышение уровня террористической активности, что вызывает рост количества актов терроризма и пострадавших от них лиц.

Существенное отставание многих стран по уровню развития человеческого потенциала, наличие культурных и религиозных различий между ними, сложности в поддержании и расширении межкультурного и межконфессионального диалога, противоречие между правом наций на самоопределение и принципом территориальной целостности государств способствуют использованию международными террористическими организациями для оправдания своей деятельности идеологии, основанной на религиозной нетерпимости, ксенофобии, национализме и расизме.

Процессы глобализации, интенсивность международных контактов приводят к расширению географии и интернационализации терроризма, созданию крупных террористических организаций с развитой инфраструктурой и высоким уровнем организованности деятельности.

Растущая степень открытости экономик, свободы перемещения товаров и денежных средств создают условия для финансирования террористической деятельности, повышения материально-технической оснащенности террористических организаций. Перераспределение финансовых потоков и производительных сил, обострение экономической конкуренции усиливают взаимосвязи терроризма и транснациональной организованной преступности.

Распространение оружия массового поражения, доступность материалов и технологий, которые могут быть использованы для его производства, формируют угрозу их применения в целях терроризма.

Усиление влияния средств массовой информации и глобальных коммуникационных механизмов на экономическую, политическую и социальную обстановку в мире создают благоприятные условия для использования террористами информационных технологий как в целях причинения ущерба критически важным объектам, так и для пропаганды идеологии терроризма.

Рост уязвимости международного сообщества перед разнообразными вызовами и угрозами способствует разработке новых и совершенствованию существующих форм и методов террористической деятельности, направленных на увеличение масштабов последствий актов терроризма.

5. Основные тенденции современного терроризма оказывают непосредственное влияние на формирование террористической угрозы в Республике Беларусь, которая является одной из угроз национальной безопасности.

Совершение актов терроризма в Республике Беларусь, использование террористами ее территории либо воздушного пространства для осуществления международной террористической деятельности могут быть обусловлены наличием как внешних, так и внутренних источников террористической угрозы.

## **ГЛАВА 2**

### **ОСНОВНЫЕ ИСТОЧНИКИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ УГРОЗЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

6. Основными внешними источниками террористической угрозы в Республике Беларусь являются:

высокий уровень активности террористической деятельности за рубежом и значительное количество террористических и экстремистских организаций;

географическое положение Республики Беларусь, позволяющее организованным группам и преступным организациям рассматривать ее территорию в качестве транзитного коридора для незаконного оборота оружия массового уничтожения и его компонентов, технологий и оборудования двойного назначения, оружия, боеприпасов, радиоактивных, химических, биологических и других опасных веществ и материалов, наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, осуществления иной организованной преступной деятельности;

деятельность специальных служб, иных организаций и отдельных представителей иностранных государств, направленная на причинение ущерба национальным интересам Республики Беларусь, в том числе путем совершения актов терроризма и диверсий;

увеличение количества мигрантов, следующих в Республику Беларусь или через ее территорию, среди которых могут находиться лица, причастные к международной террористической деятельности;

открытость и уязвимость информационного пространства Республики Беларусь от внешнего воздействия, позволяющие распространять идеологию терроризма через глобальную компьютерную сеть Интернет и средства массовой информации;

размещение вблизи Государственной границы Республики Беларусь на сопредельных территориях крупных экологически опасных объектов, в том числе инфекционных скотомогильников, захоронений радиоактивных отходов и отработанного ядерного топлива, что создает предпосылки к совершению актов терроризма путем создания условий для аварий и катастроф техногенного характера;

отсутствие единого подхода к определению причин возникновения и распространения терроризма и его движущих сил, а также общепризнанных стандартов в правоприменительной практике в области борьбы с терроризмом.

7. Основными внутренними источниками террористической угрозы в Республике Беларусь являются:

формирование, проникновение либо распространение идеологии экстремизма, сепаратизма, национальной, расовой и религиозной нетерпимости, возникновение либо незаконная

деятельность организаций, групп, отдельных лиц, придерживающихся и пропагандирующих указанную идеологию, а также функционирование деструктивных культов и псевдорелигиозных групп;

использование в политической, общественной и иной деятельности методов, заведомо направленных на дестабилизацию обстановки в Республике Беларусь, искусственное нагнетание напряженности в обществе, создающее угрозу беспорядков, сопровождающихся насилием со стороны группы лиц и организаций, в результате которых может возникнуть опасность для жизни и здоровья людей, территориальной целостности и существования государства;

ослабление патриотизма и традиционных нравственных ценностей в молодежной среде в силу недостаточного уровня развития гражданского общества, деструктивного информационного воздействия на процесс социализации молодежи;

проявление тенденций к росту социального расслоения, наличие значительного количества преступных и иных противоправных деяний против личности и собственности;

недостаточно высокие правовая культура граждан и уровень знаний, навыков и умений в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;

наличие преступности, связанной с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывных устройств, взрывчатых веществ, а также иной организованной преступной деятельности;

высокая концентрация на территории Республики Беларусь экологически опасных объектов, арсеналов, складов боеприпасов, взрывчатых, пожароопасных веществ, их размещение вблизи жилых зон и объектов жизнеобеспечения;

существенное расширение информационно-коммуникационной инфраструктуры и зависимость Республики Беларусь от импорта информационных технологий, средств информатизации и защиты информации, а также их неконтролируемое использование в информационных системах объектов повышенной техногенной опасности, что создает угрозу совершения актов терроризма путем повреждения данных систем;

недостаточное распространение и применение систем автоматической блокировки доступов к наиболее важным узлам и центрам управления объектов повышенной техногенной опасности;

наличие лиц, обладающих профессиональными навыками, которые могут быть использованы ими для подготовки и совершения актов терроризма.

### **РАЗДЕЛ III**

## **БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

### **ГЛАВА 3**

## **ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

8. Борьба с терроризмом в Республике Беларусь является неотъемлемой частью деятельности государственных органов, иных организаций и граждан по обеспечению национальной безопасности.

9. Основными принципами борьбы с терроризмом являются:  
законность;

соответствие мер по борьбе с терроризмом международным обязательствам Республики Беларусь;

признание, соблюдение и защита прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов организаций;

защита жизни и здоровья лиц, подвергающихся опасности в связи с приготовлением и совершением актов терроризма;

обеспечение национальной безопасности;

единство и взаимосвязь цели, направлений и задач борьбы с терроризмом;

приоритет мер по предупреждению терроризма;

оперативность, своевременность и превентивность мер по нейтрализации террористической угрозы;

соразмерность (адекватность) применяемых мер по борьбе с терроризмом уровню террористической угрозы;

неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;  
минимизация уступок террористам;  
разграничение сфер ответственности и полномочий государственных органов в решении задач борьбы с терроризмом;  
комплексная реализация мер по борьбе с терроризмом, в том числе на основе государственно-частного партнерства;  
участие Республики Беларусь в международных и региональных системах борьбы с терроризмом, а также в международном сотрудничестве в данной области.

10. Целью борьбы с терроризмом является создание и поддержание такого уровня защищенности личности, общества и государства от актов терроризма и иных преступлений, направленных на достижение целей терроризма, который гарантирует сохранность жизни и здоровья граждан, реализацию ими прав и свобод, стабильный общественный порядок, исключает противоправное влияние на принятие решений государственными органами и законное осуществление политической или иной общественной деятельности, а также обеспечивает недопущение провокации международных осложнений, войны, дестабилизации внутреннего положения иностранных государств.

11. Борьба с терроризмом осуществляется по следующим направлениям:  
предупреждение терроризма;  
выявление и пресечение террористической деятельности;  
минимизация последствий актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований.

(в ред. [постановления](#) Совмина от 27.07.2015 N 631)

12. Предупреждение терроризма является приоритетным направлением борьбы с терроризмом и осуществляется путем решения следующих задач:

устранение общесоциальных причин и условий, способствующих террористической деятельности;

минимизация влияния на граждан идеологии терроризма, идейных доктрин, которые могут привести к возникновению у отдельных лиц или групп намерений решать политические, экономические, социальные или иные проблемы путем применения насилия;

своевременное выявление и нейтрализация террористической угрозы на основе прогнозирования изменений ее уровня;

оказание профилактического воздействия на лиц, склонных к участию в террористической и иной экстремистской деятельности;

прогнозирование угроз безопасности лиц и объектов, подлежащих антитеррористической защите;

обеспечение контроля за обстановкой на объектах, подлежащих антитеррористической защите;

достижение гарантированной сохранности оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ;

осуществление контроля за оборотом веществ и материалов, которые могут быть использованы для совершения актов терроризма;

воспрепятствование свободному распространению и доступу к информации о способах совершения актов терроризма и использования для этого различных предметов и веществ;

привлечение к участию в реализации мер по предупреждению терроризма негосударственных организаций и граждан, своевременное доведение до них информации о признаках возможной террористической деятельности;

совершенствование нормативной правовой базы, обеспечивающее наиболее полную реализацию принципов и основных направлений борьбы с терроризмом.

13. Выявление и пресечение террористической деятельности осуществляются путем решения следующих задач:

своевременное получение и проверка информации о подготовке и совершении в Республике Беларусь актов терроризма, осуществлении иной террористической деятельности, а также о лицах, причастных к данной деятельности;

пресечение подготовки и совершения актов терроризма, создания и деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований посредством

осуществления государственного реагирования на них, в том числе путем проведения специальных мероприятий и контртеррористических операций;

(в ред. [постановления](#) Совмина от 27.07.2015 N 631)

установление и розыск лиц, причастных к совершению актов терроризма и осуществлению иной террористической деятельности;

расследование преступлений, направленных на достижение целей терроризма;

признание организаций террористическими в установленном законодательством порядке;

недопущение въезда на территорию Республики Беларусь лиц, причастных к террористической и другой экстремистской деятельности за рубежом;

(в ред. [постановления](#) Совмина от 27.07.2015 N 631)

недопущение осуществления деятельности на территории Республики Беларусь иностранных и международных террористических организаций, уголовное преследование либо выдача в соответствии с международными обязательствами Республики Беларусь находящихся на ее территории лиц, причастных к террористической и другой экстремистской деятельности за рубежом.

(в ред. [постановления](#) Совмина от 27.07.2015 N 631)

14. Минимизация последствий актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований осуществляется путем решения следующих основных задач:

спасение жизни и сохранение здоровья людей, пострадавших в результате актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований и (или) в ходе их пресечения;

минимизация размеров ущерба и материальных потерь, ликвидация чрезвычайных ситуаций техногенного характера, своевременное восстановление объектов, поврежденных или разрушенных в результате актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований;

социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований и (или) в ходе их пресечения;

возмещение вреда, причиненного гражданам и организациям, пострадавшим в результате актов терроризма и (или) в ходе их пресечения;

нейтрализация морально-психологического воздействия актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований на сознание граждан либо отдельных социальных групп;

социальная реабилитация и ресоциализация лиц, причастных к террористической деятельности, после прекращения ими данной деятельности и привлечения к уголовной ответственности в установленном законодательством порядке.

(п. 14 в ред. [постановления](#) Совмина от 27.07.2015 N 631)

15. Основными мерами по предупреждению терроризма являются:

политические - поддержание стабильной общественно-политической обстановки, разрешение социальных противоречий и конфликтов, эскалация которых может привести к росту экстремистских настроений и использованию различных форм насилия, формирование системы противодействия идеологии терроризма, осуществление международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом;

социально-экономические - оздоровление экономики страны, устранение социальных и экономических условий, способствующих распространению идеологии насилия, недопущение маргинализации общества или отдельных социальных групп, роста безработицы, существенного социального и имущественного расслоения, обеспечение эффективной социальной защиты населения и повышение качества жизни;

правовые - принятие предусмотренных законодательством мер противодействия экстремизму для предупреждения участия организаций и граждан в террористической деятельности, совершенствование мер уголовной ответственности за преступления, направленные на достижение целей терроризма, общая профилактика правонарушений, способствующих террористической деятельности, индивидуальная профилактика лиц, склонных к совершению

экстремистских действий, техническое нормирование и стандартизация в области обеспечения безопасности мест массового пребывания людей, критически важных объектов, регулирование порядка использования информационно-коммуникационных систем;

информационно-пропагандистские - разъяснение сущности и общественной опасности терроризма, воспитание патриотизма, информирование населения о предусмотренных законодательством механизмах реализации гражданских, политических, экономических, социальных и иных прав, законных интересов граждан, формирование стойкого неприятия обществом идеологии насилия, снижение уровня радикализации молодежи, информационно-профилактическое воздействие на сознание террористов и иных лиц, причастных к организации и осуществлению террористической деятельности;

культурно-просветительские - культивирование, в том числе в процессе образования и воспитания граждан, социально значимых ценностей, прежде всего ценности человеческой жизни, формирование демократической политической и правовой культуры, развитие в обществе толерантности и создание условий для диалога по политическим, экономическим, социальным, конфессиональным, культурным и иным проблемам, обучение населения правилам поведения при повышении уровня террористической угрозы, в случаях совершения актов терроризма, воспитание бдительности, морально-психологической устойчивости, сплоченности и дисциплинированности;

организационно-технические - внедрение и использование программно-технических средств выявления и пресечения распространения экстремистских материалов, реализация мер по физической защите ядерных материалов и ядерных установок для предотвращения несанкционированного доступа к ним, разработка и реализация целевых программ и мероприятий по выполнению соответствующих технических требований.

16. Основными мерами по выявлению и пресечению террористической деятельности являются:

специальные - проведение государственными органами в соответствии с компетенцией оперативно-розыскных, охранных и иных мероприятий по своевременному выявлению намерений и действий лиц по подготовке и совершению актов терроризма, созданию и деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований, непосредственное предотвращение и пресечение совершения акта терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований, в том числе путем проведения контртеррористической операции, изъятие из незаконного оборота оружия и других средств поражения, наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, сильнодействующих, ядовитых и иных опасных веществ и материалов, изъятие из обращения и уничтожение печатной, электронной и иной продукции, содержащей информацию о способах совершения актов терроризма и использования для этого различных предметов и веществ, выявление террористов при въезде в Республику Беларусь, выезде из Республики Беларусь, транзитном проезде через ее территорию, исключение доступа к орудиям и средствам совершения актов терроризма, финансовой и иной поддержке;

(в ред. [постановления](#) Совмина от 27.07.2015 N 631)

правовые - расследование преступлений, связанных с террористической деятельностью;

организационные - обеспечение эффективного государственного реагирования путем скоординированного планирования и реализации государственными органами и иными государственными организациями мер по выявлению и пресечению актов терроризма, создания и деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований, реализация комплекса мероприятий по антитеррористической защите мест массового пребывания людей и критически важных объектов, организация соблюдения установленного порядка применения оружия и иных специальных средств;

(в ред. [постановления](#) Совмина от 27.07.2015 N 631)

информационные - использование возможностей средств массовой информации и глобальной компьютерной сети Интернет для выявления и непосредственного предотвращения актов терроризма, создания и деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований, доведение до населения информации об актах терроризма и другой террористической деятельности, а также о принимаемых государственными органами и иными государственными организациями мерах по ее выявлению и пресечению;



(в ред. постановления Совмина от 27.07.2015 N 631)

технические - идентификация пользователей информационных систем, внедрение и использование информационно-поисковых систем для выявления признаков террористической деятельности и причастных к ней лиц, применение технических средств выявления и пресечения преступлений против информационной безопасности, направленных на достижение целей терроризма, внедрение современных систем защиты документов, удостоверяющих личность, и другие технические меры.

17. Основными мерами по минимизации последствий актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований являются:

оказание скорой медицинской помощи лицам, пострадавшим в результате актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований и (или) в ходе их пресечения;

своевременное проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;

восстановление поврежденных или разрушенных в результате актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований объектов, обеспечение их функционирования и экологической безопасности;

осуществление социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований и (или) в ходе их пресечения;

восстановление в соответствии с законодательством имущественных и неимущественных прав организаций и граждан, нарушенных в результате актов терроризма и (или) проведения специальных мероприятий и (или) контртеррористических операций, в том числе компенсация причиненного ущерба пострадавшим и лицам, участвующим в борьбе с терроризмом;

проведение информационно-пропагандистских мероприятий по снижению морально-психологического воздействия актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований на сознание граждан либо отдельных социальных групп;

психологическая коррекция личности террористов, привлеченных к уголовной ответственности в установленном законодательством порядке, в том числе принятие мер, направленных на осознание ими недопустимости применения насилия, создание условий для социальной реинтеграции таких лиц.

(п. 17 в ред. постановления Совмина от 27.07.2015 N 631)

#### ГЛАВА 4

### СИСТЕМА БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

18. Система борьбы с терроризмом в Республике Беларусь (далее - система борьбы с терроризмом) является составной частью системы обеспечения национальной безопасности и представляет собой совокупность сил и средств взаимодействующих субъектов борьбы с терроризмом, используемых для достижения цели борьбы с терроризмом.

19. Субъекты борьбы с терроризмом осуществляют согласованную деятельность по предупреждению, выявлению, пресечению и минимизации последствий актов терроризма и иных преступлений, направленных на достижение целей терроризма, а также защите прав и свобод граждан, обеспечению национальной безопасности.

20. Негосударственные организации и граждане содействуют субъектам борьбы с терроризмом путем:

информирования о признаках возможного приготовления и совершения актов терроризма, а также осуществления иной террористической деятельности;

непосредственной защиты законными способами и средствами имущества, находящегося во владении, пользовании или распоряжении организаций и граждан, от противоправных посягательств, связанных с террористической деятельностью;

формирования общественного мнения по вопросам борьбы с терроризмом, осуществления пропаганды идей и ценностей, осуждающих терроризм и применение насилия в политических целях, поощряющих стабильность и согласие в обществе, расовую, национальную и религиозную



терпимость, урегулирование социальных конфликтов законными способами, повышение ответственности граждан за поддержание правопорядка;

проведения в установленном законодательством порядке научно-исследовательских, опытно-технологических и опытно-конструкторских работ, направленных на совершенствование средств борьбы с терроризмом, предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций техногенного характера, возникающих в результате актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований;

(в ред. [постановления](#) Совмина от 27.07.2015 N 631)

пропаганды знаний в сфере организации борьбы с терроризмом, обучения граждан по вопросам обеспечения личной безопасности при повышении уровня террористической угрозы и в случае совершения актов терроризма;

осуществления в соответствии с законодательством иной деятельности по повышению эффективности предупреждения и минимизации последствий актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований.

(в ред. [постановления](#) Совмина от 27.07.2015 N 631)

21. Взаимодействие субъектов борьбы с терроризмом с негосударственными организациями и гражданами при принятии мер по предупреждению и выявлению террористической деятельности, минимизации последствий актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований может осуществляться в рамках государственно-частного партнерства.

(в ред. [постановления](#) Совмина от 27.07.2015 N 631)

22. Для решения задач по предупреждению, выявлению, пресечению и минимизации последствий актов терроризма, создания и деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований применяются силы и средства субъектов борьбы с терроризмом, взаимодействие которых организуется в рамках государственного реагирования.

(часть первая п. 22 в ред. [постановления](#) Совмина от 27.07.2015 N 631)

Организация применения сил и средств субъектов борьбы с терроризмом для решения данных задач осуществляется Комитетом государственной безопасности, Министерством внутренних дел, Службой безопасности Президента Республики Беларусь в пределах их компетенции.

23. Для управления силами и средствами субъектов борьбы с терроризмом в рамках принятия мер по предупреждению, выявлению, пресечению и минимизации последствий актов терроризма Комитетом государственной безопасности или Службой безопасности Президента Республики Беларусь могут создаваться:

оперативно-ситуационные штабы - при террористической угрозе;

оперативный штаб по управлению контртеррористической операцией - при проведении контртеррористической операции.

24. Основными функциями системы борьбы с терроризмом являются:

совершенствование концептуальных, организационных и правовых основ борьбы с терроризмом;

уточнение в соответствии со складывающейся обстановкой конкретных задач борьбы с терроризмом и способов их решения;

принятие мер по эффективному предупреждению терроризма, выявлению и пресечению террористической деятельности, минимизации последствий актов терроризма;

обеспечение взаимодействия и координация действий субъектов борьбы с терроризмом, оценка эффективности их деятельности;

управление силами и средствами, используемыми в борьбе с терроризмом, поддержание их в постоянной готовности на основе организационного, кадрового, финансового, материально-технического, информационного и иного ресурсного обеспечения;

информирование граждан по вопросам борьбы с терроризмом;

оценка и повышение эффективности функционирования системы борьбы с терроризмом.

25. Эффективность функционирования системы борьбы с терроризмом определяется ее способностью к своевременному выявлению изменений обстановки в Республике Беларусь и за рубежом, формирующих риски, вызовы и угрозы национальной безопасности, связанные с

террористической деятельностью, к локализации и нейтрализации проявлений экстремизма и иных противоправных действий, которые могут привести к терроризму, а также предотвращению и минимизации последствий актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований.

(в ред. [постановления](#) Совмина от 27.07.2015 N 631)

26. Субъектами, непосредственно осуществляющими борьбу с терроризмом, в пределах их компетенции обеспечивается постоянный контроль за изменением обстановки в области борьбы с терроризмом, а также оценка вероятности совершения в Республике Беларусь актов терроризма, создания и деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований, на основе которой определяется уровень террористической угрозы.

(в ред. [постановления](#) Совмина от 27.07.2015 N 631)

При повышении уровня террористической угрозы субъекты, непосредственно осуществляющие борьбу с терроризмом, в рамках государственного реагирования принимают меры по выявлению, пресечению и минимизации последствий преступлений, направленных на достижение целей терроризма.

(в ред. [постановления](#) Совмина от 27.07.2015 N 631)

При отсутствии оснований для повышения уровня террористической угрозы система борьбы с терроризмом реализует мероприятия по его предупреждению.

27. Функционирование системы борьбы с терроризмом организуется посредством комплексного планирования мероприятий, направленных на повышение эффективности деятельности по достижению цели и решению задач борьбы с терроризмом.

Субъекты борьбы с терроризмом проводят специальные мероприятия и контртеррористические операции по выявлению и пресечению актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований в соответствии с планами, разрабатываемыми субъектами, непосредственно осуществляющими борьбу с терроризмом. При этом должностные лица, ответственные за проведение данных мероприятий и операций, обеспечивают уточнение указанных планов с учетом складывающейся обстановки.

(в ред. [постановления](#) Совмина от 27.07.2015 N 631)

Планирование мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций техногенного характера, возникающих в результате актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований, осуществляется в рамках функционирования Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

(в ред. [постановления](#) Совмина от 27.07.2015 N 631)

## **ГЛАВА 5**

### **ПРАВОВОЕ, ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ, НАУЧНОЕ, МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ, ФИНАНСОВОЕ И КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ**

28. Правовое обеспечение борьбы с терроризмом включает:

последовательную реализацию принципов законности, соблюдение конституционных прав и свобод граждан при осуществлении деятельности субъектов борьбы с терроризмом;

подготовку и принятие (издание) нормативных правовых актов в целях повышения эффективности борьбы с терроризмом;

использование передового международного опыта и международных правовых инструментов для решения конкретных задач борьбы с терроризмом.

29. Информационно-аналитическое обеспечение борьбы с терроризмом основывается на сборе, накоплении, систематизации, анализе и оценке информации о террористической угрозе, ее своевременном представлении субъектам борьбы с терроризмом для решения их задач. Информационно-аналитическое обеспечение предусматривает:

исследование основных источников террористической угрозы в Республике Беларусь и их влияния на складывающуюся обстановку, своевременное представление субъектам борьбы с терроризмом актуальной информации для локализации и нейтрализации данной угрозы;

постоянный мониторинг и анализ информации об иностранных государствах и регионах, в которых осуществляется активная террористическая деятельность, изменении способов, форм, методов и тактики террористической деятельности;

создание и использование информационных ресурсов, совершенствование информационно-телекоммуникационных сетей, автоматизированных систем и программно-аппаратных комплексов обработки информации, обеспечивающих субъектов, непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом, актуальными данными;

изучение, обобщение и анализ передового национального и международного опыта борьбы с терроризмом, выработка на основании данного анализа предложений и представление их субъектам борьбы с терроризмом;

подготовку информации по проблемам борьбы с терроризмом для проведения информационно-пропагандистских и профилактических мероприятий, обеспечения информационно-просветительской деятельности среди населения, в том числе с использованием средств массовой информации.

Информационно-аналитическое обеспечение борьбы с терроризмом предполагает организацию эффективного информационного взаимодействия субъектов борьбы с терроризмом.

30. Научное обеспечение деятельности субъектов борьбы с терроризмом предусматривает:

разработку теоретических и методологических основ борьбы с терроризмом;

научное прогнозирование развития обстановки, разработку и обоснование мер по предупреждению, выявлению и пресечению террористической деятельности, минимизации последствий актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований;

(в ред. [постановления](#) Совмина от 27.07.2015 N 631)

проведение прикладных научных исследований, направленных на выработку практических рекомендаций по конкретным направлениям деятельности субъектов борьбы с терроризмом;

проведение научно-исследовательских, опытно-технологических и опытно-конструкторских работ по созданию (разработке) новых средств борьбы с терроризмом.

31. Материально-техническое обеспечение борьбы с терроризмом предполагает производство и оснащение субъектов, непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом, новыми видами вооружения, военной и специальной техники, иных средств локализации и нейтрализации террористической угрозы, применяемых для обнаружения и обезвреживания используемых террористами радиоактивных, химических, биологических и других опасных веществ и материалов, а также средств для нейтрализации террористов, защиты лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, современных средств криминалистической техники.

32. Финансовое обеспечение борьбы с терроризмом осуществляется в пределах средств, предусмотренных в республиканском бюджете на обеспечение функционирования соответствующих государственных органов и иных государственных организаций, а также за счет средств бюджетных программ, государственных целевых бюджетных фондов, местных бюджетов и иных источников, не запрещенных законодательством.

33. Кадровое обеспечение борьбы с терроризмом включает:

создание эффективной системы подбора, подготовки, переподготовки и повышения квалификации соответствующих кадров для субъектов, непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом;

внедрение системы подготовки руководящих кадров, задействованных в борьбе с терроризмом, на основе единых стандартов и методик, адаптированных к особенностям их работы при осуществлении государственного реагирования;

(в ред. [постановления](#) Совмина от 27.07.2015 N 631)

подготовку специалистов, обладающих специальными знаниями, умениями и навыками для осуществления борьбы с терроризмом по отдельным направлениям (противодействие идеологии терроризма, предупреждение, выявление и пресечение ядерного, химического, биологического терроризма, кибертерроризма и других форм терроризма);

подготовку сотрудников субъектов, участвующих в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности в пределах своей компетенции, к решению задач борьбы с терроризмом;

обеспечение устойчивости кадрового потенциала субъектов, непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом, на основе реализации мер правовой и социальной защиты лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, и членов их семей.

## **ГЛАВА 6**

### **МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ**

34. Развитие международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом на основе и при строгом соблюдении принципов и норм международного права является необходимым условием обеспечения эффективности деятельности в данной области.

Республика Беларусь в соответствии с международными договорами сотрудничает в области борьбы с терроризмом с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также международными организациями, участвующими в борьбе с терроризмом.

35. В международном сотрудничестве по вопросам борьбы с терроризмом Республика Беларусь признает центральную, координирующую роль Организации Объединенных Наций (далее - ООН), обеспечивает неукоснительное выполнение резолюций Совета Безопасности ООН и международных договоров Республики Беларусь в этой сфере, действует в интересах эффективной реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН, принятой резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 8 сентября 2006 года N 60/288.

36. Основные усилия в международном сотрудничестве в области борьбы с терроризмом Республика Беларусь сосредоточивает на следующих направлениях:

выявление и устранение проблем в правовом регулировании сотрудничества государств в области борьбы с терроризмом в двусторонних и многосторонних международных договорах Республики Беларусь;

продвижение на международной арене инициатив Республики Беларусь в области борьбы с терроризмом;

обеспечение эффективной работы в рамках ООН, Содружества Независимых Государств, Организации Договора о коллективной безопасности и других международных организаций, всестороннего взаимодействия между ними по вопросам борьбы с терроризмом;

осуществление практических мероприятий по перекрытию каналов финансирования террористических организаций, пресечению незаконного оборота технологий и оборудования двойного назначения, оружия, боеприпасов, радиоактивных, химических, биологических и других опасных веществ и материалов, а также по недопущению передвижения террористов через государственные границы, противодействию пропаганде идеологии терроризма и распространению информации о способах совершения актов терроризма;

содействие в социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований и (или) в ходе их пресечения;

(в ред. [постановления](#) Совмина от 27.07.2015 N 631)

развитие сотрудничества с иностранными государствами и международными организациями, направленного на укрепление потенциала Республики Беларусь в области борьбы с терроризмом.

37. Основными формами международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом являются:

обмен информацией;

сотрудничество в выявлении, блокировании или аресте любых финансовых средств, используемых или предназначенных для финансирования террористической деятельности или совершения преступлений, направленных на достижение целей терроризма, а также по вопросам конфискации имущества, полученного в результате совершения таких преступлений;

оказание взаимной правовой, методической, технической и иной помощи;

проведение согласованных оперативно-розыскных и иных мероприятий;

исполнение запросов о проведении оперативно-розыскных и иных мероприятий;

подготовка кадров;  
сотрудничество в военной и иных сферах;  
разработка нормативных правовых актов и проектов международных договоров в области борьбы с терроризмом;  
совместные действия по выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению актов терроризма;  
взаимодействие в информационно-пропагандистском обеспечении борьбы с терроризмом;  
другие согласованные формы международного сотрудничества.

38. Республика Беларусь, руководствуясь интересами обеспечения безопасности личности, общества и государства, осуществляет уголовное преследование на своей территории лиц, причастных к террористической деятельности, в том числе если акты терроризма планировались либо проводились за пределами Республики Беларусь и были направлены против ее интересов, а также в других случаях, предусмотренных международными договорами.

#### **РАЗДЕЛ IV ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

39. Реализация настоящей Концепции осуществляется под руководством Совета Министров Республики Беларусь на основе скоординированных действий всех субъектов борьбы с терроризмом для достижения целей и решения задач борьбы с терроризмом.

40. Контроль за ходом реализации положений настоящей Концепции осуществляется Комитетом государственной безопасности.

---