

Учредитель – Комитет государственного
контроля Республики Беларусь

Главный редактор
ЯРОШЕВСКИЙ Валерий Павлович

Редакционная коллегия:
БЕЛОВЕЦ Оксана Вячеславовна
ВОЙТИК Ирина Аркадьевна
ГЕРАСИМОВИЧ Владимир Геннадьевич
ДАВЫДКО Наталия Викторовна
ДАНИЛОВ Кирилл Валерьевич
КРАСОВСКАЯ Ольга Владимировна
КОТЛЯРОВ Изяслав Григорьевич
МАРОВ Денис Владимирович
МАРТЫНЕНКО Наталья Андреевна
МЕЛЕШКЕВИЧ Татьяна Александровна
ПРОХОРЦЕВ Геннадий Васильевич
РЫЖИКОВА Данута Эдуардовна
СЕМАШКО Евгений Иванович

Журнал зарегистрирован
в Министерстве информации
Республики Беларусь 14.04.2011.
Свидетельство о регистрации № 1438

Издается с июля 2011 г.
Периодичность – один раз в квартал.

Подписано в печать 23.11.2011.
Формат 60x84/8. Усл. печ. л. 11,16.
Бумага офсетная. Печать офсетная.
Гарнитура Franklin Gothic Book
Тираж 4135 экз. Заказ № 3195.

Отпечатан в РУП «Минсктиппроект»,
ЛП № 02330/0494102,
220123, Республика Беларусь,
г. Минск, ул. В.Хоружей, 13/61

Адрес редакции:
220030, г. Минск, ул. К.Маркса, 3,
тел. 227 47 11,
e-mail: kgk@mail.belpak.by

Распространяется по подписке.

Авторы опубликованных материалов несут ответственность за достоверность приведенных фактов и сведений. Редакция может печатать статьи в порядке обсуждения, не разделяя мнения авторов. Журнал оставляет за собой право вносить перед публикацией редакторскую правку. Рукописи авторам не возвращаются. Перепечатка материалов из журнала разрешается по согласованию с редакцией, ссылка на журнал «Государственный контроль: анализ, практика, комментарии» обязательна.

Я верю!

Порой думаю, что каждый из нас и общество в целом еще не до конца осознали, что мы живем в эпоху глобализации, неотвратимой как восход солнца. Финансовые, экономические, социальные ураганы вовлекли в себя почти все страны, кроме, пожалуй, самых богатых столпов арабского мира.

Начинаю сомневаться в постулате аэродинамики – «в центре любой закрученной модели – нет вихря». Кризис захлестнул всех, и наша небольшая страна в центре Европы, не стала исключением: идет спад деловой активности, растет инфляция.

И все-таки я верю: все пройдет, кроме вечности. Кажется, так гласила надпись на кольце библейского царя Соломона. Рано или поздно положение стабилизируется и постепенно начнет улучшаться. Но для этого надо много, упорно и уверенно работать.

А потенциал у Беларуси, безусловно, есть. Нам нужны новые предприятия, наукоемкие и экспортоориентированные производства, модернизация действующих предприятий на основе новейших технологий. И для всего этого требуются инвестиции – и внешние, и внутренние.

Тема инвестиций и инноваций постоянно находится в поле зрения государства и бизнес-сообщества. В стране уже многое сделано для повышения инвестиционной привлекательности. Обеспечены условия для привлечения инвестиций в развитие материального производства и сферы услуг. Создана достаточно развитая нормативно-правовая база инвестиционной деятельности. Предусмотрен широкий спектр льгот и преференций для инвесторов.

Однако на практике возникает немало преград, мешающих развитию инвестиционной активности. И чаще всего эти преграды – чисто субъективного характера. В свежем номере нашего журнала мы выбрали главную тему «Инвестиционная и инновационная деятельность в Беларуси» и предлагаем читателям вместе с нами рассмотреть обе стороны (объективную и субъективную) этой «медали».

Мы продолжим знакомить вас с аналитикой по проблемам разных отраслей экономики, результатами проверок и расследований, другими материалами рубрик, которые, как свидетельствуют отклики, заинтересовали вас, наши уважаемые читатели.

Благодарю за то, что вы с нами.

С уважением,



Валерий ЯРОШЕВСКИЙ,
главный редактор журнала

«Государственный контроль: анализ, практика, комментарии»

СОДЕРЖАНИЕ

4

Председатель Комитета государственного контроля Беларуси Александр Якобсон:
«РЕЗУЛЬТАТЫ ТВОРЯТ НОВУЮ РЕАЛЬНОСТЬ»

Изяслав КОТЛЯРОВ

11

Кукурузным маслом кашу не испортишь

Владислав ЦЫДИК, председатель Комитета государственного контроля Минской области

12

Инвестор должен получать прибыль. Но и государство вправе рассчитывать на отдачу

Сергей БРОВКА

16

Непродуманная модернизация и незавершенное строительство

Кирилл ДАНИЛОВ

18

Количество и качество

Юрий МЕЛЬНИК

20

Кризисы приходят и проходят, а инвестор остается

Ирина ВОЙТИК

24

РАБОЧИЙ БЛОКНОТ

25

Когда за качеством контроля нет

Виктор ВАСИЛЕВСКИЙ

26

СОВМЕСТНЫЙ КОНТРОЛЬ. Программы и мероприятия Союзного государства

Раиса САВРИЦКАЯ, заместитель Председателя Комитета государственного контроля Республики Беларусь

28

Финансовый контроль в Беларуси. История развития

Наталья МАРТЫНЕНКО

31

ПРЕВЕНТИВНЫЙ КОНТРОЛЬ

32

Иван РОМАНОВИЧ: «Привычка, выработанная годами, – все делать качественно!»

Наталья МАРТЫНЕНКО

36

КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ. Результаты проверок

39–51

В ПОМОЩЬ РУКОВОДИТЕЛЮ

Декларирование доходов и имущества государственными служащими

Бюджетные средства: получаем и расходует правильно

Предотвращаем нарушения. Совмещение профессий (должностей)

Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Проблемы и перспективы

Производство и оборот алкогольной продукции. Типичные нарушения

Государственные закупки учреждениями здравоохранения. Типичные нарушения

52

РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ И БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ В 2011 ГОДУ

Юрий АЛЫМОВ, первый заместитель Председателя Правления Национального банка

56 ПРАВА ПРОВЕРЯЕМЫХ СУБЪЕКТОВ: АНАЛИЗ И КОММЕНТАРИИ

58 ВЕДОМСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

60 Судебные разбирательства

62 ФИНАНСОВЫЙ МОНИТОРИНГ
Преграда для преступных доходов

64 ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА – УГРОЗА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ
Александр КУРЛЫПО

67–71 АНАЛИЗ

Отходы – это деньги, которые лежат у нас под ногами

Консервное дело: победы, ошибки и просчеты

Эффективность ведения лесного хозяйства: проблемы и перспективы

72 Контрольная деятельность. Результаты проверок

74 КОМИТЕТ ГОСКОНТРОЛЯ МОГИЛЕВСКОЙ ОБЛАСТИ: ДИАГНОЗ – СИНДРОМ ОТЛИЧНИКА
Ирина ВОЙТИК

78 ШЕСТИПРОЦЕНТНАЯ СКИДКА ДЛЯ ЛЖЕСТРУКТУР
Кирилл ДАНИЛОВ

81 ФИНАНСОВАЯ МИЛИЦИЯ

82 ОБЪЕДИНЯЯ УСИЛИЯ. Белорусская делегация приняла участие
в XI сессии Совета глав органов финансового контроля

84 ПАРАЛЛЕЛЬНЫЙ АУДИТ
Дмитрий СЕКОТСКИЙ

85 Финансовый контроль за рубежом

86 Обратная связь. Ответы на вопросы читателей

88 Владимир КАРЯГИН: «Содействовать развитию предпринимательства, способствовать
улучшению бизнес-климата»

90 Краснопольское лжеводство

93 В огне не горит, в воде не ржавеет

95 ПАЭТ ЧЫСТАЙ КРАСЫ
Ізяслаў КАТЛЯРОЎ

РЕЗУЛЬТАТЫ ТВОРЯТ НОВУЮ РЕАЛЬНОСТЬ

– говорит Председатель Комитета государственного контроля Беларуси Александр Якобсон

Изяслав КОТЛЯРОВ



– Александр Серафимович, заканчивается первый год Вашей работы Председателем Комитета государственного контроля Беларуси. Есть давняя традиция – подводить своеобразный итог этого периода.

– Вообще-то я к такой традиции отношусь с известной долей скептицизма. Пока активно работаешь, подводить итоги не следует. Они ещё творятся, помогают друг другу или мешают, но взаимодействуют. И говорить о них рановато.

– Знаю Ваше философское жизнеощущение. Поэтому не удивляюсь такому ответу. И все же в пределах года можно назвать, наверно, какие-то наиболее характерные цифры, факты...

– Конечно, можно. Вот некоторые. За неполный год проведено 3257 проверок финансово-хозяйственной деятельности. Кстати, это меньше соответствующего периода прошлого года на 15 процентов. Административных штрафов начислено на 186 миллиардов рублей. В бюджет взыскано 393 миллиарда. В результате

действий Комитета госконтроля сэкономлено, предотвращено выплат государственных средств на 171,2 миллиарда рублей. Кстати, в 2,2 раза больше прошлогоднего.

– Впечатляет. А ведь к этому можно ещё добавить послужной список Департаментов финансовых расследований и финансового мониторинга Комитета госконтроля.

– Годовые итоги пока не подведены, но могу сказать, что финансовой милицией Комитета рассмотрено уже более 3,8 тысяч уголовно-правовых материалов. Кроме того, Департаментом финансового мониторинга направлено 2290 сообщений правоохранительным и контролирующим органам, подразделениям финансовой разведки иностранных государств о сомнительных финансовых операциях. По ним правоохранительные и контролирующие органы взыскали в бюджет страны 23,8 миллиарда рублей... Как видите, цифр и фактов немало, хотя это только видимые части айсберга нашего коллективного труда.

– Александр Серафимович, в этом убеждающем перечне особенно характерным покажется читателям то, что количество проверок уменьшилось, как Вы сказали, на 15 процентов. Еще совсем недавно такое могло считаться непозволительной пассивностью контролирующих органов.

– Да, в этом суть перемен стиля всей нашей работы. Кстати, не только Комитета госконтроля, но и всех контролирующих, надзорных органов республики. Начало им – в Директиве № 4, в которой Президент Беларуси Александр Григорьевич Лукашенко определил стратегическую задачу: создать в стране благоприятные условия для предпринимательской деятельности, не злоупотреблять проверками. Вот почему контрольная деятельность должна иметь, в основ-

ном, предупредительный характер.

– Публичность, открытость работы государственного контроля теперь особенно заметна. «Прямые линии», встречи в трудовых коллективах, анализ обращений, – всё это и многое другое более чем очевидно.

– Коль мы так щедро стали говорить языком цифр, могу добавить ещё некоторые. Сотрудники Комитета госконтроля провели более 770 «прямых линий», приняли почти 8,7 тысяч граждан, рассмотрели свыше 10 тысяч письменных обращений. Более прозрачной стала деятельность Комитета. Используем все новые возможности ее публичности. А это – онлайн-конференции, модернизация интернет-сайта. Возросли оправдавшие себя формы информационной активности: «Вопрос-ответ», «В помощь руководителю», «Советы и рекомендации». Наш сайт обрел новые мультимедийные возможности: видеоматериалы, фотогалерею... Более оперативной и насыщенной стала его новостная лента.

– Да и появление первого в истории Комитета госконтроля ведомственного журнала – тоже целенаправленный поиск публичного диалога, обратной связи.

– Конечно, самым полным воплощением публичности и открытости стал журнал «Государственный контроль: анализ, практика, комментарии». Все его рубрики очень актуальны, позволяют нам раскрыть весь спектр контрольной деятельности. В редакционном совете не только руководители и ведущие сотрудники Комитета госконтроля, но и Председатель Высшего Хозяйственного Суда, заместители министров, председатель Федерации профсоюзов, ректор Академии управления при Президенте Республики Беларусь, первый заместитель Председателя Национального банка, председатель

Белорусской торгово-промышленной палаты и другие занимающие высокие государственные должности друзья журнала. Наши читатели вправе рассчитывать на оперативную и компетентную информацию, как говорится, «из первых уст». Плодотворных изменений немало. Но, повторяю, все результаты взаимодействуют друг с другом – ещё только-только творят новую реальность.

– Давно знаю Вас, Александр Серафимович, и могу подтвердить, что новизна этих изменений полностью соответствует стилю Вашей работы на всех предыдущих должностях. А их было немало...

– Родился я в Гомеле. Там же окончил Белорусский институт инженеров железнодорожного транспорта. Довелось поработать мастером строительного треста «Кандалакштранстрой». Служба в армии, потом снова работа мастером, прорабом, старшим прорабом, начальником участка, главным инженером строительного управления производственного объединения «Гомельпромстрой»...

– В августе 1986 стали председателем Светлогорского горисполкома. 11 лет у Вас связано с этим городом...

– Да, именно здесь я приобрёл опыт коллегиального руководства. Все основные проблемы решал с членами исполнительного комитета, с депутатами, с советом директоров предприятий. Этот опыт мне, конечно же, помог после возвращения в Гомель на должности первого заместителя председателя облисполкома, председателя горисполкома и губернатора области.

– Однако Вы никогда не ограничивали себя только служебными обязанностями. Так было, когда благоустраивалась набережная в Светлогорске, возводился социальный дом для людей престарелого возраста, строились Свято-Преображенский собор и мост через Березину, открывались картинная галерея, школа искусств...

– А в Гомеле благоустраивались центральная, историческая часть города и его знаменитый парк, привокзальная площадь, создавался Музей военной славы и филиал Ветковского музея народного творчества, открывалась картинная галерея народного художника Беларуси Гавриила Ващенко...

– Могу добавить: появлялись памятники Ирине Паскевич, Кириллу Туровскому, реставрировался Дворцово-парковый ансамбль Румянцевых-Паскевичей, открывался мемориальный комплекс «Детям – жертвам войны» в деревне Красный Берег Жлобинского района, возводился историко-культурный комплекс в деревне Юровичи Калинковичского района... И всё это сверх обычных служебных обязанностей – по духовному велению.

– Признаюсь, мне всегда близки люди, умеющие порой обходиться без необходимого. А без лишнего – никак. Ибо это «лишнее» и есть духовная суть их смысла жизни. Однако мы отвлеклись.

– Вы не однажды говорили о том, что стратегическая цель Комитета госконтроля – обеспечение экономической безопасности страны.

– Да, именно так. И средств достижения этой цели немало: контроль за исполнением бюджета, за тем, как государственная собственность используется ... Он осуществляется нами практически во всей государственной жизни. На это направлены созидательные усилия Комитета. Раскрепостить инициативу, сблизить позиции и цели тех, кто проверяет, и тех, кого проверяют, – значит содействовать лучшему.

– Александр Серафимович, структура Комитета государственного контроля и его органов – устоявшаяся. Однако не вызывает ли она у Вас желания что-то изменить, усовершенствовать?

– В основном, всё в ней акцентировано точно. Наш журнал не только ведомственный. Его читают около 4000 подписчиков. Возможно, следует и познакомить их хотя бы вкратце с нашей структурой, которая включает в себя Департаменты финансовых расследований и финансового мониторинга, семь отраслевых главных управлений, осуществляющих контроль за бюджетно-финансовой сферой и деятельностью государственных органов, работой отраслей материального производства, агропромышленного и природоохранного комплексов, потребительского рынка и сферы услуг, за банковской и внешнеэкономической деятельностью, социальной сферой. Также в структуру КГК входят главное экспертно-правовое управление, глав-

ное информационно-аналитическое управление, отдел по работе с обращениями граждан. И, что очень важно, отдел координации деятельности контролирующих органов – своеобразный штаб. А ещё областные и межрайонные комитеты госконтроля... Однако это не значит, что мы в пределах существующих штатных расписаний не намерены проводить каких-то необходимых нам совершенствований. Они есть и будут. В Департаменте финансовых расследований созданы специальные подразделения для анализа оперативной обстановки, для выработки своевременных рекомендаций по совершенствованию всего, что касается защиты экономической безопасности государства. Имеются и другие примеры.

В общей сложности изучил работу более 70 организаций и предприятий республики, около трети из них – на Витебщине. Это помогает глубже вникнуть в проблемы, найти их решение. Но, прежде всего, выявить причины и оказать содействие в выполнении поручений Главы государства. А их под нашим контролем – более двух тысяч.

– С помощью пресс-службы Комитета госконтроля у меня появилась возможность поинтересоваться тем, что считают главным в своей работе за этот год Ваши сотрудники в областных центрах. И они, прежде всего, отмечают предупредительный, упреждающий, аналитический характер контрольной работы.

– Признаюсь, что это действительно как нельзя лучше совпадает с моим пониманием деятельности Комитета госконтроля.

– Ой, Александр Серафимович, напомню Вам, как однажды, ещё работая председателем Светло-

горского райисполкома, Вы сказали: «Ну и что? Дадут мне выговор, а хорошее дело будет сделано...»

– Лучше, конечно, когда за хорошие дела не наказывают... Вот почему мы стремимся наладить конструктивный диалог с бизнес-сообществом, проводить семинары, «круглые столы», мониторинги, заслушивать отчёты должностных лиц, посещать проблемные предприятия, писать так называемые инициативные письма с конкретными предложениями. Администрацией Главы государства созданы межведомственные группы по анализу работы государственных органов и организаций с обращениями граждан и юридических лиц, в которых принимаем активное участие и мы.

С годами начинаешь понимать, что время идёт значительно быстрее, чем ты в нем живешь. Его катастрофически не хватает на то, чтобы снова вдумчиво прочитать любимые книги, послушать необходимую для души музыку, поинтересоваться тем, что пишут литературные журналы, или просто полюбоваться родными пейзажами...

– Один из Ваших рабочих маршрутов в мае этого года проходил по Брестчине. Там довелось решать немало проблем, в том числе касающихся инвестиционных проектов на унитарном предприятии «Гранит».

– Этот маршрут продиктован необходимостью упреждающего контроля. На республиканском унитарном предприятии «Гранит» состоялось совещание с участием Министра архитектуры и строительства. Речь шла о перспективах развития производ-

ства. Комитет госконтроля обратил внимание Правительства на актуальные проблемы и предложил то, что необходимо сделать для повышения эффективности работы этого предприятия.

– А в сентябре, при очередном посещении Брестской области, Вы проверяли выполнение поручения Главы государства по созданию автодорожного обхода Национального парка «Беловежская пушча». При осмотре места строительства высказали необходимость проведения комплексного обследования территорий, прилегающих к этому обходу.

– Сама дорога, состояние дорожного покрытия не вызывает никаких претензий. Но есть вопросы, касающиеся того, что, как говорится, сопровождает дорогу, что называем автодорожным сервисом. Комитету госконтроля Брестской области поручено в кратчайшие сроки проанализировать ситуацию, обратить принципиальное внимание на объекты вокруг объездной дороги, которые по тем или иным причинам не используются. После проведения такого обследования с нами согласован, а затем утверждён план мероприятий по наведению порядка и обустройству территорий, являющихся визитной карточкой Беларуси. Знаю активную позицию представителей нашей службы в этом регионе. Обратили они внимание и на невыполнение требований законодательства при проезде тяжеловесных транспортных средств по дорогам общего пользования. 60-ти автотранспортным предприятиям довелось уплатить более полутора миллионов долларов. В начале октября уже добровольно перечислили в бюджет 2,6 миллиарда рублей...

– Знаю, что во время каждой рабочей поездки Вы ставите задачу решить проблемные вопросы, возникающие на предприятиях...

– Глава государства назначил меня своим уполномоченным по Витебской области. Поэтому большинство моих рабочих поездок адресовано именно этому региону. Посетил Оршанскую промышленно-торговую фирму «Світанак», Витебский кондитерский комбинат «Витьба», Дубровенский и Оршанский льнокомбинаты, Лукомльскую ГРЭС, завод керамзитового гравия в Новолукомле, Толочинский кон-

сервный завод, Браславский хлебозавод, ряд предприятий свободной экономической зоны «Витебск»... В общей сложности изучил работу более 70 организаций и предприятий республики, около трети из них – на Витебщине. Это помогает глубже вникнуть в проблемы, найти их решение. Но, прежде всего, выявить причины и оказать содействие в выполнении поручений Главы государства. А их под нашим контролем – более двух тысяч. Именно с такой целью и посещаю предприятия. Это и есть одно из направлений упреждающего контроля.

Например, только после детального ознакомления с тем, как реализуется инвестиционный проект «Деловой центр «Минск-Сити», была проведена встреча с представителями инвестора, органов власти и руководства Минска. Мы пытались найти решение возникших между ними разногласий. Стараюсь не только вникнуть в производственные проблемы, но и пообщаться с трудовыми коллективами, узнать их пожелания, мнения о перспективах развития предприятий. К этому призываю и руководителей структурных подразделений Комитета. Нужно чаще бывать на производствах, помогать нашим коллегам в областях.

Немало и решенных вопросов. Во время рабочей встречи в июле нынешнего года с трудовым коллективом открытого акционерного общества «Рудаково» Витебского района был поднят вопрос о недостаточном транспортном обслуживании населения. Так, из общего числа работников комбината «Тепличный» из этого акционерного общества, который расположен в ста метрах от черты города, около 180 человек проживают в Витебске. До места работы и обратно они добирались на пригородных автобусах или маршрутных такси, посадочные места в которых ограничены. Проблема, как говорится, была злободневная и для работников, проживающих в центральной части агрогородка «Новка», ибо они ежедневно преодолевали почти трёхкилометровое расстояние до территории комбината. Прозвучала просьба о продлении к нему какого-либо городского автобусного маршрута. Обратили внимание Витебского облисполкома на эту проблему. Вопрос решен.

– Профилактика правонарушений, конструктивное взаимодействие, упреждающий контроль – характерные черты стиля нынешней Вашей работы. Появились ли новые возможности развития этой доброжелательной тенденции?

– Есть, конечно. После назначения в первые же месяцы я встретился со всеми областными контролёрами и правоохранителями, обозначил их актуальные задачи, а центральному аппарату поручил проводить обучающие семинары, «круглые столы», учить на лучших примерах нашей работы. Например, Комитет государственного контроля Могилёвской области организовал проведение обучающих семинаров для тех, кто занят предпринимательской деятельностью. Помогает быть осведомлёнными в нормах законодательства, в мерах административной ответственности. Уже состоялось 14 таких семинаров, в которых приняли участие более тысячи специалистов из 817 организаций области. Создана там и региональная группа, в которую вошли представители Комитета госбезопасности, управления Департамента финансовых расследований, управления внутренних дел облисполкома. Цели, в общем-то, те же самые. Однако от контроля, который содействует лучшему, мы не уходим. В Минской области, например, наши представители принимают свою ответственность за негативные тенденции в экономике. Они не ждут отрицательных результатов, а стараются повлиять на некоторые производственные и технологические процессы в промышленности и в сельском хозяйстве своим профессионально заинтересованным вниманием. Это отнюдь не мелочная опека, как может показаться, а порой вынужденная необходимость. Более тесным и результативным стало их взаимодействие с органами прокуратуры, Комитетом госбезопасности. Хотя и здесь, конечно, предупредительный характер проверок, профилактика, предотвращение нарушений тоже остаются главными.

– И всё-таки в чем видятся Вам возможности совершенствования того, что называют стилем и сущностью многогранного государственного контроля?

– Этому вопросу можно было бы посвятить отдельное интервью. А если коротко, то нам необходимо делать всё, что способствует оперативности, своевременности, превентивности, прозрачности контроля и соразмерности принимаемых мер. Более качественной должна быть исходная информация для обсуждений



на заседаниях коллегий Комитета и на совещаниях у Главы государства. Необходимо сократить время от выявления проблем до принятия управленческих решений. Надо системно изучать и внедрять в практику все лучшее из мирового опыта контрольно-ревизионной деятельности. Еще далека от желаемой эффективности взаимодействия между органами государственного контроля и Департаментами финансовых расследований, финансового мониторинга. Следует более активно повышать квалификацию специалистов Комитета. Мы еще не завершили определение критериев результативности всех своих структурных подразделений. Воплощением стиля нашей работы стали еженедельные встречи руководства Комитета с трудовыми коллективами, чтобы лучше знать их проблемы.

– Создавая благоприятный микроклимат для других, просто невозможно не создавать его и для своего коллектива. Довелось слышать немало добрых слов о том, что с Вашим приходом в Комитет госкон-

троля многое изменилось к лучшему. И это не только стремление к либерализации экономики, но и создание творческой, доброжелательной атмосферы для тех, кто занят контролем.

– В коллективах Комитета создаются условия для раскрытия творческого потенциала каждого. Популяризируется коллективный отдых

с совместными экскурсиями, поездками по историческим местам Беларуси. А это и Августовский канал, Мирский замок, Брестская крепость, Беловежская пуща, Полоцк, Несвиж, Мстиславль... Были совместные посещения концертов, спектаклей, фестиваля «Славянский базар»... Правда, пока в большей мере пример такого содержательного совместного отдыха показывают работники областных контролирующих органов. Мы возобновили проведение ведомственной спартакиады, конкурса художественной самодеятельности. Создаем комфортные условия для работы сотрудников: обновляем здание Комитета, ведём необходимый ремонт. И еще одно новшество: создается музейная экспозиция. Все это сближает коллектив, помогает духовному взаимопониманию.

– Многие отмечают Вашу доступность, доброжелательность, Ваше уважение к мнению других, требовательность и системность в работе, заботу о людях, желание разобраться в проблемах. И главный принцип: «Не навреди!» Вот запомнившиеся мне слова Алы

Валентиновны Миколуцкой, возглавляющей главное управление контроля за работой отраслей социальной сферы: «Основное в характере Александра Серафимовича – умение убедить специалистов, что мы должны быть не над, а рядом с людьми, жить общими проблемами. С его приходом в Комитете государственного контроля работники научились улыбаться...». Согласитесь, что лучшего отзыва о первом годе Вашей работы и пожелать трудно. Но, Александр Серафимович, не слишком ли сосредоточенным на служебных обязанностях получился наш диалог? Давно знаю, что умеете возвышаться над любой своей должностью и творить добрые дела, которые отнюдь не предусмотрены служебными обязанностями.

– Добрые люди замечают и в других прежде всего только доброе. А коллектив у нас очень профессиональный. В каждом сотруднике есть тот житейский опыт, без которого при любых знаниях нельзя соответствовать своей должности, ибо не будет ощущения реалий.

Конечно, самым полным воплощением публичности и открытости стал журнал «Государственный контроль: анализ, практика, комментарии». Все его рубрики очень актуальны, позволяют нам раскрыть весь спектр контрольной деятельности.

– Это и есть, наверное, личные качества, о которых мы сейчас говорим.... Давно замечено, что наиболее ярко характер человека проявляется в житейских мелочах. Помнится, как вскоре после назначения Вас первым заместителем председателя облисполкома мы пытались в Гомеле подобрать помещение для картинной галереи Гавриила Ващенко. Заходим во Дворец



Румянцевых-Паскевичей – предлагают взять входные билеты. Вы, улыбаясь, покупаете их. Заходим в музей – опять такое же предложение. И только после третьего приобретения билетов я решительно запротестовал... Казалось бы, незначительный, но очень характерный пример Вашей деликатности. Однако многие знают, что там, где это необходимо, Вы проявляете свой воистину бойцовский характер, девиз которого: «Главное – ввязаться в драку...»

– С годами начинаешь понимать, что время идёт значительно быстрее, чем ты в нем живешь. Его катастрофически не хватает на то, чтобы снова вдумчиво прочитать любимые книги, послушать необходимую для души музыку, поинтересоваться тем, что пишут литературные журналы, или просто полюбоваться родными пейзажами... Досадно, но из-за дефицита жизненного времени порой отказываюсь от очень желанных приглашений в театр или музей, филармонию, картинную галерею. При этом ясно понимаю: отказываю не тем, кто приглашает, а самому себе. И тем более преодолеть отвлекающие обстоятельства, помочь, поспособствовать тому, что нас духовно возвышает, всегда считал и считаю своим долгом. Может, и простится, когда хотел сделать что-то доброе в этих устремлениях, да не смог. Но когда мог и не сделал, никогда не простится.

– После этих слов все другие могут показаться банальными. Но Вы

и теперь находите время побывать в Светлогорской картинной галерее, созданной при Вашем активном участии. Да и в гомельской галерее Гавриила Ващенко, которая тоже обязана своим рождением Вам. Кстати, художник Андрей Крылов и фотокорреспондент БЕЛТА Сергей Холодилин с гордостью рассказывали недавно о том, каким сюрпризом было для всех Ваше появление в Гомеле на их вернисаже... Откликнулись Вы и на мою инициативу о создании мемориального комплекса вблизи урочища «Бридский мох» в Светлогорском районе, посвящённого операции «Багра-тион»... Да и основание первого в истории Комитета госконтроля ведомственного журнала тоже не предусмотрено никакими служебными обязанностями.... А Ваша любовь к живописи, к поэзии? Иногда и мне читаете по телефону понравившиеся Вам стихи... Помните: «Я мамин голос позабыл, а вот отцовский голос помню... Но снова дождик зарябил – и снова слух шуршаньем полною...» Нет, что ни говорите, а на первый год пребывания в этой высокой государственной должности Вам грех жаловаться.

– Да и некому. Разве что самому себе... Но если серьезно, то первый год только приоткрыл те возможности, которые есть для лучшей, а значит, и более одухотворенной работы.

Редакционный совет журнала «ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ: анализ, практика, комментарии»



ЯКОБСОН
Александр Серафимович,
Председатель Комитета
государственного контроля
Республики Беларусь, председатель
редакционного совета



АНФИМОВ
Леонид Васильевич,
первый заместитель Председателя
Комитета государственного
контроля, заместитель председателя
редакционного совета



АГЕЕВ
Александр Викторович,
заместитель Председателя Комитета
государственного контроля



САВРИЦКАЯ
Раиса Петровна,
заместитель Председателя Комитета
государственного контроля



БЕРЕМКО
Григорий Иванович,
заместитель Председателя Комитета
государственного контроля –
директор Департамента финансовых
расследований



БАСКО
Дмитрий Викентьевич,
начальник секретариата Комитета
государственного контроля,
заместитель председателя
редакционного совета



ГЕРАСИМОВ
Василий Николаевич,
начальник главного экспертно-право-
вого управления Комитета госу-
дарственного контроля, заместитель
председателя редакционного совета



КРАВЦОВ
Сергей Петрович,
заместитель начальника
Информационно-аналитического
центра при Администрации
Президента Республики Беларусь



КУРЬПО
Александр Михайлович,
начальник главного управления
контроля бюджетно-финансовой
сферы и деятельности государственных
органов Комитета государственного
контроля, кандидат экономических наук



МАКСИМЕНКО
Александр Владимирович,
директор Департамента
финансового мониторинга Комитета
государственного контроля



САНЬКО
Дмитрий Евгеньевич,
начальник главного информационно-
аналитического управления Комитета
государственного контроля



ЦЫДИК
Владислав Станиславович,
председатель Комитета
государственного контроля Минской
области



ЯРОШЕВСКИЙ
Валерий Павлович,
советник Председателя Комитета
государственного контроля,
главный редактор журнала



АЛЫМОВ
Юрий Михайлович,
первый заместитель Председателя
Правления Национального банка
Республики Беларусь



ВАСИЛЕВИЧ
Григорий Алексеевич,
доктор юридических наук,
профессор



КАЛИНИН
Александр Федотович,
председатель ОО «Белорусский
союз предпринимателей»



КАМЕНКОВ
Виктор Сергеевич,
Председатель Высшего
Хозяйственного Суда Республики
Беларусь, доктор юридических
наук, профессор



КОРОЛЕНКО
Геннадий Антонович,
проректор по научной работе
Белорусского государственного
экономического университета, доктор
экономических наук, профессор



МЯТЛИКОВ
Михаил Михайлович,
председатель Белорусской торгово-
промышленной палаты



НАУМЧИК
Алла Александровна,
ректор Белорусского торгово-экономического
университета потребительской
кооперации, член Постоянной комиссии
Совета Республики Национального
собрания по международным делам и
национальной безопасности



САЛИКОВ
Аркадий Семенович,
председатель правления ОАО
«Белорусская универсальная
товарная биржа»



АРТЮШЕНКО
Евгений Антонович,
депутат Палаты представителей
Национального собрания, председатель
Постоянной комиссии Палаты
представителей Национального
собрания по денежно-кредитной
политике и банковской деятельности



ВАСИЛЕНКО
Вячеслав Александрович,
начальник Главного управления
Министерства финансов Республики
Беларусь по Минской области



КАМЕНКО
Василий Борисович,
заместитель Министра по налогам
и сборам Республики Беларусь



КОЗИК
Леонид Петрович,
Председатель Федерации
профсоюзов Беларуси



ЛЕЩЕНКО
Снежана Константиновна,
доцент кафедры финансового права и
правового регулирования хозяйственной
деятельности юридического факультета
Белорусского государственного универ-
ситета, кандидат юридических наук



МОРОЗЕВИЧ
Анатолий Николаевич,
ректор Академии управления при
Президенте Республики Беларусь,
доктор технических наук, профессор



ПАНКОВ
Дмитрий Алексеевич,
заведующий кафедрой бухгалтерского
учета, анализа и аудита в отраслях
народного хозяйства Белорусского
государственного экономического
университета, доктор экономических
наук, профессор



СОЦ
Семен Павлович,
директор РУП «Служба
ведомственного контроля при
Министерстве архитектуры
и строительства»

КУКУРУЗНЫМ МАСЛОМ КАШУ НЕ ИСПОРТИШЬ. Новаторская инициатива КГК Минской области

Владислав ЦЫДИК, председатель Комитета государственного контроля Минской области

Совсем недавно понятие «здоровый образ жизни» ассоциировалось с чем-то модным – притягательным, но не обязательным. Сегодня здоровый образ жизни не просто в моде, он становится хорошим тоном и приобретает все больше приверженцев. Отказ от вредных привычек, физическая культура и, конечно, здоровое питание – главные атрибуты здорового образа жизни. Но причем здесь Госконтроль? Все просто – недавно мы проанализировали ситуацию с производством кукурузного масла в мире и, гипотетически, в Беларуси.

Кем потребляется полезный продукт и в чем его польза

О том, какую роль играют растительные масла в здоровом питании человека долго распространяться не к чему. И все-таки позволим себе привести некоторые данные о кукурузном масле – одном из пищевых продуктов, способствующих оздоровлению населения.

Ежегодно в мире производится свыше 1,2 млн. тонн кукурузного масла, для чего используется около 35 млн. тонн зерна, или 4 процента от его валового сбора. Основное производство кукурузного масла (около 95 процентов) налажено в США, приступили к выпуску данного продукта в России (в 2010 году произведено 23 тыс. тонн) и в Украине.

Кукурузное масло используется для профилактики и лечения атеросклероза, тромбозов, астмы, эндокринных заболеваний, а также заболеваний желудочно-кишечного тракта и нервной системы. В кукурузном масле имеется оптимальное соотношение жирных кислот. Это способствует лучшему усвоению жирорастворимых витаминов, в том числе токоферола (витамин Е), которого в кукурузном масле содержится вдвое больше, чем в подсолнечном.

Кукурузное масло очень полезно для рациона питания детей и беременных женщин, так как витамин Е является антимутагенным фактором и способствует нормальному развитию плода (и даже его зачатию). Наряду с этим витамин Е защищает организм человека от преждевременного старения и внешних токсинов. Линолевая кислота (ее содержание в кукурузном масле составляет 40-56 процентов) повышает иммунитет и регулирует свертываемость крови, снижает тромбообразование, а лецитин – предотвращает оседание холестерина.

Царица полей на белорусской ниве

В последние годы в стране производилось зерна кукурузы от 423 тыс. до 460 тыс. тонн в амбарном весе. В нынешнем году производство кукурузного зерна может превысить 1,5 млн. тонн в бункерном весе (в амбарном – 1,1-1,2 млн. тонн), в том числе 600-700 тыс. тонн – в виде цельного зерна. При этом его урожайность в два с лишним раза превышает урожайность зерновых колосовых культур.

Белорусские ученые серьезно занимаются селекцией и первичным семеноводством кукурузы, аграрии накопили приличный опыт в выращивании кукурузного зерна. При строгом соблюдении действующего регламента его возделывания хозяйства республики уже сегодня способны полностью обеспечить животноводческую отрасль кукурузным зерном. Из года в год мы получаем стабильный урожай, наращиваем выпуск техники для уборки кукурузы на зерно, а значит, с учетом потепления климата, можно прогнозировать дальнейший рост производства кукурузы. И все бы неплохо, только вот мировой опыт использования

кукурузного зерна в пищевой и медицинской промышленности не дает нам покоя, заставляя по-хорошему завидовать.

Но гложущее чувство зависти трансформируется и в более продуктивный логический посыл: нам надо активизировать научно-исследовательскую работу и наладить промышленное производство кукурузного масла. С чего и как стартовать?

Все начинается с зародыша

В целом по стране потребность в растительном масле всех видов составляет около 185 тыс. тонн. В 2010 году из этого объема импортировано 123,2 тыс. тонн, в январе-августе т.г. – 66,3 тыс. тонн.

Кукурузное масло производится из зародышей зерна кукурузы, которые являются побочными продуктами переработки зерна. В настоящее время зародыш зерна получают двумя способами – сухим (при производстве муки на хлебокомбинатах) и мокрым (на крахмальных заводах и заводах по производству глюкозных сиропов).

Кукурузный зародыш занимает в зерне около 10 процентов от его веса. Масличность в зародыше составляет от 32 до 37 процентов. В цельном зерне кукурузы содержится до 8 процентов жира в зависимости от гибрида.

Мощности по выпуску растительных масел загружены на треть

Созданные в Беларуси мощности для производства растительных масел (на 01.10.2011 они составляли 969,8 тыс. тонн) используются в настоящее время на одну треть.

Переработка кукурузного зерна (не считая комбикормовых заводов) на технический крахмал и побочные продукты проводится на РУПП «Эксон-Глюкоза» (г.Дрогичин). Мощности переработки товарного зерна составляют 70 тонн в сутки. При переработке этого количества зерна, согласно технологическому регламенту, выделяется 5,9 тонны зародыша с влажностью 45 процентов. Однако зародыш вместе с кукурузной мезгой реализуется для скармливания сельскохозяйственным животным. Хорошо, конечно, что скот получает полезный продукт, но не слишком ли расточительно мы его расходует? Справедливости ради, отметим, что оборудование для получения кукурузного масла на дрогичинском предприятии отсутствует. Отсюда следует извечный вопрос

Что делать?

На первом этапе организации производства кукурузного масла можно использовать 100 тыс. тонн зерна, что позволит получить около 3,5 тыс. тонн масла и сэкономить свыше 4 млн. долларов. Одновременно можно использовать на кормовые цели побочное сырье в виде жмыха и концентратов. Эта очевидная выгода для государства, для оздоровления нации послужила Комитету госконтроля импульсом для внесения предложений Главе государства.

Поддержав инициативу КГК, Президент Республики Беларусь поручил Правительству и Национальной академии наук совместно с заинтересованными сторонами принять необходимые решения по разработке и последующему возможному внедрению в производство технологии получения кукурузного масла в нашей стране с использованием отечественных технологических линий.

Полагаем, что инициативным, предприимчивым руководителям потребуется немного времени для практического воплощения предложенной идеи, особенно, если они будут держать в уме несколько правил бизнеса: «время – деньги» и «кто кого первым». Напомним и еще одну народную мудрость, которую мы позволим себе продолжить «кашу маслом не испортишь, а экономии предприятия поправишь».

РАБОЧИЙ БЛОКНОТ

Редакция журнала «ГК» знакомит читателей с отдельными мероприятиями из рабочего графика Председателя Комитета государственного контроля Александра Яковсона.

1 сентября 2011 года

Глава КГК принял участие в торжественном открытии нового здания учебно-педагогического комплекса в деревне Хильчицы Житковичского района. Ранее Хильчицкая общеобразовательная школа располагалась в ветхом здании, построенном полвека назад. С нового учебного года здесь появились 12 классов, спортивный зал, швейная мастерская, компьютерный класс, столовая.

А.Яковсон, в поисках справедливого решения люди обращаются к высшим должностным лицам государства с самыми острыми вопросами. Председатель КГК пообещал, что со стороны контрольного ведомства будет оказано возможное содействие в разрешении возникших проблем.

19 сентября 2011 года

Председатель Комитета государственного контроля принял участие в заседании Брестского облисполкома, где был рассмотрен ход реализации Государственной программы социально-экономического развития и комплексного использования природных ресурсов Припятского Полесья на 2010-2015 годы. Также А.Яковсон посетил ряд предприятий СЭЗ «Брест» и уделил пристальное внимание строительству объездной дороги вокруг Беловежской пущи.

20 сентября 2011 года

Председатель Комитета госконтроля провел «прямую линию» с жителями Волковысского района. К руководителю контрольного ведомства обратилось 49 человек. По каждому вопросу даны конкретные поручения, исполнение которых взял на контроль Комитет государственного контроля Гродненской области.

Также в ходе рабочей поездки А.Яковсон провел совещание на строительной площадке ОАО «Красносельскстройматериалы», где реализуется инвестиционный проект по строительству технологической линии по производству клинкера сухим способом и углеподготовительного отделения с переводом существующего производства клинкера с природного газа на уголь.

27 октября 2011 года

Александр Яковсон совершил рабочую поездку в Витебскую область, в ходе которой ознакомился с деятельностью новолукомльского ОАО «Завод керамзитового гравия» и Лукомльской ГРЭС. Главу КГК, прежде всего, интересовали проблемные во-



просы, связанные с производственной деятельностью, и возможность их решения при участии контрольного ведомства. А.Яковсон также встретился с трудовыми коллективами предприятий. В ходе бесед с рабочими он ответил на многочисленные вопросы.

3 ноября 2011 года

В ходе рабочей поездки в Светлогорский район Председатель Комитета госконтроля посетил завод железобетонных изделий и конструкций и домостроительный комбинат, где встретился с трудовыми коллективами предприятий.

Во время посещения райцентра А.Яковсон ознакомился с местной телерадиокомпанией «Ранак», а также ответил на вопросы работников культуры и средств массовой информации Светлогорского района.



14 сентября 2011 года

Александр Яковсон поздравил коллектив Департамента финансового мониторинга с восьмилетием и вручил почетные грамоты лучшим работникам. Основной задачей финансовой разведки является противодействие легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию террористической деятельности. Сегодня Департамент входит в состав Группы Эгмонт (неформального объединения финансовых разведок), а также представляет Беларусь в Евразийской группе по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма.

15 сентября 2011 года

Более трех часов Александр Яковсон вел прием граждан в Администрации Президента Республики Беларусь. За это время с руководителем контрольного ведомства пообщалось девять человек. Как отметил

КОГДА ЗА КАЧЕСТВОМ КОНТРОЛЯ НЕТ

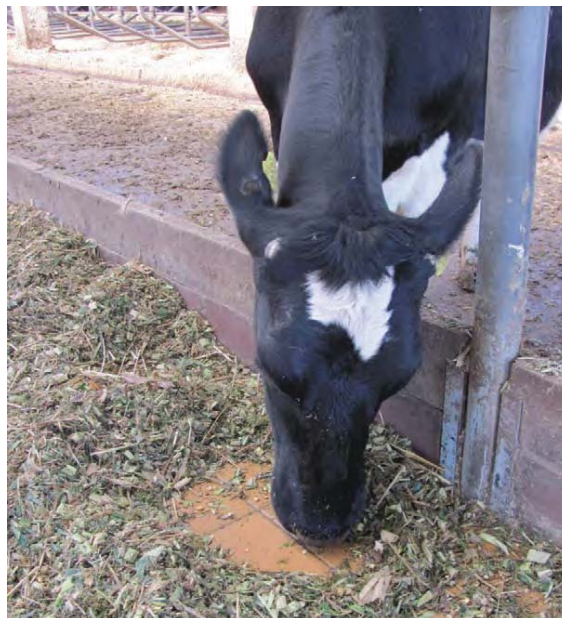
Коллегия Комитета государственного контроля Брестской области рассмотрела результаты проверки открытого акционерного общества «Парохонское» – бесспорного флагмана в сфере сельскохозяйственного производства в Пинском районе.

Виктор ВАСИЛЕВСКИЙ,
начальник отдела обращений граждан и организационной работы
Комитета государственного контроля Брестской области

Уютный агрогородок, строящиеся многоэтажные дома, ухоженные улицы, современные молочнотоварные фермы, – все это реальность сегодняшнего дня и результат государственной поддержки села. 400 миллиардов рублей, вложенных в реконструкцию производственных мощностей хозяйства, действительно работают и дают ощутимый результат. Но, как оказалось, без серьезных издержек здесь не обошлось.

Вердикт проверяющих, вникнувших в вопросы строительства и реконструкции молочнотоварных ферм в сельскохозяйственном предприятии, а также бухгалтерского учета, звучал категорично: «Со стороны ОАО «Агрокомбинат «Мачулищи», инспекции Департамента контроля и надзора за строительством по Брестской области, Пинского райисполкома, руководства ОАО «Парохонское» установлен недостаточный контроль за эффективным использованием государственных средств, направляемых на строительство объектов, за качеством выполняемых строительными работами, ведением бухгалтерского учета и отчетности, соблюдением технологии выращивания животных».

В результате практически каждая субподрядная организация, а также и генподрядчик работы по укладке кислотоупорной плитки на молочнотоварных фермах выполняли по собственному усмотрению (вместо эпоксидной смолы, предусмотренной проектной документацией, применены различные клеи, растворные смеси, цемент). При этом платили им по полной, доверившись представляемым отчетам. По технологии один квадратный метр укладки плитки на эпоксидную смолу процесс трудоемкий, занимающий почти восемь часов. И оценивается он соответственно – из расчета 92-95 долларов за «квадрат» без стоимости материалов. Подложные работы, которыми занимались строители, были значительно менее трудоемки и с учетом стоимости использованного клея стоили в 17 раз дешевле эпоксидной смолы. Нетрудно представить, что разница в оплате труда приносила строителям фантастическую прибыль. К примеру, неведомо как оказавшейся среди подрядчиков строительной фирме «Громадстрой», родившейся из небытия с уставным фондом в 1,2 миллиона рублей, без штата строителей и соответствующей их экипировки. Чистая прибыль этой фирмы за 9 месяцев минувшего года составила 340 миллионов рублей, а личный доход руководителя, которая еще и в качестве индивидуального предпринимателя значилась на стройке, достиг 170 миллионов. Действиями дамы заинтересовались правоохранительные органы Брестчины.



Аналогичные нарушения по укладке кислотоупорной плитки допущены и другими предприятиями, в частности УСП «СПМК № 33» ОАО «Пинсксовхозстрой», ООО «САВИС-Строй», РУЭСП «Днепробугводпуть», ОДО «Солдес инфо».

Правоохранительные органы намерены тщательно проверить все работавшие в «Парохонском» на строительстве молочнотоварных ферм организации для выяснения способствовавших совершению преступления условий и ответа на вопрос, почему заказчик и генподрядчик не замечали многочисленных нарушений.

Проверкой в ОАО «Парохонское» установлены и факты нарушений первичного бухгалтерского учета и отчетности по количеству поголовья КРС, кормов, несоблюдения рационов кормления, а также неуплаты за проезд тяжеловесных транспортных средств по дорогам общего пользования, несоблюдения установленных законодательством сроков выплаты среднего заработка за время трудового отпуска.

В интервью журналистам по окончании коллегии председатель Комитета государственного контроля Брестской области Валерий Стадольник так прокомментировал установленные нарушения: «Руководитель должен анализировать не только свои достижения, но и недоработки. А здесь налицо недостаточный анализ, отсутствие самокритики. Все вопросы связаны с личной недисциплинированностью, отсутствием должного контроля как за своей работой, так и за работой подчиненных. Виновные должностные лица будут наказаны. В Брестской области реакция на проверки КГК серьезная, поэтому, уверен, такого сбоя в строительстве больше быть не должно».

ПРОГРАММЫ И МЕРОПРИЯТИЯ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА: ИХ ПОДГОТОВКА И РЕАЛИЗАЦИЯ

Раиса САВРИЦКАЯ,
заместитель Председателя Комитета
государственного контроля
Республики Беларусь



Основной целью Союзного государства, предусмотренной Договором о создании Союзного государства, является создание единого экономического пространства Республики Беларусь и Российской Федерации для обеспечения социально-экономического развития на основе объединения материального и интеллектуального потенциалов государств-участников и использования рыночных механизмов функционирования экономики.

Союзные программы являются одним из важнейших средств дальнейшего развития интеграции в рамках Союзного государства, осуществления скоординированных действий по совместному решению отдельных социально-экономических проблем, представляющих взаимный интерес.

При этом организация и механизм взаимодействия органов государственного управления (исполнительной власти) и субъектов хозяйствования Республики Беларусь и Российской Федерации, органов Союзного государства при разработке и реализации программ определены в Порядке разработки и реализации программ Союзного государства (утвержден постановле-

нием Совета Министров Союзного государства от 11 октября 2000 года № 7 (в редакции постановления Совета Министров Союзного государства от 23 апреля 2010 года № 8).

Согласно данному Порядку решение о разработке программы принимается Советом Министров Союзного государства по результатам рассмотрения Концепции программы.

Подготовка Концепции осуществляется совместно республиканскими органами государственного управления и федеральными органами исполнительной власти, к компетенции которых относится проблема, отобранная ими для решения посредством разработки и реализации программы. Данная Концепция подлжет согласованию с заинтересованными министерствами и ведомствами государств-участников (в том числе экономическими и финансовыми) и одобрению правительствами Российской Федерации и Республики Беларусь.

Совет Министров Союзного государства при принятии решения об одобрении Концепции определяет государственного заказчика-координатора программы, государственных заказчиков и устанавливает срок разработки проекта программы.

На рассмотрение и утверждение в Совет Министров Союзного государства государственным заказчиком-координатором вносится проект союзной программы, согласованный с заинтересованными министерствами и ведомствами и одобренный правительствами Республики Беларусь и Российской Федерации.

С целью привлечения к участию в процессе строительства Союзного государства широких слоев ответственности России и Беларуси, усиления взаимодействия России и Беларуси в общественно-политической, социальной и культурной сферах проводятся также мероприятия Союзного государства.

В соответствии с Порядком формирования и исполнения бюджета

Союзного государства (утвержден Постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 12 апреля 2002 года № 3 (в редакции Постановления Высшего Государственного Совета Союзного государства от 15 декабря 2006 года № 11) предложения о проведении мероприятий вносятся заинтересованными органами исполнительной власти Российской Федерации и Республики Беларусь в Совет Министров Союзного государства в сроки, установленные данным Порядком для формирования проекта бюджета Союзного государства на очередной финансовый год.

Согласованные с отраслевыми министерствами и ведомствами предложения должны содержать документы, обосновывающие необходимость проведения мероприятия, его описание, цели и задачи, ожидаемые результаты, оценку объема финансирования из бюджета Союзного государства, включая доленое участие государств-участников, и использование других источников финансирования.

Постоянный Комитет Союзного государства по результатам рассмотрения представленных материалов формирует перечень проводимых мероприятий и вносит предложения в Совет Министров Союзного государства об объемах их финансирования.

В бюджете Союзного государства ежегодно расходы на реализацию программ и мероприятий предусматриваются в размере более 80 процентов от общего объема расходов. К примеру, в 2002 году финансировалось 30 программ и мероприятий, в 2007 году – 42, в 2010 году – 45. Расходы на их реализацию за 2002–2010 годы составили свыше 25 млрд. российских рублей. Это расходы, связанные с реализацией совместных научно-производственных программ в области промышленности, сельского хозяйства, транспорта, охраны окружающей среды, предупреждения и ликвидации стихийных бедствий, обеспечения обороноспособности

Союзного государства и правоохранительной деятельности, а также мероприятий в социальной сфере и т.д.

За указанный период завершены 23 совместные программы, в том числе Программа первоочередного развития таможенной инфраструктуры пограничных пунктов таможенного оформления (пунктов пропуска) на территории Республики Беларусь. В рамках ее реализации за счет средств бюджета Союзного государства реконструирован ряд международных автодорожных пунктов пропуска, которые имеют выход на основные транспортные европейские автомобильные магистрали: «Каменный Лог», «Брузги», «Берестовица», «Варшавский мост», «Козловичи», «Мокраны», «Новая Рудня», «Новая Гута». В результате проведенной реконструкции создана инфраструктура, соответствующая международным требованиям, обеспечивающая проведение эффективного таможенного и иных видов контроля.

В 2011 году бюджетом Союзного государства запланированы расходы на реализацию 13 программ и 29 мероприятий. Среди них программы: «Борьба с преступностью на территориях государств – участников Договора о создании Союзного государства на период 2008 – 2012 годы», «Разработка нанотехнологий создания материалов, устройств и систем космической техники и их адаптация к другим отраслям техники и массовому производству», «Современные технологии и оборудование для производства новых полимерных и композиционных материалов, химических волокон и нитей на 2008 – 2011 годы», «Повышение эффективности пищевых производств за счет переработки их отходов на основе

прогрессивных технологий и техники», а также мероприятия: «Военно-патриотическая смена для учащихся суворовских военных (нахимовского военно-морского) училищ Беларуси и России», «Олимпиада школьников Союзного государства «Россия и Беларусь: историческая и духовная общность», «Мастер-классы для учащихся художественных учебных заведений России и Беларуси «Союзное государство – молодым талантам XXI века», фестиваль творчества инвалидов «Вместе мы сможем больше» и др.

В первом полугодии текущего года на реализацию программ и мероприятий направлено 1,9 млрд. российских рублей.

Контроль за использованием средств бюджета Союзного государства осуществляется Комитетом государственного контроля Республики Беларусь и Счетной палатой Российской Федерации в соответствии с полномочиями, предоставленными нормативными актами Союзного государства.

Результаты данного контроля свидетельствуют о систематическом недоиспользовании государственных заказчиками и исполнителями бюджетных средств, выделяемых на реализацию программ и мероприятий Союзного государства.

Основными причинами несвоевременного освоения средств и возникновения целевых остатков являются ненадлежащая организация государственными заказчиками реализации программ и мероприятий, в частности, длительный период подготовки проведения конкурсных процедур по определению исполнителей программ, а также продолжительные сроки согласования смет расходов на проведение мероприятий.

При этом, несмотря на принимаемые в последние годы меры по улучшению финансовой дисциплины государственных заказчиков (в 2008 году целевые остатки составляли 606 млн. российских рублей, в 2009 году – 486 млн. рублей, в 2010 году – 174,3 млн. рублей), данный вопрос по-прежнему актуален.

К примеру, в первом полугодии текущего года 10 главными распорядителями (государственными заказчиками) на реализацию 11 программ и мероприятий освоено менее 50 процентов предусмотренных средств (Минобороны России, МВД России, МВД Республики Беларусь, Федеральная таможенная служба России, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, концерн «Белнефтехим» и др.).

В результате на 1 июля 2011 года остатки средств бюджета Союзного государства на счетах бюджетополучателей составляли 652,5 млн. российских рублей.

Кроме того, как показывают проверки Комитета государственного контроля и Счетной палаты Российской Федерации, государственными заказчиками и исполнителями программ допускается использование средств бюджета Союзного государства не по целевому назначению (в основном в связи с направлением средств на оплату работ, не предусмотренных мероприятиями союзных программ), а также неэффективное их использование.

Наличие таких фактов свидетельствует о необходимости усиления контроля со стороны государственных заказчиков-координаторов за использованием бюджетных средств и реализацией программ в целом.

Ингуна СУДРАБА

Государственный контролер Латвийской Республики

Мы убеждены, что одна из наибольших ценностей журнала – тематическое разнообразие, причем рассматриваемые темы ни разу не разочаровали.

В разных странах мира руководители высших ревизионных учреждений согласятся с тем, что их главной миссией является надзор за расходованием государственных средств и информирование общества о результатах такого надзора. Важно преподнести обществу независимое и объективное мнение, добиться того, что общество будет самостоятельно анализировать и оценивать использование денег, уплаченных в виде налогов. И только с изменением отношения общества можно изменить отношение политиков и должностных лиц к налогоплательщикам.

Нам представляется, что издание журнала белорусскими коллегами – один из эффективных способов сделать информацию доступной обществу.

Позвольте пожелать редакции журнала «Государственный контроль: анализ, практика, комментарии» успехов в дальнейшей работе! Пусть это новое издание, которое в одном источнике публикует информацию об изменениях законодательства, взгляды общественных деятелей, результаты ревизий, экономические исследования и обширную разъясняющую информацию для населения, станет надежным помощником в защите государственных финансов.

ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ В БЕЛАРУСИ. История развития

(продолжение, начало в № 1, 2011)

История Беларуси, бесспорно, интересна. Ее вехи, периоды становления и развития государства, познавательные и увлекательные страницы из прошлого нашли отражение в многочисленных трудах ученых, искусствоведов, писателей, иных исследователей седой старины. По исторической тематике издано огромное количество книг, учебников, энциклопедий. На страницах нашего журнала мы не планируем «исторических дискуссий», останавливаясь лишь на одном аспекте – генезисе финансового контроля в Беларуси. Но прежде чем продолжить рассказ о развитии контроля в Беларуси на втором этапе (после воссоединения белорусских земель с Россией в 1795 году), по просьбе наших читателей вернемся во времена Великого княжества Литовского, а точнее – в период правления Сигизмунда I Старого и его супруги Боны Сфорца (конец XV – середина XVI вв.), допустив небольшое «лирическое отступление» от основной темы повествования (контроля), чтобы прикоснуться к одной из тайн белорусского прошлого.

Наталья МАРТЫНЕНКО,
кандидат экономических наук, доцент

Период правления Сигизмунда I Старого (1467–1548) и его супруги итальянки по происхождению Боны Сфорца (1494–1557), их сына Сигизмунда Августа (1520–1572) в истории Беларуси оставил яркий след. Бона Сфорца, в жилах которой текла кровь Медичи и Борджиа, дочь Джана Галеаццо Сфорца и Изабеллы Арагонской, получившая до замужества прекрасное образование (по праву, латыни, теологии, философии, географии, математике), сделала многое для Великого княжества Литовского. Произошло это задолго до знаменитых времен правления в России Петра I (1689–1725), который, бесспорно, «прорубил окно в Европу».

Преобразования касались практически всех сторон жизни: от быта и внешнего вида шляхты, культуры и новшеств в градостроительстве до существенных изменений в экономике и доходах казны. Благодаря энергии и деловым качествам, а также смелости и безграничной жажде денег Боны Сфорца, ее богатство возрастало за счет собственных приобретений и подарков мужа, особенно на белорусских землях. Бона Сфорца получила от супруга Кобринское и Пинское княжества, пушу от реки Супрасль до Ковно через всю Гродненщину – 200 км в длину и 50 в ширину. Она заложила в Клецком старостве местечко Синявку. У Юрия Радзивилла выкупила себе Гродненское староство, у Гаштольдов – Бельск, Нарев, Сураж. Только со своих владений в Беларуси и Литве Бона получала 36 тыс. дукатов ежегодно – эти доходы назывались «неаполитанскими сумами». Как владычицу Пинска Бону титуловали *Pinensis domina*.

Заселялись малообжитые земли, составлялись подробные списки дворов, в реестры вносились сведения не только о количестве, но и о качестве почвы. Была начата масштабная для того времени мелиорация земель. Составлялись «регистры поданья», «инвентари» господарских замков и двorcов.

Из истории

В 1529 году был принят «Статут Вялікага княства Літоўскага» – один из первых в Европе систематизированный сбор законов. В последующем он претерпел определенные изменения: к примеру, в 1566 году право ограничения власти великого князя от панов-рады перешло к вальному сейму, а также расширились права шляхты, а в 1588 г. был закреплен принцип разделения властей, по которому законодательная власть принадлежала сейму, исполнительная – великому князю и панам-раде. Статут закреплял «конституционные принципы», являлся образцом белорусского национального права.

Для многих белорусских городов наступил период расцвета, новое развитие получили ремесла и торговля. Больше внимания стали обращать на вопросы градостроения, архитектуры. В Гродно был введен водопровод, появились ратушные городские часы (через века они стали символом Гродно). Повсеместно строились замки, (по-белорусски – «палацы» от итальянского «palazzo»), а также костелы, школы, госпитали.

Существенные преобразования требовали значительных денежных средств. Поэтому в этот период было введено много новых налогов, сборов, иных платежей в казну, как для селян, так и для мещан – жителей городов и местечек (небольших поселений городского типа). На территории Великого княжества Литовского в разные периоды времени взимали: натуральный оброк в виде дякло (ржаные, пшеничные, житные и т.д.) и мезлевы (подать за приплод скота, в некоторых местностях – яловщина), дань медовую, куничную, бобровую (за соответствующую эксплуатацию угодий), подать с сох, чинш, подымщину, волщину, посощину и другие. Иногда подати перелагались на денежную форму (грошовая или серебряная дань), себещина, ордынщина (налоги на военные нужды, которые

налагались великим князем). Появились регалии (соляная, речная, рыбной ловли и др.) – прототип косвенных налогов, а также торговые пошлины (торговые пенязи), корчомные пенязи, промысловые налоги. Взимали подати государевы люди, по-разному называемые в различных местностях, приставы, приказники, сотники, десятичники, тивуны и т.д. Денежную дань в основном собирали наместники-державцы. Во главе органов городского самоуправления стоял войт (эта должность давалась великим князем пожизненно, а иногда и в наследственное пользование).

Деление территории на волости, поветы, воеводства усилило организацию и контроль за сбором доходов. За пополнение казны государства и за доходы и расходы великокняжеских имений отвечали земский и дворный подскарбии, состоящие в штате великого князя. Существовал также целый штат государственных урядников, которые следили за строительством дорог, мостов, замков, а также взыскивали задолженность по налогам и проводили следствия и ревизии.

С усилением полномочий рады и вальных сеймов (органов государственной власти) казна великого князя постепенно отделялась от государственной казны («карман государя от государственного сундука»). Однако этот процесс проходил медленно. Ни Сигизмунд I Старый, ни Бона Сфорца, ни их сын Сигизмунд Август, впрочем, как и их предшественники, не были заинтересованы в контроле своих расходов. Когда в 1556 году вдовствующая 63-летняя Бона Сфорца уезжала от сына к себе на родину (в Италию), то она вывезла большие деньги и огромное состояние: «24 подводы с серебром, золотом и драгоценностями. Возы, груженные мебелью, коврами, фарфором и утварью». По прибытии в Италию за счет вывезенных средств она одолжила 420 тысяч золотых дукатов (одна такая монета содержала почти 3,5 г золота 986-й пробы) испанскому королю Филиппу II, который предпочел не отдавать долг, а отравить Бону Сфорца, подкупив ее личного врача. «Шекспировская история», написанная жизнью, своеобразный бумеранг! Ведь считалось, что именно Бона Сфорца, невзлюбив вторую невестку Барбару Радзивилл, отравила ее (да и причина смерти первой невестки Боны овеяна сомнительными тайнами), превратив тем самым своего сына Сигизмунда Августа в страдающего человека, считающего мать виновницей смерти жен и ненавидящего ее за это! Сигизмунд Август из-за своей неудачной семейной жизни впоследствии предпочитал любовниц, колдуний, и, сокрушаясь о своей судьбе, транжирил казну. В принятии государственных решений был нерешительным, за что современники прозвали его «государем завтра».

Да, Бона Сфорца одна из самых неоднозначных фигур в белорусской истории. Королева (государственный деятель), много сделавшая для белорусской земли, но заинтересованная лишь в фискальном контроле, пополняющем казну. «Прекрасная итальянка», прожившая больше половины своей жизни в Великом княжестве Литовском, любящая жена, заботливая мать (имеющая сына и четырех дочерей), и при этом злая свекровь-«отравительница», о которой из поколения в поколение передаются почти детективные истории с любовными корнями. Многие тайны «двора» при Боне Сфорца положены в основу сюжетов художественных книг, театральных постановок. Но это, как говорится, уже совсем иная история.

В 1569 году была подписана уния Великого княжества Литовского и Королевства Польского, которые объединились в единое государство Речь Посполитую (федеративное государство, на первом этапе своего существования было одним из самых могущественных в Европе). При этом Великое княжество Литовское в составе Речи Посполитой оставалось самостоятельным. Для обсуждения общегосударственных проблем предусматривались общие сеймы.

В 1572 году умер Сигизмунд Август и на нем закончился род Ягеллонов. Его бездетность дала повод к существенным изменениям государственного строя. В Речи Посполитой «должность» короля была сохранена, но она стала выборной – на общем сейме. Законодательным органом стал двухпалатный парламент – сейм, который состоял из сената и посольской избы. Выборный король становился главой исполнительной власти. Для Беларуси в составе Речи Посполитой (середина XVI – конец XVIII вв.) начался новый этап развития.

В доходах казны увеличилась доля денежных платежей, так как натуральные повинности постепенно заменялись денежными налогами. Значительные расходы в этот период шли на проведение военных расходов и пиршеств, украшение замков. С усилением польского влияния и «ополячивания» усиливалась борьба внутри государства. С течением времени Речь Посполитая переживала политический кризис, закончившийся троекратным разделением государства (в 1772, 1793, 1795 годах). Белорусские земли были воссоединены с Россией.

Из истории

При воссоединении белорусских земель с Россией было проведено новое административно-территориальное деление (в 1796 году), в результате которого на территории Беларуси были образованы Белорусская, Минская и Литовская губернии.

В 1801 году в результате нового губернского раздела России территория Беларуси была административно разделена на 5 губерний: Могилевскую и Витебскую (из бывшей Белорусской), Гродненскую и Виленскую (из бывшей Литовской), Минскую.

Второй этап развития финансового контроля в Беларуси (с конца XVIII века до 60-х годов XIX века) связан с развитием контрольных органов России (основные вехи развития финансового контроля в России до конца XVIII века рассмотрены в журнале № 1, 2011).

В годы правления Александра I (1801–1825) вместо устаревших коллегий были утверждены министерства, в том числе в 1802 году Министерство финансов. Разработчик проекта реформ того времени М.М.Сперанский выделил три направления деятельности Министерства финансов: доходы, расходы и «отчеты в их употреблении». При этом он отмечал, что один министр не должен управлять одновременно тремя этими частями, особенно отчетом (controle), так как он сам некоторым образом в ней был бы истец, ответчик и судья. Его основная мысль заключалась в том, что контрольная часть по существу своему должна быть независима. Сперанский предлагал расширить сферу контроля, распространить проверки

Из истории

Первыми Государственными контролерами были: Барон Балтазар Кампенгаузен (1811–1823 гг., до смерти). После его скоропостижной кончины госконтроль остался без руководителя почти на четыре года! Интересно высказывание главного цензора России Е.Феоктистова: «И велика ведь Россия, но во всей стране нашёлся всего один честный и исполнительный человек, да и тот немец, Балтазар фон Кампенгаузен! А как он помер, упав с лошади, так и вовсе замены ему не нашлось. Только спустя несколько лет назначили на его место контролера, да и тот оказался — Хитрово, да и надолго Хитрово».

Хитрово А.О. (1827–1854 гг., до смерти)

Кушелев–Безбородко А.Г. (1854–1855)

Анненков Н.Н. (1855–1862)

Татаринов В.А. (1863–1871гг., до смерти)

на все виды общегосударственных и местных доходов и расходов, на все звенья госаппарата и на всех должностных лиц, вплоть до министров. Изучив зарубежный опыт, он предложил ввести в практику контроль в области бюджетного дела, в частности производить проверку исполнения бюджета (кстати, ежегодное утверждение бюджета и контроль государственных расходов были главными требованиями в финансовых преобразованиях, выдвинутых французской буржуазной революцией).

Только спустя годы эти предложения стали внедряться в практику контрольного дела России. Указом Александра I от 20 февраля 1809 года была образована Государственная экспедиция для ревизии счетов, которая должна была проводить проверку счетов учреждений гражданского ведомства, контролировать их деятельность, а также проверять их отчеты, и помимо этого проводить ревизии всех губернских счетов и чрезвычайных расходов.

Согласно царскому манифесту от 25 июля 1810 года было создано Управление государственными доходами и расходами, которое вскоре (28 января 1811 года) было разделено на три части: Министерство финансов, Государственное казначейство, Главное управление ревизий государственных счетов (Государственный контроль). Соответственно поручалось: министру финансов – ведать доходами государства и управлять ими, Государственному казначею – управлять движением финансов, Государственному контролеру – проводить ревизию счетов и проверять министерства, в том числе Министерство финансов и Государственное казначейство.

Получатели государственных средств, за исключением банков, Кабинета Императорского Величества, благотворительных учреждений, обязаны были представлять на ревизию в Главное управление ревизий государственных счетов свои отчеты вместе с подлинными документами. После проверки выдавалось расчетное свидетельство, а в случаях установления нарушений производилось взыскание с виновных лиц. Кроме того, на управление Государственного контролера возлагалась обязанность составлять сличительные расчеты, по которым можно было бы «усмотреть выгоды, приобретенные казною при

разных операциях» (в современном понимании это был прототип аудита эффективности).

В результате интриг и роста недовольных усилением контроля вскоре многие прогрессивные изменения были сведены на нет. Так, в 1823 году были ограничены права Главного управления ревизий Государственных счетов, действия которого сводились лишь к проверке общих счетов без проверки других счетов и подлинных приходных и расходных книг, что, безусловно, было шагом назад в контрольном деле.

В 1836 году при правлении Николая I (1825–1855), Главное управление ревизии государственных счетов было преобразовано в Государственный контроль. Однако очередные изменения коснулись только структуры органа, осуществляющего финансовый контроль, а не сути его деятельности. В основу преобразований было положено предложение тогдашнего министра финансов Канкрин о введении «наблюдательного контроля». Вместо фактического контроля на местах по подлинным документам контролерам поручалось осуществлять, говоря современным языком, камеральную проверку, проверяя отчеты министерских департаментов и главных управлений без выезда на место. Ревизий, в полном смысле этого слова, Государственный контроль не проводил. Контроль в очередной раз сводился к подсчитыванию и сличению цифровых данных. При этом результаты контрольной деятельности касались только отдельных частных случаев и сводились к ликвидации мелких злоупотреблений. Ни о каком обобщении материала с целью выявления тенденций и принятия управленческого решения по устранению недостатков не было и речи.

Существенные изменения произошли лишь в период правления Александра II (1855–1881), который сумел увидеть недостатки действующей системы госконтроля и осознать необходимость ее реформирования на основе изучения зарубежного опыта.

В 1855 году по представлению Государственного контролера Анненкова был послан за границу генерал-контролер Татаринов Валериан Алексеевич для изучения постановки контрольного и бюджетного дела в государствах Западной Европы (Франции, Бельгии, Австрии, Пруссии) сроком на два года. В его характеристике значилось, что он «образован, умеет быстро ориентироваться в каждом новом деле, обладает редким трудолюбием, исключительной честностью».

Изучив зарубежный опыт, Татаринов описал его в отдельных записках и в 1858 году представил проект изменения финансовой и ревизионной систем. Для изучения этих предложений были созданы две комиссии – «высшая» во главе с графом Гурьевым и «специальная» во главе с Татариновым. В результате их совместной работы были проведены многие прогрессивные изменения. Татаринов в 1863 году был назначен на должность Государственного контролера и многое сделал для реформирования бюджетной сферы и процесса осуществления финансового контроля. Период после реформы Татаринова В.А. в современной литературе называют «золотым веком государственного финансового контроля».

(Продолжение следует)

ИВАН РОМАНОВИЧ: «ПРИВЫЧКА, ВЫРАБОТАННАЯ ГОДАМИ, – ВСЕ ДЕЛАТЬ КАЧЕСТВЕННО!»

**Печатник и юрист, милиционер и афганец-разведчик, полковник и госслужащий...
И это все о Иване РОМАНОВИЧЕ – начальнике главного управления контроля
по г. Минску Комитета государственного контроля.**

**Он знает цену жизни, уважительно и внимательно относится к людям, всегда
на стороне порядка и законности. Энергичный, позитивный во всем.**

**Про таких, как он, говорят НАСТОЯЩИЙ МУЖЧИНА – построил дом,
вырастил дочь и сына, посадил не одно дерево, а целый сад!**



Наталья МАРТЫНЕНКО, «ГК»

– В детстве, пожалуй, никто не мечтает стать чиновником. Но это не секрет, что азы будущей профессии формируются и закладываются в семье, в среде, в которой живешь. В какой семье воспитывались Вы?

– Родился в обычной семье сельских тружеников. Нас у родителей было пятеро. Я был второй, а из мальчишек старший. Отец Петр Фомич был для нас примером. Односельчане его уважали за честность, справедливость и всегда избирали для деления земельных участков, сенюкса, пастбищ. Он прощал многое, но только не посягательство на чужое, воровство, даже если речь шла о яблоках с соседнего сада: «на чужое – не зарься!». Мать Анна Антоновна привила нам трудолюбие и уважение к людям, особенно к старшим. Я с детства был общительным и инициативным, «заводилой», мог организовать сельчан, привлечь к общему делу, труду и, даже не заставляя, – вдохновить работать, руководя и контролируя, то есть, как я сейчас это понимаю, организаторские способности проснулись во мне рано. Сейчас я могу сказать, что всю свою сознательную жизнь моими идеалами и двигательными мотивами были социальная справедливость, законопослушание, служение государству. Иного пути и рода деятельности я не мыслил. После окончания восьмилетней школы, как и многие мои сверстники, поехал в город.

СТРОКИ БИОГРАФИИ

РОМАНОВИЧ Иван Петрович родился в 1954 году в деревне Зады Логойского района Минской области.

Окончил Минское городское СПТУ № 32 полиграфистов (1972), юридический факультет Белорусского государственного университета им. В.И. Ленина (1981).

В 1982–1984 гг. – участник боевых действий (спецподразделение «Кобальт») в Демократической Республике Афганистан.

Прослужил в органах внутренних дел Беларуси 28 лет, из них свыше 20 лет на оперативной работе, более 18 лет на различных руководящих должностях в ОБХСС УВД г. Минска, УБЭП МВД, в Государственном секретариате Совета Безопасности Республики Беларусь.

Полковник милиции в запасе.

С 2008 года работает в Комитете государственного контроля Республики Беларусь. Начальник главного управления контроля по городу Минску.

Награжден орденом Красной Звезды, медалью «За отличную службу по охране общественного порядка», 10 государственными и ведомственными медалями, наградами Демократической Республики Афганистан, знаком «Воину-интернационалисту».

Женат. Имеет 2 детей, 2 внуки.

– Начало трудовой биографии, у Вас, Иван Петрович, типичное, как и у многих ваших сверстников: ПТУ, рабочая профессия, армия, а потом...

– Да, я в 1972 году окончил Минское городское СПТУ № 32 полиграфистов (печатник 4 разряда). Свою трудовую биографию начал в офсетном цехе типографии издательства ЦК КПБ г. Минска. Но не прошло и четырех месяцев, как меня, 18-летнего парня, призвали в армию. Служил в родной Беларуси, вначале в Печах г. Ново-Борисове, затем в г. Полоцке, окончил курсы по подготовке офицеров запаса. И «через две зимы, через две весны», как пелось в популярной песне, в звании младшего лейтенанта вернулся в родную типографию. А потом... Точнее, через два года – в 1976, по направлению трудового коллектива и Советского райкома партии г. Минска был от-

командирован для дальнейшей работы в органы внутренних дел. Должность была самая рядовая – участковый инспектор милиции, затем старший инспектор охраны отдела вневедомственной охраны, старший участковый инспектор милиции. Заочно учился на юридическом факультете в Белорусском государственном университете по специальности «правоведение». Вскоре перешел работать в службу по борьбе с расхитителями социалистической собственности и спекуляцией (ОБХСС).

– Вашу мирную биографию перебивают годы службы в Афганистане (1982-1984). Для всех, кто помнит этот период, афганец – это особое звание – мужества и печали. Иван Петрович, как Вы оказались в этой огненной точке вдали от Родины, ведь к этому времени Вы уже отслужили положенные два года в армии?

– Советские войска были введены в Афганистан в декабре 1979 года с целью оказания помощи афганскому народу. Туда же направлялись и врачи, строители, специалисты самых разных направлений. Мы искренне верили, что помогаем дружественному народу наладить новую, лучшую жизнь. Помогали создавать афганцам и собственные силы народной милиции – царандой. Но Афганистан практически раскололся изнутри на две части. И если одна сторона была настроена к нам миролюбиво, то вторая – ожесточенно боролась с советскими войсками. В 1982 году советским руководством было принято решение создать для ведения разведки и контрразведки в борьбе с непримиримыми моджахедами специальный офицерский отряд из оперативных сотрудников органов внутренних дел – «Кобальт». Требования к личному составу «Кобальта»: добровольцы, коммунисты, обязательно с высшим образованием, женатые, до 30 лет, прошедшие строгий медицинский отбор. Я в это время работал старшим оперуполномоченным ОБХСС УВД г. Минска и подходил по всем параметрам. Вот так я и оказался в огненной точке вдали от Родины и от семьи (жены и дочери, которой в то время было 5 лет). Был направлен в командировку на войну, в Афганистан сроком на два года.

– В чем была специфика разведслужбы в отряде «Кобальт»?

– Офицеры «Кобальта» (всего 75 человек со всего Союза, в том числе семеро из Беларуси) были распределены по провинциям Афганистана, которые контролировала местная власть. Я и Семен Хиневич (также белорус) были направлены в провинцию Кундуз. Примерно через год я был переведен в провинцию Кунар, в город Асадабад, что на границе с Пакистаном. В чем специфика кобальтовцев? Жили офицеры этого спецотряда среди афганцев, охраняли себя сами, занимались разведкой и контрразведкой, выявляли врагов и предателей, добывали ценную информацию для советских войск, в том числе о местонахождении баз мятежников, планах моджахедов. Участвовали и в боевых операциях, в том числе и на вылетах для уничтожения врага, корректировки огня наших дальнебойных орудий, нанесения бомбоштурмовых ударов авиации.

– Когда и за что Вы были награждены орденом Красной Звезды?

– В ходе оперативной работы мной и Семеном Хиневичем были получены сведения о базе моджахедов, о чем был проинформирован центр и командование 201-й мотострелковой дивизии. По итогам разведанных



В освобожденном от душманов г. Ханабаде. Иван Романович (третий слева) с защитниками афганской революции – царандоевцами (милиционерами). 1982 год

была подготовлена и с нашим участием проведена войсковая операция с привлечением авиации, бронетехники и сухопутных сил. Базу не только разгромили, но и взяли много пленных, трофеи. В том числе в руки советских бойцов попали и знаменитые американские «стингеры», что было очень важно как с военной, так и с политической точки зрения.

Вот за организацию и участие в этой операции меня и Семена Хиневича Верховный Совет СССР и наградил орденами Красной Звезды.

– Говорят, что тот, кто заглянул смерти в лицо, меняет свое отношение к жизни. Изменилось ли и как Ваше отношение к жизни после командировки на войну?

– Да, изменилось. Я стал внимательнее, добрее! Стал острее чувствовать чужую боль, стал жалостливее, поняв, что человек по своей природе незащищен! Боевые действия наглядно показывают, что жизнь любого человека может прерваться в мгновение. Был человек – и нет его, и невозможно его воскресить, и ничего нельзя исправить, переиграть, изменить. Я понял главное – при жизни надо ценить жизнь!

– Иван Петрович, Вы не один десяток лет проработали в криминальной милиции, вели борьбу с экономической преступностью. Какова специфика работы «обэхээсника» и «госконтролера», выявляемых ими нарушений?

– Сфера деятельности – общая – экономика. Цель – выявить и устранить правонарушения. А дальше – специфика. «Обэхээсник» имеет дело с криминально-уголовными делами. Выявить их, как правило, сложнее, они замаскированы, я бы сказал, коварнее, их корни запряты глубже, криминальные схемы сложнее. Отличаются и некоторые способы выявления нарушений, построение доказательной базы. Для того, чтобы выявить и задокументировать преступные действия, необходимо провести комплекс оперативно-розыскных мероприятий. Если тобой допущен брак в работе, то он будет в дальнейшем обнаружен следователем, прокурором.

Административные нарушения, выявляемые госконтролерами, на первый взгляд, проще. Нарушение законодательства видны, лежат как бы на поверхности, и методы их выявления более типичны. Но личная ответственность, компетентность, профессионализм госконтролера возрастает в разы при работе в высшем контрольном органе. Комитет госконтроля выполняет свои конституционные

функции и поручения Президента Республики Беларусь, и напрямую докладывает информацию о результатах своей работы Главе государства. Ошибиться нельзя, переложить груз ответственности – невозможно! Кроме того, для обратившихся к нам граждан и юридических лиц зачастую мы последняя инстанция. Груз ответственности велик!

– После перехода на работу в Комитет государственного контроля из органов МВД была ли у Вас, Иван Петрович, какая-то внутренняя перестройка? Изменился ли характер выявляемых нарушений?

– Я бы сказал, что перестройки не было, а настройка на специфику работы на новом месте происходит всегда. В моем случае она прошла безболезненно. Ведь в органах МВД я тесно сотрудничал с контролерами-ревизорами, знал отраслевые особенности, специфику столичного города. Работа в ОБХСС требовала знания бухучета, контрольных методов и умения работать с людьми, обязывала доводить начатые проверки до логического конца, в том числе на стадии оформления и реализации материала. Вся трудовая биография связана с Минском и пришел в главк Комитета по контролю в г. Минске!

В ОБХСС имел дела с преступлениями в хозяйственной сфере, с хищениями госсобственности, в том числе с растратами, присвоением, преступлениями в торговле (в то время были распространены сокрытие товаров и блат), вел дела спекулянтов, взяточников и лиц, злоупотреблявших своим служебным положением, совершавших приписки, сталкивался с фальшивомонетчиками. В нынешних рыночных условиях изменился характер выявляемых нарушений, хотя и встречаются «старые формы», но в основном «болезни» иные: незаконная деятельность, подставные лица, лжепредпринимательство, сокрытие налогов, преступления во внешнеэкономической сфере, в бюджетной сфере по-прежнему незаконное, нецелевое и неэффективное использование средств.

– Какой положительный опыт из вашего прошлого можно и нужно использовать в работе Комитета государственного контроля?

– Необходимо шире использовать наблюдение, мониторинг, анализ до определения объекта проверки и выхода на проверку. Ведь есть разнообразные методы выявления «болевых точек», потенциальных нарушителей, есть специфика проявления правонарушений в отрасли, на объектах. Контролеры должны «прощупывать проблемы» и уметь общаться с людьми, то есть быть контактными. Надо слушать и слышать людей, понимать их проблемы. Ведь зачастую «личные обращения» носят далеко не индивидуальный, а системный характер, указывая на те или иные отклонения от установленного порядка, свидетельствуют о неблагополучии в том или ином направлении.

– В каждой профессии, чтобы состояться, нужны не только «корочки» об образовании (диплом), теоретические знания, практический опыт, но и определенный характер. Какими качествами, на ваш взгляд, должны обладать контролеры?

– Хочу заметить из личного опыта, что оперативный работник (как в МВД, так и в финансовой милиции Комитета государственного контроля) должен быть инициативным, уметь перевоплощаться, растворяться в среде, играть как опер, оказавшийся в банде в фильме «Место встречи изменить нельзя». Для контролеров «гражданской части» основное – профессионализм, знание специфики куриру-



После проведения совместной с царандом операции в г. Асадабаде. Иван Романович первый слева. 1983 год

емой отрасли объекта, бухучета, нормативных правовых актов, приемов и методов проведения контрольных мероприятий. Какие черты характера должны быть? Честность и неподкупность! Проверяющий обязательно должен быть выдержанным и воспитанным человеком, который дорожит «званием госконтролера» и не злоупотребляет своими полномочиями. Как человек он не должен ставить себя выше проверяемых. Считаю, что случайные люди в системе контроля не задерживаются!

– Кто они – люди вашей команды?

– Моя команда сегодня – это 33 специалиста, профессионалы, способные решать самые сложные задачи. В первую очередь, мой заместитель Сергей Викторович Бровка, чей опыт работы в органах государственного управления очень помогает определять ключевые моменты в ходе проведения контрольно-аналитических мероприятий, заместитель начальника главного управления – начальник управления контроля местных органов и бюджета Георгий Павлович Чернявский, работающий в контрольных органах еще со времен Контрольной палаты, экономический «мозг» главка – начальник управления контроля за работой отраслей хозяйства Виктор Викторович Голоцевич, начальник управления контроля строительства и жилищно-коммунального хозяйства Вера Михайловна Мацулевич (по образованию инженер-строитель, с огромным опытом контрольно-ревизионной работы, награжденная медалью «За трудовые заслуги»), Виктор Михайлович Маневич и Татьяна Дмитриевна Смолич, возглавляющие отделы контроля государственной собственности и контроля потребительского рынка и сферы услуг, и многие другие.

– Какие «болевы точки», Вы как начальник главка видите в столице сегодня?

– Минск, как и столица любого другого государства, это своеобразная визитная карточка страны. Отсюда и специфика нашей работы, связанная со значимостью объектов, с масштабными объемами государственного финансирования, с более широким привлечением зарубежного капитала.

Наиболее проблемными для города являются такие вопросы, как эффективное использование бюджетных средств, выделяемых в виде государственной поддержки на проек-

тирование и строительство социально значимых объектов, реализацию инвестиционных и инновационных проектов и программ. В последнее время обозначилась проблема правильности формирования стоимости строительства жилья.

В подтверждение приведу несколько фактов. В ходе проведенных контрольных мероприятий выявлено пять случаев, когда введенные в эксплуатацию производственные объекты стоимостью более 34 млрд. рублей, созданные за счет средств господдержки, использовались с загрузкой, не превышающей 10 процентов их производственной мощности, что являлось причиной убыточной работы этих производств. Еще на двух производственных объектах вообще не выпускалась продукция, так как уже на завершающей стадии строительства заказчик посчитал их эксплуатацию экономически нецелесообразной. А ведь эти проекты прошли все необходимые обоснования, согласования и были включены в государственную программу! Так что «дешевые», бесплатные для отдельных организаций бюджетные ресурсы не способствуют эффективной реализации таких проектов.

В ходе проверки эффективности использования бюджетных средств, выделенных для проектирования и строительства Минского метрополитена, установлено завышение стоимости проектных работ на 6,4 млрд. рублей. Кроме того, благодаря нашей проверке сэкономлено более 25 млрд. рублей государственных средств, которые необоснованно были включены в сметную стоимость строительства метрополитена.

По результатам проверок правильности формирования стоимости строительства жилья участникам долевого строительства возвращено свыше 5 млрд. рублей необоснованно полученных заказчиком.

Что касается предупреждения и снижения противоправности в социальной сфере и иных отраслях, организации которых используют бюджетные средства, то, по-видимому, назрела необходимость совершенствования бюджетного законодательства. В частности, укрупнения направлений расходования бюджетных средств, предоставления руководителям более широких прав в принятии решений об их расходовании с одновременным повышением и мер ответственности в случае незаконного использования.

– Иван Петрович, известное высказывание Козьмы Пруткова гласит: «Каждый мужчина состоит из мужа и чина». Вы чиновник 1 класса, а какой Вы муж? Помогаете ли Вы по дому?

– Скажу сразу, что я живу в частном доме, который строился с моим активным участием почти 16 лет! Все свободное от работы время и отпуска я проводил на стройке. Много в доме сделано и делается моими руками, жена считает, что я хороший хозяин, а я признаю, что она отличная хозяйка и не мешаю ей на кухне, не лезу в клумбы с цветами. Жена у меня цветовод и огородник, а я садовод! Хотя и парник на мне, и функционирование бани, которую, между прочим, тоже построил сам. Какой я муж? Отвечу так, если жена меня попросит о помощи в любой работе, то я всегда помогу. Мой семейный стаж более 35 лет!

– Чем Вы обычно занимаетесь в свободное от работы время?

– Свободного времени очень мало. А если есть, то люблю работать в саду, который я сам посадил и вырастил. В нем более 20 видов плодовых деревьев, кустарников. Как красиво весной, когда все цветет! Получаю большое

удовольствие во время снятия урожая. Люблю угощать фруктами родных, друзей.

– А во время отпуска Вы сторонник активного или пассивного отдыха?

– Конечно, активного! Я за рулем! С женой, в компании с родственниками, друзьями выезжаем по заранее выбранному маршруту. Обязательно едем к морю или другим водным просторам! Познавательно, интересно, весело!

– Можете ли Вы сказать о себе, что Вы – спортивный человек?

– Да, спорт всегда присутствует в моей жизни. Люблю футбол, до недавнего времени сам активно играл. В молодости занимался легкой атлетикой, зимой – лыжами. Я кандидат в мастера спорта по военному многоборью. Сейчас тоже держу форму: два раза в неделю хожу в бассейн, три раза – в тренажерный зал, в том числе прохожу в обязательном порядке 4 километра, не менее одного раза в неделю даю нагрузку-разгрузку сосудам и всему организму в бане.

– Можете ли Вы согласиться с высказыванием Ивана Сергеевича Тургенева (известного русского писателя, который к тому же имел и степень магистра философии), что «счастье – как здоровье. Когда его не замечаешь, значит, оно есть»? Считаете ли Вы себя счастливым человеком?

– Счастье обычно замечаешь и хорошо, когда к нему привыкаешь. Счастье, когда ты живешь не зря, делаешь добро себе, близким людям, обществу в целом. Я себя считаю таковым – счастливым человеком.

– Что бы Вы пожелали читателям нашего журнала?

– Потребности в журнале, желания общения, дискуссий с работниками госконтроля и, конечно, быть законопослушными!

БЛИЦ-ОПРОС ИВАНА РОМАНОВИЧА

1. Если бы Вы выбрали профессию сегодня, кем бы Вы хотели стать?

Хотел бы стать тем, кем являюсь сейчас – госслужащим, человеком, стоящим на страже экономической безопасности государства.

2. Ваш девиз

«Идти вперед, созидать!» Это моя жизненная установка, которая стимулирует, обязывает работать над собой и доставляет удовольствие!

3. Ваша главная черта характера

Терпеливость, хозяйственность.

4. Ваш главный недостаток

Педантичность.

5. Ваше хобби (любимое занятие)

Садоводство! Люблю выращивать деревья, дающие плоды, ухаживать за ними.

6. Какие качества Вы больше всего цените в людях (мужчинах, женщинах)?

Честность, порядочность, бескорытность. Мужчина всегда должен оставаться им. В женщинах ценю преданность, хозяйственность и домовитость. Мне нравятся красивые люди и внешне и внутренне, как сказал А.П. Чехов: «В человеке все должно быть прекрасно: и лицо, и одежда, и душа, и мысли!»

7. Какие слабости, недостатки вы прощаете?

Молодежи прощаю их легкомысленность и самонадеянность (они, как правило, проходят с годами).

8. Есть ли у Вас любимый писатель, поэт?

Произведения Юлиана Семенова, Константина Симонова, Марка Твена, Александра Дюма произвели на меня в свое время незабываемое впечатление. Долго и с наслаждением могу читать Александра Твардовского и Марину Цветаеву.

РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ И БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ В 2011 ГОДУ

**Юрий АЛЫМОВ, первый заместитель
Председателя Правления
Национального банка Республики
Беларусь**

Развитие экономики и банковской системы в 2011 году происходит в непростых условиях, обусловленных сочетанием внешних и внутренних факторов.

Негативное воздействие на состояние внешней торговли и внутреннего валютного рынка оказали внешние факторы:

- значительный рост цен на импортируемые из России энергоносители. С 2006 по 2011 год импортируемый газ подорожал в 5 раз, нефть – почти в 2 раза, с 2011 года введен механизм перечисления в российский бюджет пошлин за экспорт нефтепродуктов. Это сформировало дополнительный спрос на иностранную валюту в объеме свыше 7 млрд. долларов в год (около 12 процентов ВВП);
- ажиотажный спрос населения на импортные автомобили в преддверии повышения с 1 июля пошлин в рамках Таможенного Союза. За шесть месяцев 2011 года было ввезено 256,7 тыс. легковых автомобилей на сумму 2,2 млрд. долларов против 0,7 млрд. долларов за соответствующий период 2010 года.

При этом на фоне мирового экономического кризиса и резкого падения внешнего спроса экономическая политика была направлена на поддержание внутреннего спроса, в том числе через финансовую поддержку со стороны государства. Поддержка осуществлялась как напрямую через бюджет, так и косвенно – через банковское кредитование государственных программ и мероприятий по льготным процентным ставкам.

С одной стороны, проводимая экономическая политика позволила решить самые острые проблемы и избежать тех негативных социально-экономических процессов, которые наблюдались в соседних странах. Как, например, в Прибалтике, где падение ВВП в некоторых государствах

за период кризиса 2008 – 2009 годов превысило 20 процентов, а безработица среди трудоспособного населения составила 15 процентов.

С другой стороны, поддержка экономической активности на фоне негативных внешних факторов привела к сохранению экономической несбалансированности, которая по итогам первого квартала 2011 года достигла очень значительного уровня. Дефицит счета текущих операций за первый квартал 2011 года составил 3,5 млрд. долларов, или 25,4 процента к ВВП, при том, что устойчивым для экономического развития и финансового обслуживания считается дефицит текущего счета 3-5 процентов к ВВП. Приток иностранного капитала составил на чистой основе 1,8 млрд. долларов и был недостаточным для покрытия сложившегося дефицита текущего счета.

В результате, на внутреннем валютном рынке сформировалось превышение спроса на валюту над предложением, для компенсации которого Национальный банк был вынужден тратить золотовалютные резервы. С целью их сохранения на уровне, обеспечивающем выполнение внешних обязательств государства, Национальный банк в марте 2011 года прекратил проведение валютных интервенций. При этом в экономике сформировалась множественность обменных курсов, отмечалось ослабление теневого курса и развитие инфляционных процессов.

Выход на единый курс

В данных условиях денежно-кредитная политика в составе единой государственной экономической политики была направлена на преодоление сложившихся дисбалансов в экономике, выход на единый курс белорусского рубля и обеспечение макроэкономической и финансовой стабильности.

Для того чтобы обеспечить максимальную упорядоченность, прозрачность и эффективный выход на единый обменный курс белорусского

рубля, Национальным банком и Правительством был разработан План мероприятий. Этот План включал 3 основных этапа выхода на единый курс:

- реализация предварительных мер по созданию условий для выхода на единый курс за максимально короткий срок с минимальными издержками;
- непосредственно выход на единый курс белорусского рубля;
- проведение политики макроэкономической стабильности для обеспечения устойчивости белорусского рубля.

На первом этапе реализован комплекс предварительных мер по ограничению спроса и увеличению предложения иностранной валюты на внутреннем валютном рынке.

Прежде всего, значительно ужесточена денежно-кредитная политика. Как показывает предыдущий опыт и практика других стран, именно жесткая денежно-кредитная политика создает фундаментальные предпосылки для обеспечения сбалансированности внутреннего валютного рынка и поддержания устойчивости национальной валюты.

Обеспечено количественное ужесточение. Национальный банк с 1 июня 2011 года полностью прекратил эмиссионное кредитование госпрограмм. Были сокращены до 7 дней сроки рефинансирования банков посредством двусторонних операций и операций на открытом рынке. С 19 октября т.г. приостановлено предоставление банкам кредитов овернайт и проведение сделок СВОП овернайт.

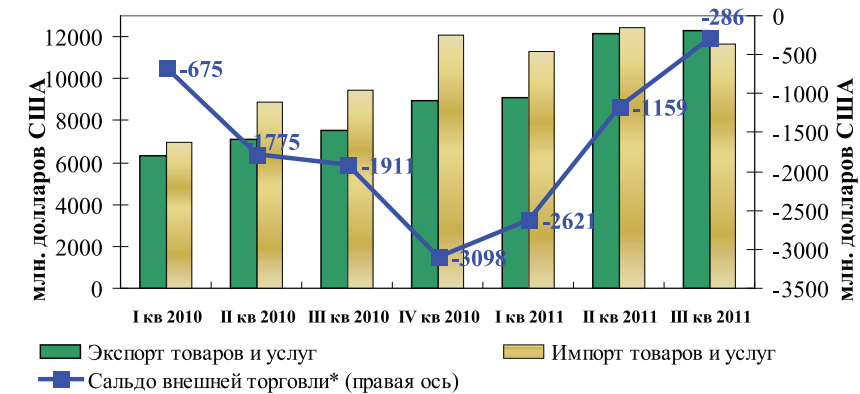
Повышен уровень процентных ставок. Ставка рефинансирования Национального банка была повышена с 10,5 процента годовых на 1 января 2011 года до 40 процентов годовых на середину ноября 2011 года. Процентные ставки по постоянно доступным и двусторонним операциям поддержки ликвидности увеличены с 16 до 60 процентов годовых. Соответственно вырос уровень процентных ставок в экономике.

Обеспечивается дополнительное увеличение международных резервных активов, что расширяет возможности Национального банка для проведения валютных интервенций с целью сглаживания колебаний обменного курса, а также способствует повышению доверия к проводимой курсовой политике и оказывает стабилизирующее воздействие на курсовые ожидания населения и предприятий. С апреля 2011 года уровень международных резервных активов Республики Беларусь стабилизировался, и с учетом привлечения внешних займов на 1 ноября 2011 года он вырос до 4,6 млрд. долларов. Поставлена задача обеспечить дальнейшее увеличение золотовалютных резервов за счет привлечения до конца 2011 года не менее 5 млрд. долларов от стратегических инвесторов. В настоящее время Правительством и Национальным банком такая работа ведется.

Важным фактором предложения иностранной валюты на внутреннем валютном рынке является своевременный возврат в страну валютной выручки за экспорт. С начала 2011 года внешняя дебиторская задолженность предприятий увеличилась на 1,4 млрд. долларов и составила 5,3 млрд. долларов на 1 сентября 2011 года. Президентом Республики Беларусь выдано поручение по сокращению внешней дебиторской задолженности предприятий до конца 2011 года до уровня не более 2 млрд. долларов. С этой целью Национальным банком ужесточены условия выдачи субъектам хозяйствования разрешений на продление сроков поступления экспортной выручки от внешнеторговой деятельности, ведется работа с предприятиями, имеющими наибольший объем внешней дебиторской задолженности.

Существенную поддержку внутреннему валютному рынку оказало Правительство, которым был принят ряд мер по ужесточению бюджетно-налоговой политики. Эти меры способствовали ограничению спроса на иностранную валюту со стороны субъектов хозяйствования и населения.

На втором этапе был создан и заработал механизм выхода на единый курс белорусского рубля, основанный на введении с 14 сентября 2011 года дополнительной торговой



* с учетом перечисления в российский бюджет пошлин за экспорт нефтепродуктов

Рисунок 1. Внешняя торговля товарами и услугами

сессии на Белорусской валютно-фондовой бирже.

Выход на единый курс национальной валюты на всех сегментах валютного рынка посредством введения единой торговой сессии на бирже был осуществлен 20 октября 2011 года. В результате проведения торгов на единой сессии официальный обменный курс белорусского рубля к доллару на 1 ноября составил 8500 рублей за доллар (корректировка с начала года составила 183 процента).

В настоящее время в стране реализуется третий этап совместного плана действий Национального банка и Правительства – политика макроэкономической стабильности.

Проводимая на данном этапе экономическая политика направлена на преодоление макроэкономических диспропорций и структурных уязвимостей, а также возврат экономики на траекторию устойчивого роста.

Уже реализованные Национальным банком и Правительством меры позволили переломить негативные тенденции, имевшие место в начале 2011 года, и обеспечить определенную корректировку внешнеэкономических диспропорций.

Рекордного уровня достиг экспорт товаров и услуг: за третий квартал 2011 года он составил 12,3 млрд. долларов, увеличившись к соответствующему периоду прошлого года в 1,6 раза. При этом поступление валютной выручки в страну составило 12,7 млрд. долларов.

Наблюдается сокращение внешнеторгового дефицита (рисунок 1). С учетом перечисления в российский бюджет пошлин за экспорт нефтепродуктов

дефицит внешней торговли товарами и услугами за третий квартал 2011 года составил 0,3 млрд. долларов против 1,9 млрд. долларов за третий квартал 2010 года. Дефицит текущего счета за третий квартал 2011 года составил 0,4 млрд. долларов, или 2,6 процента к ВВП.

Наряду с корректировкой внешнеэкономических дисбалансов обеспечивается корректировка внутренних диспропорций.

Осуществляется постепенная переориентация экономики с внутреннего спроса на внешний спрос. Темпы роста физических объемов экспорта в сентябре 2011 года к сентябрю 2010 года составили 134,2 процента и существенно опережали темпы роста внутреннего спроса. В составе внутреннего спроса объем розничного товарооборота снизился на 3,8 процента, инвестиции в основной капитал – на 8,4 процента.

Положительные тенденции наблюдаются в денежно-кредитной сфере. С середины июня удалось стабилизировать и обеспечить приток срочных рублевых депозитов населения в банках (рисунок 2). С 15 июня по 1 ноября 2011 года их объем вырос на 27,8 процента, или на 1,8 трлн. рублей. На 1 ноября объем срочных депозитов физических лиц в национальной валюте значительно превысил «докризисный» уровень и достиг 8,4 трлн. рублей (на 1 марта 2011 года – 7,6 трлн. рублей). Объем срочных депозитов населения в иностранной валюте за указанный период увеличился на 8,3 процента, или на 282 млн. долларов.

Несмотря на достигнутые результаты, сохраняются угрозы для устойчи-

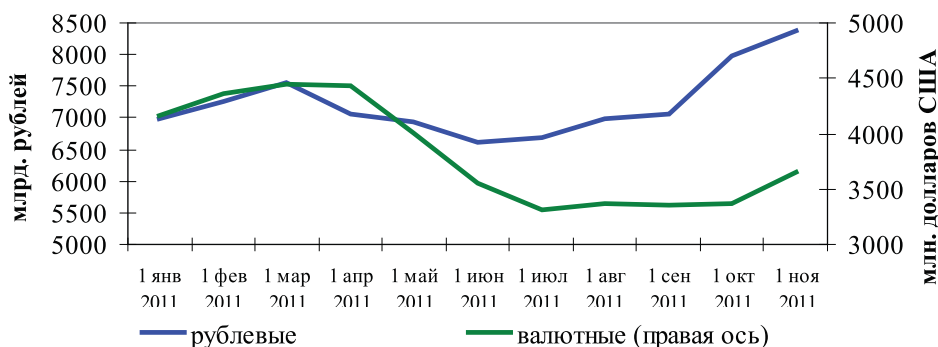


Рисунок 2. Срочные депозиты физических лиц

вого развития экономики и стабильности национальной валюты.

В части внешнеэкономического развития основными рисками ухудшения состояния платежного баланса и валютного рынка являются:

- подорожание и сезонный рост объемов импорта природного газа в конце 2011 года;
- сезонный рост неэнергетического импорта в конце 2011 года;
- снижение возможностей привлечения иностранного капитала в условиях напряженной ситуации на мировых финансовых рынках и падения суверенных кредитных рейтингов;
- замедление мировой экономики, в том числе экономического роста России, что ограничит внешний спрос на белорусскую продукцию;
- в среднесрочной перспективе – необходимость обслуживания и погашения ранее привлеченных кредитов (в том числе кредитов МВФ и Российской Федерации).

В то же время возможно позитивное развитие внешнеэкономической ситуации. Дополнительную поддержку платежному балансу и валютному рынку могут обеспечить:

- высокие поступления от приватизации;
- высокий объем привлечения иностранных кредитов;
- снижение цен на нефть и природный газ в 2012 году.

В части внутреннего развития экономики основным риском является сохраняющийся высокий уровень инфляции. Потребительские цены в октябре 2011 года к началу года выросли на 88,7 процента. С учетом высокой кредитной активности банков сохраняются высокие темпы роста денежных показателей: рублевая денежная масса за десять месяцев 2011 года увеличилась на 45,2 про-

цента, рублевая денежная база – на 47,9 процента.

Учитывая перечисленные факторы, Национальный банк сохранит курс на ужесточение денежно-кредитной политики. До конца 2011 года будет ограничена ресурсная поддержка банков рефинансированием на рыночных условиях на срок до 7 дней в объеме, необходимом для обеспечения стабильности белорусского рубля. Разработаны и согласовываются проекты Прогноза социально-экономического развития и Основных направлений денежно-кредитной политики на 2012 год, предполагающие сохранение жесткой экономической и денежно-кредитной политики в 2012 году.

Денежно-кредитная политика Национального банка совместно с мерами Правительства будет направлена на преодоление экономических дисбалансов и снижение инфляции. Прирост потребительских цен за 2012 год должен составить не более 19 процентов.

Достижению поставленной цели будут служить денежно-кредитные инструменты, включая эмиссионную и процентную политику. Национальный банк рефинансирует банки исключительно на рыночных условиях и на короткие сроки с использованием стандартных инструментов регулирования ликвидности. В рамках процентной политики будет осуществляться постепенный возврат процентных ставок на положительный уровень в реальном выражении. Первоначально он может быть связан с повышением номинальных процентных ставок, с их последующим снижением по мере замедления инфляционных процессов.

В курсовой политике осуществляется переход к режиму управ-

ляемого плавания. Обменный курс белорусского рубля будет формироваться при минимальном участии Национального банка. Валютные интервенции будут проводиться только в целях сглаживания резких курсовых колебаний. Устойчивость обменного курса будет обеспечиваться косвенно – за счет жесткой денежно-кредитной и процентной политики Национального банка.

Развитие банковского сектора

В текущей работе и при перспективном планировании банки должны учитывать изменения условий функционирования и необходимость адаптации к происходящим изменениям. Требуется обеспечить максимальную бережливость финансовых ресурсов, повысить эффективность своих операций, расширить спектр и улучшить качество банковских продуктов и услуг. Кредитование, в том числе в рамках госпрограмм, необходимо осуществлять исходя из собственных возможностей и сроков привлечения финансовых ресурсов.

В этой связи банкам необходимо решить следующие наиболее актуальные проблемы.

Дефицит ликвидности. Сохраняется высокая зависимость банков от краткосрочных ресурсов Национального банка. Это создает дополнительный источник эмиссии, что угрожает устойчивости национальной валюты.

Национальный банк в целях обеспечения устойчивости белорусского рубля ужесточит подходы к оказанию ресурсной поддержки банков. Объем рефинансирования до конца 2011 года будет жестко ограничен и будет постепенно снижаться.

В этих условиях банкам необходимо решать проблемы с собственной ликвидностью. Следует выстраивать кредитную политику (в том числе при кредитовании госпрограмм) с учетом собственных возможностей по формированию ресурсной базы за счет неэмиссионных источников.

Необходимость обеспечения выполнения нормативов безопасного функционирования. С учетом выхода на единый курс и девальвации официального курса белорусского рубля могут возникнуть временные нарушения нормативов безопасного функционирования банков. Это связано с сокращением объема нор-

мативного капитала в эквиваленте евро, а также переоценкой активов в иностранной валюте.

Национальный банк предоставит банкам время для урегулирования данной ситуации. По формальным признакам в течение указанного периода санкции применяться не будут.

Банкам, в свою очередь, необходимо будет с участием своих собственников разработать и реализовать комплекс мер по устранению нарушений и увеличению капитала банка.

Рост проблемных активов и проблемной задолженности клиентов. Сложные экономические условия негативно повлияли на качество банковских активов. Это также вызывает рост расходов на формирование специальных резервов, снижая тем самым объем прибыли и замедляя рост нормативного капитала. Доля проблемных активов в активах, подверженных кредитному риску, по банковскому сектору за девять месяцев увеличилась на 0,61 процентного пункта – до 4,16 процента на 1 октября 2011 года.

Национальный банк осуществляет плавное повышение процентных ставок. Это позволяет учитывать интересы кредитных заемщиков, предоставляя время для адаптации к новым экономическим условиям. В то же время курс на ужесточение денежно-кредитной политики останется неизменным.

Банкам при проведении кредитной политики необходимо учитывать вероятное дальнейшее повышение процентных ставок и замедление экономической активности. В части ранее выданных кредитов необходимо провести анализ последствий, связанных с динамикой проблемных

активов, определить и обеспечить выполнение комплекса мер по их нейтрализации. При выдаче новых кредитов следует повысить требования к заемщикам.

Первоочередную кредитную поддержку должны получить валютоокупаемые и импортозамещающие проекты. Именно экспортоориентированные секторы экономики могут демонстрировать наибольший рост и наибольшую доходность.

Пересмотр кредитных отношений с физическими лицами. Недопустим чрезмерный рост кредитной нагрузки на население. Национальный банк в письме от 2 сентября 2011 года рекомендовал банкам пересмотреть процентную политику на кредитном рынке и разработать комплекс мер по недопущению чрезмерной нагрузки на физических лиц по погашению кредитной задолженности. При этом следует использовать индивидуальный подход, в зависимости от цели кредита и личных обстоятельств заемщика. Банкам необходимо постоянно держать этот вопрос на контроле и продолжить реализацию соответствующих мер.

Высокая внешняя дебиторская задолженность предприятий-экспортеров. Национальным банком приняты меры по своевременному возврату в страну валютной выручки за экспорт. Банки со своей стороны также должны оказывать содействие клиентам по снижению дебиторской задолженности предприятий-экспортеров. Следует оказывать всю необходимую консультативную, организационную и иную помощь. Нельзя упускать из виду и работу с банками предприятий-контрагентов по урегулированию данного вопроса.

Подводя итог, еще раз перечислим задачи, которые следует решить банкам:

- проанализировать последствия, вызываемые выходом на единый курс белорусского рубля, в том числе связанные с соблюдением нормативов безопасного функционирования, состоянием текущей ликвидности, динамикой проблемных активов. Необходимо определить и обеспечить выполнение комплекса мер по ликвидации указанных негативных последствий;
 - реализовать согласованные с акционерами банков мероприятия по увеличению нормативного капитала до уровня, соответствующего лицензионным полномочиям;
 - проводить работу с клиентами по соблюдению ими сроков проведения внешнеторговых операций и оказывать им содействие в снижении дебиторской задолженности предприятий-экспортеров и возврате экспортной выручки;
 - продолжить реализацию мер по недопущению чрезмерной нагрузки на физических лиц по погашению имеющейся кредитной задолженности;
 - учитывать целесообразность первоочередной кредитной поддержки производства валютоокупаемой и импортозамещающей продукции, а также эффективных инвестиционных проектов.
- Решая данные задачи, банки вносят вклад в повышение своей собственной устойчивости, а также в обеспечение сбалансированного развития экономики и повышение уровня жизни граждан.

Владимир ВЕЖНОВЕЦ

Директор ОАО «Универмаг «Центральный» г. Могилев

Серьезный журнал с глубокими, содержательными материалами. Его появление – реальное выполнение задач, поставленных Главой государства в Директиве № 4.

В следующих выпусках журнала надеюсь прочитать о работе крупных зарубежных торговых домов. Также было бы любопытно узнать, как организован контроль, какие меры воздействия к нарушителям применяют контролирующие органы в странах СНГ.

Сергей ЦАРЮК

Заместитель генерального директора ОУП «Гродномелиоводхоз»

Доступность и простота ответов опытных работников контрольного ведомства, их дельные советы и рекомендации, а также возможность ознакомиться с практикой работы самих органов государственного контроля – основные показатели важности и необходимости журнала «Государственный контроль».

ПРЕГРАДА ДЛЯ ПРЕСТУПНЫХ ДОХОДОВ

Владимир ГЕРАСИМОВИЧ, «ГК»

Отмывание денег, полученных преступным путем, и финансирование терроризма – две главные проблемы, с которыми призваны бороться финансовые разведки всего мира. Сегодня практически в любой стране создана система противодействия этим негативным явлениям. От того, как она работает, во многом зависит обеспечение политической и экономической безопасности государства.

В 1989 году страны Большой семерки создали Межправительственную Группу разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ). Спустя год эта организация подготовила сорок рекомендаций в сфере борьбы с отмыванием денег, а в 2001 году – еще восемь специальных рекомендаций по противодействию финансированию терроризма. В 2004 году была разработана девятая специальная рекомендация в отношении перевозчиков наличных денежных средств. Эти рекомендации являются общепризнанными, соблюдать их – святая обязанность всех государств мира. Контроль за выполнением 40+9 Рекомендаций ФАТФ, так называемая оценка системы противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма, проводится регулярно в разных странах мира.

Не так давно подобная оценка была проведена в Республике Беларусь. Мало кто знает, насколько важными оказались результаты миссии оценщиков и каковы могли быть последствия в случае негативной оценки. Инвестиционная привлекательность государства, возможность привлечения заемных средств, взаимодействие с международными финансовыми и нефинансовыми учреждениями, оказание ими технической помощи нашей стране – вот лишь несколько аспектов, на которые могла оказать



влияние оценка экспертов. О возможных санкциях и негативных последствиях проводимых международными экспертами мониторингов системы по предотвращению отмывания денег и финансирования терроризма редакция «ГК» выясняла у директора Департамента финансового мониторинга Комитета государственного контроля Александра МАКСИМЕНКО:

– Александр Владимирович, расскажите о принципах проведения оценок соответствия национальных систем противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма. Кто имеет право проводить подобные оценки, и какое значение для страны имеют выводы международных оценщиков?

– Сегодня оценка национальных систем государств мира проводится по общепринятым рекомендациям ФАТФ. Всего существует 40 основных и 9 специальных рекомендаций. Эти рекомендации не имеют статуса международных правовых актов, но они фактически являются международными стандартами в сфере борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. Если

страна претендует быть признанной на международном уровне в качестве государства, соблюдающего международные правовые нормы, то она должна в той или иной степени соответствовать всем рекомендациям ФАТФ.

Несоблюдение этих рекомендаций имеет вполне определенный негативный характер. В международной практике известны случаи включения отдельных стран, не соблюдающих рекомендации ФАТФ, в «черный список» и применения к ним контрмер финансового и делового характера. Широко распространена международная практика применения режима усиленного мониторинга к странам, не полностью выполняющим данные рекомендации ФАТФ.

– Как проходит оценка, кто в ней участвует и какие вопросы изучаются?

– Процедуры проведения взаимных оценок регламентируют организацию всех стадий проведения взаимных оценок, в частности, подготовку и проведение выездной миссии, подготовку и проведение пленарного обсуждения, действия после пленарного обсуждения.

Продолжительность выездной миссии, как правило, составляет до восьми рабочих дней. В ее ходе эксперты-оценщики встречаются с должностными лицами министерств и ведомств, а также с представителями частного сектора, выясняют вопросы, требующие разъяснения, готовят проект отчета о взаимной оценке, обсуждают и согласовывают рейтинги по 40+9 рекомендациям ФАТФ.

На стадии подготовки к пленарному обсуждению ведется работа над проектами отчета о взаимной оценке и Исполнительного резюме. Оцениваемая страна в письменной форме излагает свои замечания и предложения по проектам документов.

В ходе Пленарного заседания эксперты-оценщики кратко представляют ключевые выводы их отчета. Проекты отчета о взаимной оценке и Исполнительное резюме согласовываются Пленарным заседанием, а затем направляются в ФАТФ и публикуются в сети Интернет.

В зависимости от результатов оценки к государству, прошедшему оценку, может применяться стандартный или усиленный мониторинг.

– Что представляют из себя данные мониторинги?

– Процедура стандартного мониторинга предусматривает регулярное обновление государством результатов взаимной оценки и применяется для государства, у которого по отдельным Рекомендациям выставлена оценка «несоответствие» или «частичное соответствие». Речь идет о таких направлениях, как криминализация отмывания денег и финансирования терроризма, надлежащая проверка клиентов, хранение данных и информирование о подозрительных операциях. Мониторинг начинается спустя два года после обсуждения отчета о взаимной оценке. Государство, находящееся на процедуре стандартного мониторинга, представляет отчет о прогрессе по выполнению рекомендаций взаимной оценки один раз в два года. Такой вид контроля, как стандартный мониторинг, применяется к подавляющему большинству стран, в которых прошла оценка.

Впрочем, к отдельным государствам применяется более жесткая мера контроля по исправлению установлен-

ных экспертами недочетов. В каких случаях вводится усиленный мониторинг? В первую очередь, если государство по результатам взаимной оценки получило 10 или более рейтингов «несоответствие» или «частичное соответствие» по 16 ключевым и базовым рекомендациям ФАТФ. В числе таких показателей – криминализация отмывания денег и финансирования терроризма, тайна финансовых учреждений и надлежащая проверка клиентов, сообщение о подозрительных операциях в подразделение финансовой разведки, надзор за финансовым сектором...

При этом если государство не предприняло существенных шагов по исправлению не менее половины недостатков по каждой из ключевых и базовых рекомендаций с рейтингом «несоответствие» или «частичное соответствие», стандартный мониторинг может быть изменен на усиленный.

– Существуют ли прецеденты, когда негативные результаты оценки отразились на оцениваемом государстве, стали причиной принятия по отношению к какой-либо стране санкций?

– Да, в свое время в «черный список» ФАТФ были включены Ангола, Иран, КНДР, Мьянма, Нигерия, Науру, Пакистан, Сент-Винсент и Гренадины, Туркменистан, острова Кука, Эквадор, Эфиопия и некоторые другие. Из соседних государств – Россия и Украина.

В основном применяемые санкции выражаются в замораживании международными организациями программ сотрудничества, выводе капитала иностранными инвесторами, тотальной проверке всех операций с провинившейся страной, блокирование их, отказ в открытии корсчетов банками и многое другое.

– Многих интересует, как Беларусь выглядит на фоне других государств в плане противодействия отмыванию преступных доходов. Проводились ли подобные оценки нашей страны? Как повлияли проводимые оценки на Беларусь?

– Начну с первой оценки системы Республики Беларусь по противодействию легализации доходов, полученных незаконным путем, и финансированию терроризма, проведенной в 2004 году экспертами Международного валютного фонда.

В этой связи следует отметить, что хорошо подготовиться к миссии МВФ удалось благодаря поддержке предыдущих руководителей Комитета госконтроля и Департамента финансового мониторинга. Так, Департамент, созданный решением Главы государства в сентябре 2003 года, смог в этом же году набрать штат сотрудников, организовать работу и в 2004 году начать активно функционировать.

Только после выполнения основных рекомендаций экспертов МВФ по итогам проведенной тогда оценки Департамент финансового мониторинга Беларуси был принят в Группу подразделений финансовой разведки «Эгмонт». Войти в состав этой Группы стремится финансовая разведка каждой страны. На сегодня 127 подразделений финансовой разведки государств мира являются членами Группы «Эгмонт». Став ее полноправным членом, мы получили возможность более детально работать с другими аналогичными структурами в плане анализа финансовых операций, получать информацию от государств – членов группы, связанную с легализацией преступных доходов и финансированием терроризма. И это лишь некоторые преимущества данной группы.

Вторая оценка Республики Беларусь была проведена в 2008 году и затрагивала более широкий спектр вопросов. Изучалась деятельность системы по противодействию легализации доходов, полученных незаконным путем, и финансированию террористической деятельности на соответствие международным стандартам. Оценщиками на сей раз были эксперты Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма.

Кстати

Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ) была образована 6 октября 2004 года с участием государств-учредителей: Беларуси, Казахстана, Китая, Кыргызстана, России, Таджикистана.

В 2005 году в ЕАГ в качестве государства-члена вошел Узбекистан, а в 2010 году – Индия и Туркменистан. Статус наблюдателей в ЕАГ имеют 16 стран и 17 международных организаций, в том числе МВФ, Всемирный банк, ФАТФ, Управление ООН по наркотикам и преступности.

Эксперты ознакомились с действующими нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность по противодействию легализации доходов, полученных незаконным путем, и финансированию терроризма в нашей стране, встретились с представителями министерств, ведомств и частного сектора, участвующих в данной работе. Чтобы понять масштабность проведенной оценки, достаточно привести следующие факты. Подготовку и проведение оценки наряду с Департаментом финансового мониторинга осуществляли более 30 министерств и ведомств. В ходе оценки было подготовлено более двух тысяч электронных страниц нормативных правовых актов Республики Беларусь, презентаций, иных справочно-информационных материалов.

Только представьте, итогом экспертной оценки нашей страны стал отчет на 157 листах. Любой желающий может ознакомиться с ним на официальном интернет-сайте ЕАГ (www.eurasiangroup.org/ru/mers.php).

– Столь серьезная проверка подразумевала изучение значительного объема различных материалов. Насколько наша страна соблюдает международные стандарты?

– Результаты оценки продемонстрировали значительный прогресс Беларуси в развитии институциональных и законодательных основ противодействия легализации незаконных доходов и финансированию террористической деятельности. Из 40+9 рекомендаций ФАТФ оценку «не соблюдается» имели только четыре. Остальные рекомендации получили оценку «соблюдается», «значительно соблюдается» и «частично соблюдается». Это очень достойный результат. Тем не менее, обозначенные недостатки было необходимо исправить. В первую очередь, привести в соответствие с международными стандартами отдельные национальные акты. Выполненные мероприятия нашли отражение в отчете Беларуси о прогрессе по выполнению рекомендаций взаимной оценки ЕАГ, который был утвержден в декабре 2010 года. Следующий отчет Беларуси запланирован на 2012 год.

КОМИТЕТ ГОСКОНТРОЛЯ МОГИЛЕВСКОЙ ОБЛАСТИ: ДИАГНОЗ – СИНДРОМ ОТЛИЧНИКА

Ирина ВОЙТИК, «ГК»

Если на улицах Могилева спросить «где находится Комитет госконтроля?», то редкий прохожий не ответит на этот вопрос. Госконтроль и в областном центре, и в целом в регионе знают, уважают, а порой и побаиваются. А вот обычные люди видят в Комитете, прежде всего, защитника.

Так сложилось исторически. С того момента, как в августе 1994 года образована Служба контроля Президента Республики Беларусь, чью региональную структуру в Могилеве возглавил Евгений Петрович Миколуцкий. Этот неординарный человек, прирожденный лидер сумел создать команду единомышленников, которая в лихие 90-е встала на защиту экономических интересов страны. Не всем пришлось по нраву принципиальная позиция молодого председателя. Противостояние между сторонами достигло критической точки 6 октября 1997 года, когда в результате террористического акта Евгения Петровича не стало.

Прошло 14 лет, а память о первом председателе жива: на одном из зданий Комитета госконтроля установлен бронзовый барельеф Евгения Миколуцкого, создана мемориальная комната с экспозицией. Память о нем увековечена в названиях улиц в Могилеве и Шклове, его имя носит Фащевская школа...



На смену первому председателю в Комитет госконтроля Могилевской области пришли другие – Семен Соц, вслед за ним Федор Михеенко – и каждый оставил добрый след в истории Комитета. С 2003 года областным Комитетом госконтроля руководит Лилия Чигир. Человек с 20-летним стажем работы в строительной отрасли Беларуси и России, инженер-строитель, экономист. В Комитете госконтроля – с 1995 года.

– Что привело Вас в Госконтроль, Лилия Николаевна?

– В начале 90-х годов работать по правилам, а тем более в строительстве, было невероятно трудно, в стране – полная неразбериха, экономическая анархия и правовой нигилизм. В обществе, в сознании людей зрело желание изменить статус-кво. Благо, твердой рукой и волей Президента, его соратников в государстве была налажена управляемость, мы начали возрождать экономику, восстанавливать разорванные экономические связи, заполнять правовой вакуум.

Как у всех патриотов, у меня было желание помочь стране, и инструмент для этого – новая президентская структура, Служба контроля Главы государства, – оказался как нельзя более кстати. В тот момент Евгений Миколуцкий искал специалиста в сфере строительства, моя кандидатура (тогда я работала начальником технического отдела треста) отвечала всем требованиям. Так что мне, можно сказать, повезло.

– Вы ведь пришли в Комитет на рядовую должность, так сказать, линейным контролером. Что помогло зазвездиться Лилии Чигир?

– Никакой звезды нет и быть не может! Есть ежедневный, кропотливый и ответственный труд, правильное отношение к которому, а также к людям, в меня вложили мои родители. Ну а если Вы имеете в виду мою «неженскую» должность, то в этом больше заслуги Анатолия Афанасьевича Тозика, который, будучи Председателем Комитета госконтроля республики, поверил в мои силы и возможности.

– Какими принципами Вы руководствуетесь в работе?

– Главный и непререкаемый принцип контрольной деятельности состоит в том, что она должна быть объективно полезна государству.

Поэтому так ценны думающие сотрудники, профессионалы в своем деле. Для грамотного контролера, творчески относящегося к работе, каждая проверка – это возможность заглянуть «незамыленным» глазом внутрь предприятия или учреждения. Причем не с целью, как привыкли о нас думать, «накопать», а постараться правильно поставить диагноз сбоем в работе и, если удастся, реально помочь проверяемому субъекту.

– Поясните, пожалуйста, конкретнее.

– Как пример, можно привести ОАО «ФандОК», от рабочих которого в прошлом году в Комитет шел нескончаемый поток обращений. Причем жаловались на всё. На маленькую зарплату, нерадивого руководителя, неинформированность, плохие условия труда и быта. При встрече с коллективом выяснилось, что рабочих также не устраивала и медленная модернизация производства, простой нового оборудования. Итогом нашего вмешательства стала замена руководителя и назначение проверки.

Вячеслав Осмоловский, начальник управления контроля за работой агропромышленного, лесохозяйственного и природоохранного комплексов КГК Могилевской области:

«Начав проверку, мы первым делом постарались понять причины убыточной деятельности предприятия. Оказалось, что в 2009-2010 гг. из-за недостатка лесосырья его мощности были загружены всего на 61 процент. При средней потребности в 150 тыс. кубометров древесины общество, занимаясь лесозаготовками самостоятельно (что более рентабельно), обеспечивало себя сырьем только на 30 процентов. Остальное закупалось.

Выяснили, что лесозаготовки велись по старинке. Низкая проходимость МАЗов, особенно в распутицу, не позволяла своевременно вывозить заготовленное сырье. В итоге, древесина не раз портилась либо изымалась лесхозами. О приобретении высокотехнологичных машин по заготовке древесины (харвестеров), трелевке (форвардеров), вывозке (сортиментовозов) в обществе не задумывались.

Разобравшись, мы подсказали молодому руководителю, как улучшить дело. Сейчас такая техника закуплена,

устранены и многие другие недостатки, мешавшие оздоровлению экономики предприятия. Прекратились и жалобы. Когда рассматривали результаты проверки на заседании коллегии, гендиректор ФанДОКа Дмитрий Голубев выразил искреннюю благодарность».

– Лилия Николаевна, но ведь бывает, что «расшить» узкие места удается, только изменив законодательство. Что Вы можете сказать по этому поводу?

– Да. Если проверяющие видят тупик, который мешает правильной работе субъекта, и нет на него ответа и в законодательстве, ищем истину сообща. Главное – не замолчать проблему. Должна сказать, что всестороннее изучение проблемы и внимание к деталям порой выявляют самые неожиданные пути ее решения. Как заметила Анна Ахматова, «когда б вы знали, из какого сора растут стихи, не ведая стыда!». Детальный анализ ситуации создает почву для серьезных выводов и законотворческих предложений. Можно привести немало фактов наших инициатив и принятых в их развитие решений.

Юрий Фролов, начальник управления контроля отраслей хозяйства и денежно-кредитной сферы КГК Могилевской области:

«Проверяя одну строительную организацию, мы обнаружили, что она довольно долго уклонялась от уплаты экологического налога за захоронение отходов производства в силу того, что вовремя не обратилась в органы власти за установлением лимитов на захоронение отходов.

Заинтересовавшись самой возможностью такого уклонения, мы изучили ситуацию в области, собрали информацию о расчетах с собственниками отходов у владельцев объектов их захоронения (полигонов, свалок).

Анализ этих данных, а также законодательства, регламентирующего исчисление и уплату экологического налога в бюджет, показал, что в республике просто нет эффективного механизма контроля за сбором экологического налога. Выяснилось, что уже с 2008 года функции учета плательщиков налога (собственников отходов производства) и контроля за его уплатой вместо налоговых органов выполняют коммунальные предприятия, которые владеют объектами захоронения отходов.

На законодательном уровне для плательщиков налога даже не был установлен срок его уплаты (он определяется по договоренности с владельцем свалки), не оговорена обязанность представления налоговых деклараций в налоговые органы, не заложен механизм начисления пеней за несвоевременное исполнение налогового обязательства.

В итоге только по нашей области свыше 500 государственных и частных организаций имели задолженность по налогу на сумму свыше 1,3 млрд. рублей. Более того, инициированное Комитетом изучение ситуации в целом по стране позволило выявить порядка 10 млрд. рублей такой задолженности.

В настоящее время ситуация исправлена. Контроль за уплатой налога и взыскание задолженности по нему обеспечивают налоговые органы. По предложению Комитета госконтроля налоговыми службами подготовлен проект закона о внесении соответствующих изменений в Налоговый кодекс, которые после рассмотрения в Парламенте и подписания Главой государства должны вступить в силу с 1 января 2012 г.»

– Комитет госконтроля Могилевской области давно занимается темой вторичных ресурсов. Об этой работе и успехах Комитета часто сообщают СМИ. Не думали о том, чтобы отпраздновать победу и «закрыть» тему?

– Помилуйте, какая победа?! Эта тема бесконечна и мы продолжаем над ней работать. Жаль, что пока к ней нет должного интереса и последовательных действий со стороны тех, кто за проблему отвечает в стране. Здесь нужны не полумеры, а комплексный серьезный подход, начиная от привития культуры обращения с бытовыми отходами маленьким крохам.

Ежегодно с нашей помощью тоннами ставится на учет и впоследствии сдается государству стратегическое для нашей страны сырье – лом черных, цветных и драгоценных металлов.

А сколько отходов производства идет прямо на свалку либо сливается в канализацию? Ресурсные резервы страны здесь огромны. В том, что на отходах можно зарабатывать даже валюту, мы убедились на одном из могилевских предприятий, где до нашей проверки их просто закапывали в землю. Чем не реальная помощь контролеров?

– А конкретный человек может рассчитывать на вашу помощь?

– Разумеется. Если говорить об этом направлении деятельности, то здесь я бы выделила, как минимум, два компонента – работа КГК во взаимодействии с госорганами, а также работа КГК с гражданами, с их обращениями. Наши усилия по обоим направлениям устремлены к одной цели – улучшить качество жизни людей.

– Давайте остановимся на вашем взаимодействии с органами исполнительной и распорядительной власти. Мне кажется, что у Госконтроля Могилевщины есть в этом деле свои положительные наработки. Например, те действия, которые КГК предпринимал и продолжает предпринимать для создания безбарьерной среды жизнедеятельности инвалидов и физически ослабленных лиц. Как Вы можете это прокомментировать?

– Эту тему мы «зацепили» из поступивших в Комитет обращений. Она очень обширна и касается каждой семьи. Ведь физически ослабленные люди это не только инвалиды, но и беременная женщина, и немощный старик, и молодой человек, ковыляющий на костылях из-за сломанной ноги. Без посторонней помощи они не могут сесть в автобус, свободно посещать поликлиники, магазины, кинотеатры. Случается, что инвалиды не могут пользоваться закупленным за бюджетные средства специальным оборудованием, потому что оно неисправно либо потому, что строитель что-то недодумал, когда строил.

Проанализировав проблему, коллегия КГК области в декабре 2009 года и затем в мае 2011 года рассмотрела результаты проверок и поставила перед ответственными лицами ряд задач. Сегодня мы с удовлетворением констатируем, что такое вмешательство Комитета было не напрасным. За 2010-2011 годы в области многое сделано: выполнен показатель по повышению удельного веса объектов, приспособленных к доступу инвалидов (на начало 2011 года он превысил 62 процента при установленном размере 55), активно формируется электронный банк данных объектов, требующих создания безбарьерной среды (количество сведений о таких объектах в области увеличилось в три с лишним раза).



В предыдущем номере нашего журнала опубликована статья о существовании в Могилеве нелегальной автомойки. К моменту выхода второго номера журнала ее владелец выполнил требования КГК и устранил объект. Начальник отдела КГК Могилевской области Олег Коробан демонстрирует следы бывшего самоуправства (на фото)

Сейчас Минстройархитектуры рассматривает направленные Могилевским облисполкомом по инициативе КГК предложения о необходимости разработки единой методики расчета удельного веса приспособленных для инвалидов объектов, по усовершенствованию конструкций отдельных элементов зданий и сооружений. Республиканским межведомственным советом по проблемам инвалидов рассматриваются наши предложения о включении в Государственный реестр технических средств социальной реабилитации подъемных технических устройств для беспрепятственного доступа инвалидов в многоэтажные жилые дома.

По нашим предложениям местными органами власти также приняты решения по проблемам инвалидов и физически ослабленных лиц. Наконец-то, Кричевским райисполкомом устранены препятствия, которые более трех лет не позволяли инвалидам-колясочникам проходить реабилитацию в бассейне райцентра.

Причем вся эта работа проводилась в тесном взаимодействии с комитетом по труду, занятости и социальной защите Могилевского облисполкома. Мы делали общее дело и достигли полного взаимопонимания.

Светлана Тарасенко, председатель комитета по труду, занятости и социальной защите Могилевского облисполкома: «Помню эпизод, имевший место несколько лет назад. В какой-то из праздников на крыльце облисполкома делали групповую фотографию женщин-руководителей Могилевской области. Чтобы всем попасть в объектив, стояли тесно на нешироких ступеньках, да еще в туфлях на высоких каблуках. На секунду потеряв равновесие, я в отчаянии вскрикнула: «Ой, сейчас буду падать!». На счастье, рядом была Лилия Николаевна Чигир, ее реакция была мгновенной – она помогла мне крепко встать на ноги и твердо произнесла: «Вы не упадете, я буду Вас поддерживать». Знаете, эту фразу, очень точную и в прямом, и в переносном смысле, я вспоминала не раз, когда мы вместе с Комитетом госконтроля решали проблемы, связанные с созданием безбарьерной среды для инвалидов, которых в области более 50 тысяч.

Я отношу к нашим общим заслугам то, что сегодня строительство и сдача в эксплуатацию новых социально значимых объектов обязательно согласовывается с общественными объединениями инвалидов; то, что летом открыт областной центр реабилитации инвалидов по зрению, благоустроена территория в микрорайоне их проживания по ул. Циолковского в Могилеве.

Особо хочу подчеркнуть, что работая над проблемами создания безбарьерной среды, КГК привлек к ним внимание не только облисполкома, но и всех гор- и райисполкомов, которые Госконтроль заставил повернуться лицом к инвалидам.

Не могу не отметить и нашу совместную работу при проведении проверок, например в Могилеве, Черикове, по вопросам своевременности выплаты зарплаты, при проведении мониторинга уровня доходов населения и социальной поддержки граждан.

Конечно, порой не обходится и без трений, мы отстаиваем свои позиции, Госконтроль – свои. Но в споре рождается истина. И знаете, на мой взгляд, зримым проявлением объективности является то, что наши возражения на одну из последних проверок КГК после изучения юридической службой комитета были учтены и приняты.

Так что наше взаимодействие с Комитетом государственного контроля области я расцениваю позитивно, и могу только пожелать, чтобы такое понимание складывалось между всеми контролирующими органами и органами государственного управления. В конце концов, все мы находимся на службе у государства и народа, работаем на общее дело и положительный результат.»

– Лилия Николаевна, Вы упомянули о работе Комитета с населением, это – традиционно сильная сторона могилевского КГК, нельзя ли привести какие-то конкретные примеры вмешательства Госконтроля в конфликтные ситуации, с которыми к вам обращались граждане?

– Да, разумеется. Таких примеров достаточно. Должна сказать, что у Комитета с населением области многолетняя и плодотворная связь. Уже давно взято за правило проводить «горячие» тематические линии накануне или в ходе проводимых нами контрольных мероприятий. Ежедневно граждане могут обратиться к нам на «телефон доверия». Много информации мы получаем из письменной корреспонденции.

Поделюсь ощущениями и от своего дебюта в Интернете – уже дважды проводила on-line конференции, которые преследовали цель содействия предпринимательству. Вопросы поднимались разные: от мелких юридических консультаций, до глобальных проблем.

Например, один могилевский предприниматель обратился с просьбой организовать рынок отходов производства для мелких производителей и ремесленников. Сам он выпускает металлические шайбочки, которые можно штамповать из металлоотходов либо из импортируемого сырья (отсюда и цена на его изделия). Очень разумное предложение, его изучением мы сейчас занимаемся, работаем с предприятиями области. Между прочим, это on-line обращение я привела в продолжение темы вторичных ресурсов.

Так что, как видите, информацию получаем из самых разных источников. Такой подход вполне соответствует

нашему золотому правилу – заниматься проблемой системно, а не разово. Это распространяется и на работу КГК Могилевской области с гражданами.

Олег Коробан, начальник отдела обращений граждан и организационной работы КГК Могилевской области:

«В последнее время очевидна тенденция на снижение количества обращений. Думаю, это обусловлено реализацией государственной политики по работе с гражданами, а также и усилением ответственности должностных лиц за формализм и волокиту при рассмотрении обращений. Нельзя при этом не отметить и принципиальную позицию органов Комитета госконтроля.

В качестве положительного примера рассмотрения жалобы, поступившей в КГК, могу привести случай жителя Могилева Николая Давыдова. Его мать Любовь Акулова и семья с тремя малолетними детьми живут на улице Струшняя в частном доме. Прямо по границе земельного участка течет небольшая речка, в которую, кроме ливневых и талых вод, попадают еще и стоки городской ливневой канализации. В период обильных осадков или весеннего снеготаяния участок и дом (с довольно высоким фундаментом, между прочим) превращались в местную Венецию... Шестилетняя переписка Николая Давыдова с ЖКХ, УКСом, горисполкомом и другими структурами, результатов не принесла, все оставалось по-прежнему до тех пор, пока на помощь не пришел Госконтроль. Мы настояли, чтобы соответствующие службы исправили бедственное положение людей. Летом вокруг участка проведены необходимые работы, проложены водоотводящие лотки и, как следствие, мучения хозяев дома завершились. Но на всякий случай заявление с контроля пока не снимаем,ждемся весны.

Еще пример. На прием в г. Горки пришли жильцы одного из домов ЖСК за помощью в ремонте крыши. Разбирательство показало, что за все время эксплуатации дома члены этого кооператива средства на капремонт не отчисляли, а потому и претендовать на помощь местного ЖКХ права не имели. После того, как КГК подсказал устраива-

ющий обе стороны выход, кровлю починили, но вопрос с неуплатой членами ЖСК взносов на капремонт остался. Чтобы избежать дальнейших конфликтов между эксплуатирующими организациями и жильцами кооперативов, не думающими о грядущем капремонте, Комитет предложил райисполкомам способ, как понудить председателей ЖСК (всего по области их насчиталось 32) исполнять законодательство. В ближайшее время порядок должен быть наведен. Ведь с подачи КГК по указанному вопросу вынесено соответствующее решение облисполкома.

– Лилия Николаевна, расскажите, пожалуйста, о коллективе Комитета.

– Без ложной скромности могу сказать, что в КГК работают исключительные люди – компетентные, честные, грамотные. Не случайно наши бывшие работники сегодня занимают ответственные посты в Совете депутатов г. Могилева, в комитете по труду и социальной защите облисполкома, хозяйственном суде, в организациях ведомственного контроля, возглавляют районы, крупные и небольшие предприятия.

Если рассказывать о каждом и перечислять всех, кто за свою работу заслуживает добрых слов, наша беседа может длиться чрезвычайно долго. Выделить кого-то особо очень сложно, боюсь обидеть остальных.

Считаю большой удачей, что подобрался коллектив из серьезных, с крепкими знаниями и твердыми жизненными позициями людей. Подавляющее большинство имеют за плечами опыт работы в реальном секторе экономики, многие – в контрольных органах. Более трети наших сотрудников – школьные медалисты либо окончившие высшие учебные заведения (а порой и не по одному) с красными дипломами. При подборе кандидатов в кадровый резерв обладатели аттестатов с тройками даже не рассматриваются. Иногда я шучу, что КГК Могилевской области болен Синдромом отличника. Все мы – перфекционисты по жизни, и не позволяем себе выполнить задание на «троечку», только на «отлично».

И еще. Несмотря на царящую строгую деловую атмосферу, в здании Комитета иногда по вечерам, после работы звучит музыка. Это репетируют наши талантливейшие Дмитрий Захаров, Алексей Федоров и Юрий Фролов. Каждый из них пишет музыку и стихи. Например, песня Алексея Федорова о бард-рыбалке стала гимном межрегионального фестиваля, который уже два года подряд проводится в Быховском районе на Чигиринском водохранилище. Наша команда – его постоянный участник. Не забываем мы дни рождения друг друга, помним и о своих ветеранах. Теплые встречи с обязательным чаепитием проводим для них каждый год. Немало у нас и других замечательных мероприятий. Стараемся выезжать на экскурсии семьями, побывали уже во многих интереснейших уголках нашей республики. Под Новый год мы устраиваем концерт с поздравлениями и подарками для детишек одного из детских домов семейного типа в Шкловском районе. Активно участвуем и завоевываем призы на спортивных праздниках общества «Динамо». В общем, коллектив у нас – дружный, работоспособный и креативный. Мне повезло!

– Спасибо, Лилия Николаевна, за интервью. Верю, что наша встреча не последняя.



Житель могилевской улицы Струшняя Николай Давыдов шесть лет безрезультатно жаловался в ЖКХ, УКС, горисполком на затопление его дома и участка. Все оставалось по-прежнему, пока на помощь не пришел Госконтроль, настоявший на том, чтобы городские службы исправили бедственное положение людей. Николай Давыдов и его мать рассказывают о проведенных на участке работах (на фото)

БЛАГИЕ НАМЕРЕНИЯ ДИРЕКТОРА РАСЦЕНЕНЫ СУДОМ КАК СЛУЖЕБНАЯ ХАЛАТНОСТЬ

Николай МОИСЕЕНКО, начальник Речицкого межрайонного отдела управления Департамента финансовых расследований Комитета государственного контроля по Гомельской области

Суд Хойникского района рассмотрел уголовное дело, возбужденное Речицким межрайотделом управления финансовых расследований КГК по Гомельской области в отношении бывшего директора ОАО «Хойникский агросервис».

Мотивируя свои действия нуждами производственного процесса, летом 2009 года директор ОАО «Хойникский агросервис» заключил с коммерческой структурой договор поставки продуктов питания на внутренний рынок. Бизнесмен обязался поставить обществу электротехническую и кабельную продукцию, запчасти к сельхозтехнике, а агросервис – рассчитаться с поставщиком ходовым товаром: сливочным маслом и сыром. Оба участника договора сдержали слово – коммерческая структура в июле-ноябре 2009 г. поставила продукцию на 331 млн. рублей, а Хойникский агросервис рассчитался встречными поставками молочных продуктов на 327 млн. рублей. Казалось бы, все в ажуре. Но...

Финансовой милицией было установлено и доказано в суде, что Хойникский агросервис поразительно невыгодно закупал продукцию у партнера. По сравнению со среднерыночными ценами, сложившимися на тот момент на аналогичную продукцию, цены на некоторые товарные позиции были завышены до 20 раз. Например, обычные электрические розетки рачительный директор покупал по 59 тыс. рублей за штуку, а запчасти к тракторам МТЗ – в 10-15 раз дороже, чем они

стоили в ОАО «Гомельоблагросервис». Неудивительно, что в результате такого гешефта Хойникскому агросервису причинен ущерб в сумме 47,2 млн. рублей.

Но и это еще не все. На момент совершения сделки ОАО «Хойникский агросервис» задолжало своим работникам, не получившим вовремя зарплату. Да и острой необходимости в запчастях и электротехнической продукции у агросервиса не было, по крайней мере, в период проверки большая часть добра находилась на складе.

Покупая товарно-материальные ценности, общество не удосужилось изучить конъюнктуру рынка и возможности покупки товаров через Гомельоблагросервис, не провело тендер. Ни бухгалтерская, ни техническая службы в обоснованиях закупок не участвовали, купленное имущество приходилось по складскому учету уже в ходе проверки, кассовая книга полгода вообще не заполнялась.

Как показало расследование, главными причинами случившегося в ОАО «Хойникский агросервис» стали служебная халатность и безответственность руководителя, отсутствие элементарного учета и анализа работы организации. Вердикт, вынесенный судом в отношении бывшего руководителя Хойникского агросервиса, предусматривает ограничение свободы сроком на два года (без направления в исправительное учреждение), лишение права занимать руководящие должности, а также иск в возмещение ущерба организации на сумму 47,2 млн. рублей.

ЗИЦ-ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ФУНТ УСТУПИЛ МЕСТО. НА СКАМЬЕ ПОДСУДИМЫХ

Наталья ЦЫГАНОВА, старший следователь управления Департамента финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь по Могилевской области

Управлением Департамента финансовых расследований КГК по Могилевской области расследовано уголовное дело по обвинению трех жителей г. Могилева, которые в 2006-2009 годах в составе организованной преступной группы занимались незаконной предпринимательской деятельностью.

Зарегистрировав предприятие, аферисты заявили в уставе в качестве основных видов деятельности торговлю запасными частями и строительными материалами. Однако в действительности их интересы были сосредоточены в иной сфере.

Для осуществления своей деятельности группа могилевчан арендовала офис из нескольких комнат, в которых за годы «работы» побывало около 300 клиентов – руководителей частных предприятий, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, которые прибегали к услугам преступной группы.

Организатор группы спланировал незаконную предпринимательскую деятельность, «вербовал» соучастников и координировал их деятельность, взаимодействовал с субъектами хозяйствования и другими участниками группы. Он же «разруливал» ситуации, связанные с подписанием подложных

бухгалтерских, банковских и иных документов, контролировал деятельность формальных руководителей (современных зиц-председателей фунтов).

В свою очередь, члены преступной группы за символическую цену приобретали (а чаще – получали безвозмездно) уставные, бухгалтерские и иные документы ранее созданных субъектов хозяйствования (эти документы впоследствии использовались в незаконном предпринимательстве). Кроме того, они подыскивали и напрямую «работали» с лицами, нуждавшимися в проведении незаконных финансовых операций, совершали такие операции, формировали на основании подложных документов бухгалтерскую и налоговую отчетность.

Схема деятельности преступной группы представляла собой многократно повторяющийся алгоритм однородных противоправных деяний, непосредственно выполняемых работниками предприятий, не осведомленных о замыслах преступников. За четыре года участники преступной группы получили более 3 млрд. рублей незаконного дохода.

Приговором суда им назначено наказание в виде лишения свободы сроком от 2 до 5 лет с конфискацией имущества. Кроме того, обвиняемые лишены права заниматься предпринимательской деятельностью сроком на 5 лет.

ОБЪЕДИНЯЯ УСИЛИЯ. Белорусская делегация приняла участие в XI сессии Совета глав органов финансового контроля

Дмитрий БАСКО, «ГК»

С 2000 года на территории постсоветского пространства действует Совет руководителей высших органов финансового контроля, объединяющий девять стран СНГ. Ежегодно главы контрольных ведомств собираются для обсуждения наиболее значимых вопросов совместной деятельности. В нынешнем году такая встреча состоялась в Киеве. Участие в очередной сессии приняла делегация Комитета государственного контроля Республики Беларусь, возглавляемая руководителем ведомства Александром Якобсоном.

СПРАВКА

Совет руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств создан в ноябре 2000 года в целях укрепления взаимодействия, содействия проведению совместных и параллельных контрольных мероприятий, повышения квалификации кадров, обмена опытом в сфере методологии и методики осуществления государственного финансового контроля. Членами Совета являются главы контрольных ведомств девяти стран Содружества Независимых Государств: Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Киргизии, Молдовы, России, Таджикистана и Украины.

На состоявшемся 26 августа 2005 года в г. Казани заседании Совета глав государств СНГ утверждено Положение о Межгосударственном совете руководителей ВОФК государств – участников СНГ. Тем самым Совет руководителей ВОФК официально признан органом межгосударственного сотрудничества СНГ. Основной формой его деятельности являются ежегодные сессии.

В последние годы глобализационные процессы все глубже проникают во все сферы жизнедеятельности современного общества, становясь приметой времени. В этой связи возникает вопрос об эффективном управлении глобализацией и теми вызовами, которые она несет. Для Комитета государственного контроля Беларуси наиболее актуальным является взаимодействие с государствами – участниками СНГ, которое проходит в рамках Совета руководителей высших органов финансового контроля (ВОФК). За одиннадцать лет существования Совета определены наиболее важные формы сотрудничества государств – участников СНГ. В первую очередь,

это – совместные и параллельные проверки, конференции, «круглые столы», семинары, консультации. Целенаправленная работа ведется также в рамках созданных рабочих групп: Экспертной группы по ключевым национальным показателям Совета и Рабочей группы по разработке стандартов финансового контроля для ВОФК государств – участников СНГ.

Основной формой деятельности Совета руководителей ВОФК стран СНГ являются ежегодные сессии. Очередная сессия состоялась в сентябре нынешнего года в Киеве. В украинской столице участники форума обсуждали проблемы и делились опытом, связанным с осуществлением контроля за использованием средств, выделяемых на ликвидацию последствий природных и техногенных катастроф.

Главная тема состоявшегося форума была выбрана не случайно. На борьбу с последствиями природных катаклизмов и техногенных аварий из года в год тратится все больше и больше денег налогоплательщиков. При этом в странах СНГ существуют одинаковые проблемы, которые часто предполагают схожие решения. Совместная работа и обмен опытом в сфере контроля за использованием выделенных на предотвращение последствий катастроф государственных средств в условиях глобализации могут принести только пользу.

Тема преодоления последствий катастроф близка Беларуси как никакой другой стране постсоветского пространства. Двадцать пять лет назад трагедия на Чернобыльской атомной станции навсегда разделила жизнь на «до» и «после» катастрофы. Авария затронула практически все сферы жизни, в том числе производство, многие отрасли науки, культуры, морали и психологии. Радиоактивному загрязнению подверглись почти четверть территории Беларуси. Суммарный ущерб, нанесенный стране чернобыльской катастрофой, в расчете на тридцатилетний период преодоления ее последствий оценивается по меньшей мере в 235 млрд. долларов.

Этой актуальной проблеме в истории современной цивилизации был посвящен доклад Председателя Комитета государственного контроля Республики Беларусь Александра Якобсона. Руководитель КГК отметил эффективность государственной помощи, оказанной в сфере преодоления последствий катастрофы, а также проинформировал о контроле за использованием выделенных на эти цели бюджетных средств.

А. Якобсон заметил, что преодоление последствий чернобыльской катастрофы было возможно только при условии системного подхода. Начиная с 1990 года в стране реализованы четыре государственные программы преодоления последствий аварии на ЧАЭС, а в нынешнем

году начата реализация пятой программы. В числе основных результатов – социально-психологическая реабилитация и медицинское обслуживание населения, существенное изменение качества проживания пострадавших граждан, восстановление и развитие пострадавших районов, проведение защитных мероприятий в агропромышленном комплексе.

Многие вопросы, связанные с восстановлением полноценной жизнедеятельности пострадавших регионов, были решены при непосредственном участии А.Якобсона. В течение десяти лет вплоть до декабря 2010 года (момента назначения главой контрольного ведомства) он возглавлял Гомельский областной исполнительный комитет, был руководителем области, наиболее пострадавшей от чернобыльской катастрофы.

Несомненно, для достижения результатов, полученных в ходе реализации государственных программ, потребовалось вложение огромных средств. «С целью выполнения мероприятий данных программ с 1993 по 2010 годы из бюджета страны было направлено более 19 млрд. долларов», – сообщил А.Якобсон.

Касаясь роли Комитета госконтроля, он подчеркнул, что вопросы расходования бюджетных средств, их целевого и эффективного использования находятся на постоянном контроле. За допущенные нарушения и недостатки по использованию бюджетных средств при реализации госпрограммы 2006–2010 года к дисциплинарной ответственности привлечено более 200 должностных лиц. В бюджет республики возвращено около 2,3 млрд. рублей, использованных с нарушением законодательства. При этом объектами контроля являются все государственные органы и организации, участвующие в реализации госпрограмм. А. Якобсон особо подчеркнул, что наряду с контрольно-аналитическими мероприятиями и мониторингом Комитет госконтроля Беларуси значительное внимание уделяет проведению упреждающего контроля за использованием средств, выделенных на ликвидацию последствий чернобыльской катастрофы.

«Белорусский опыт бесценен для мирового сообщества и Беларусь готова делиться им с другими странами... Стремление совместно преодолевать последствия катастроф должно быть выше каких-либо политических амбиций, поскольку крупные техногенные и природные катастрофы – это беда для всех в нашем общем мировом доме», – сказал в завершение своего выступления глава контрольного ведомства Беларуси.

О возрастающей роли органов финансового контроля в данном вопросе говорили и другие участники заседания. В частности, Председатель Счетной палаты Российской Федерации Сергей Степашин подчеркнул важную роль системного подхода, положенного в основу контроля (предварительный, текущий и последующий контроль). Руководитель ВОФК России высказался за развитие международного сотрудничества по данному вопросу, «одним из важнейших направлений которого является организация и проведение совместных и параллельных аудитов по вопросам ликвидации последствий и возможных рисков катастроф и их предупреждения».

Исполняющий обязанности Председателя Счетной палаты Украины Александр Яременко отметил, что «землетрясения, наводнения, извержения вулканов, а также аварии на атомных станциях, пожары и взрывы на шахтах или складах боеприпасов забирают человеческие жизни, разрушают жизненную или производственную среду, наносят непоправимый вред окружающей среде». Поэтому высшие органы финансового контроля государств – участников СНГ не стоят в стороне от проблем ликвидации последствий и предупреждения катастроф.

Завершилась XI сессия Совета руководителей ВОФК СНГ посещением государственного предприятия «Мобильный спасательный центр Министерства чрезвычайных ситуаций Украины», где участники XI сессии получили возможность осмотреть современную технику, используемую при ликвидации аварий и катастроф, а также наблюдали за ходом тактико-специальных учений.

По итогам сессии были подписаны Резолюция «О роли и месте ВОФК государств – участников СНГ в контроле за использованием государственных средств, выделяемых на предупреждение и ликвидацию последствий природных и техногенных катастроф» и план работы Совета на очередной год. В соответствии с данным планом предусмотрено проведение заседаний Рабочей группы по разработке стандартов государственного финансового контроля для ВОФК государств – участников СНГ, Экспертной группы по ключевым национальным показателям, семинаров, параллельных и совместных двусторонних/многосторонних контрольно-аналитических мероприятий.

Очередная сессия Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников СНГ состоится в сентябре 2012 года в Бишкеке (Кыргызская Республика).

Мария СОКОЛОВА

Заместитель генерального директора ОАО «Агромашсервис» (г. Могилев)

Журнал по-настоящему помогает руководителям и специалистам всех отраслей экономики в организации финансово-хозяйственной деятельности, что позволяет избежать ошибок и укрепить экономику предприятий, а также принять правильное решение по любому направлению деятельности.

Олег АНИКЕВИЧ

Начальник управления образования Новогрудского райисполкома

Оказывая необходимую консультативную помощь и публикуя наиболее важные и сложные вопросы, связанные с контрольной деятельностью, журнал «Государственный контроль: анализ, практика, комментарии» приносит хозяйствующим субъектам практическую пользу.

ПАРАЛЛЕЛЬНЫЙ АУДИТ

Дмитрий СЕКОТСКИЙ, начальник отдела контроля за соблюдением таможенно-тарифного законодательства Комитета государственного контроля

В рамках состоявшегося в столице Украины заседания Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников СНГ главы контрольных ведомств Беларуси, России и Казахстана подписали Меморандум о результатах трехсторонней параллельной проверки исполнения мероприятий по формированию Таможенного союза, подготовки и реализации документов, регулирующих взаимодействие между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией.

По результатам проверки стороны констатировали, что требуется дальнейшее совершенствование нормативной правовой базы в части таможенного регулирования, в сфере нетарифного регулирования, ветеринарного и фитосанитарного контроля, в области транспортного контроля.

По итогам контроля за организацией таможенного администрирования отмечена тенденция «перетекания» в Республику Казахстан оформления участниками внешнеэкономической деятельности импорта ряда товаров, ранее ввозимых из стран Средней Азии и Китая. Этому способствуют различия в применении форм и методов таможенного контроля между таможенными службами государств – членов Таможенного союза (ТС), уровне администрирования, в том числе при осуществлении контроля таможенной стоимости, и отсутствие единообразного применения системы управления рисками.

Разница в уровне таможенной стоимости наиболее налогооблагаемых товаров достигает 90 процентов, вследствие чегократно снижаются таможенные платежи. При этом одной из основных задач на данном этапе является унификация принципов таможенного администрирования на всем пространстве ТС. Это будет препятствовать «перетеканию» товаропотоков с целью занижения таможенной стоимости товаров и уклонения от уплаты таможенных платежей.

Начата работа по унификации национальных систем управления рисками. Ее результатом станет формирование единых принципов организации системы управления рисками, применяемой таможенными службами государств – членов ТС при таможенном контроле товаров, ввозимых на единую таможенную территорию.

Изменение в таможенном законодательстве Таможенного союза норм беспошлинного ввоза физическими лицами товаров для личных целей (кроме автотранспортных средств) и отмена частоты их перемещения оказали влияние на пополнение бюджета. Отмечена активизация ввоза коммерческих партий товаров под видом товаров для личного пользования. При этом обращает на себя внимание отсутствие соответствующих сертификатов безопасности при ввозе таких товаров. Целесообразно внесение изменений в законодательство Таможенного союза в части ограничений частоты беспошлинного перемещения физическими лицами товаров для личного пользования, что сделает этот вид нелегального предпринимательства экономически невыгодным.

По результатам проверки указано на неурегулированность в ТС вопросов взимания вывозных таможенных пошлин

при вывозе товаров в третьи страны через государства – члены Таможенного союза и ЕврАзЭС. Таможенный кодекс ТС как одно из условий помещения товаров под таможенную процедуру экспорта определяет представление сертификата о происхождении в отношении товаров, включенных в сводный перечень, формируемый Комиссией Таможенного союза. Однако данный перечень не сформирован, в связи с чем при вывозе товаров, происходящих из государств с более высокими вывозными пошлинами, через страны с меньшими или не установленными пошлинами на данный товар у таможенных органов страны вывоза отсутствуют правовые основания для взимания пошлин по ставкам страны происхождения.

Контрольными органами Беларуси, России и Казахстана отмечено, что реализация норм международных правовых актов, регулирующих взимание косвенных налогов во взаимной торговле государств – членов Таможенного союза, создает достаточно эффективный механизм, обеспечивающий полноту поступления в бюджет НДС и акцизов. Международные договоры и национальные нормативные правовые акты в целом создали более благоприятные условия для субъектов хозяйствования государств – членов ТС. В то же время есть различия в имплементации ряда норм международных договоров в национальное законодательство государств Таможенного союза. Стороны считают важным унифицировать подходы к администрированию косвенных налогов в части налогообложения физических лиц и определения налоговой базы по НДС при импорте.

Положительно оценено действие единой системы таможенно-тарифного регулирования в Таможенном союзе. Отмечая значительное влияние предусмотренных мер на экономику и бюджет государств – членов Таможенного союза, стороны считают важным, чтобы принимаемые меры соответствовали приоритетным направлениям развития экономики государств – членов ТС, а в дальнейшем – единым направлениям их таможенно-тарифной политики.

При анализе практического функционирования механизма зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин и налогов, имеющих эквивалентное действие, стороны положительно оценили введение единого порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин в Таможенном союзе. Установленный порядок и пропорции распределения ввозных таможенных пошлин способствовали мобилизации дополнительных доходов в бюджеты Беларуси и Казахстана. Вместе с тем отсутствует единообразие применения уполномоченными и таможенными органами государств – членов ТС положений Соглашения, что может привести как к излишнему перечислению платежей в бюджеты, так и к их недопоступлению.

По результатам проверки высшие органы финансового контроля трех стран отметили, что перенос согласованных видов контроля на внешнюю границу Таможенного союза – одно из важнейших мероприятий интеграционных процессов в рамках ЕврАзЭС. Завершение формирования ТС и введение в действие с начала будущего года пакета соглашений по единому экономическому пространству создает предпосылки для перехода к более глубокой межгосударственной экономической интеграции.

НОВЫЙ ЗАКОН УКРЕПИЛ НЕЗАВИСИМОСТЬ ГЛАВНОГО КОНТРОЛЬНОГО ОРГАНА ВЕНГРИИ И РАСШИРИЛ ЕГО ПОЛНОМОЧИЯ

В июне нынешнего года Национальная Ассамблея Венгрии приняла новый Закон «О Государственном контрольно-ревизионном управлении (ГКРУ) Венгерской Республики», особое внимание в котором уделено вопросу независимости высшего органа финансового контроля этой страны.

Независимость является необходимым условием для эффективной работы государственных контролеров. В этой связи новый закон о Государственном контрольно-ревизионном управлении Венгерской Республики является прогрессивным шагом. Прописанные в нем положения соответствуют международным тенденциям: Лимской и Мексиканской декларациям ИНТОСАИ (Международная организация высших органов финансового контроля), а также принятой в июне 2011 года декларации ЕВРОСАИ (Европейская организация высших органов финансового контроля), поддерживающим независимость высших органов финансового контроля и все связанные с этим инициативы. В соответствии со стандартами этих организаций институты финансового контроля должны самостоятельно определять свои приоритеты, рабочие программы, организационную структуру, а также методы проводимых аудитов.

Международные стандарты оговаривают также, что законодательство должно предусматривать обеспечение высших органов финансового контроля «надлежащими ресурсами». При этом исполнительная власть не должна контролировать и управлять доступом к денежным средствам, выделенным контрольному органу.

Новый венгерский закон следует данным принципам и содержит отдельные положения, которые гарантируют независимость не только декларированием принципов, но и на практике. К примеру, закон оговаривает, что бюджет ГКРУ не должен уменьшаться, а дополнительные задания могут поручаться высшему органу финансового контроля Венгрии только в том случае, если будут выделены необходимые для их выполнения финансовые средства. Финансовая независимость также гарантируется благодаря отсутствию привязки к заработной плате государственных служащих. Закон делает привязку заработной платы аудиторов, которые подпадают под правило «конфликт интересов», к уровню среднемесячного валового дохода национальной экономики. Закон также предписывает, что профессиональные правила и методы проведения аудита ГКРУ должны устанавливаться самими контрольным ведомством.

Новый закон значительно расширил аудиторские полномочия Государственного контрольно-ревизионного управления Венгрии. В частности, закон оговаривает, что в ходе планирования и проведения аудитов проверяемая организация должна сотрудничать с аудиторами, предоставлять информацию, необходимую для проведения аудита, а по окончании ревизии обязана подготовить план действий, основанный на рекомендациях ГКРУ.

Новый закон позволяет судебным органам выносить решения о заключении под стражу до трех лет в

будущем руководителей организаций и предприятий за нарушения обязательств к исполнению предписаний и рекомендаций, вынесенных контролерами ГКРУ Венгрии по результатам проведенных аудитов. Дополнительные права даны и руководителю ВОФК Венгрии. Например, при выявлении во время аудита какой-либо организации фактов незначительных нарушений и расточительства Президент Государственного контрольно-ревизионного управления Венгрии имеет право адресовать письмо с предупреждением руководителю этой организации, который обязан предпринять необходимые меры по исправлению ситуации и уведомить об этом главу контрольного ведомства.

Наряду с независимостью главного контрольного ведомства закон о ГКРУ придает особую важность вопросу прозрачности проведения аудитов, что также соответствует международным стандартам и принципам, определенным в соответствующих документах ИНТОСАИ. Новый венгерский закон устанавливает, что все отчеты ГКРУ доступны для общественности – все венгерские налогоплательщики имеют право ознакомиться с результатами аудиторских проверок.

В целом, предусмотренные новым законом изменения в работе государственных контролеров Венгрии направлены на стимулирование аудиторов для более эффективной деятельности, а также введение более действенных мер по защите денег и активов налогоплательщиков.

Сергей ШУРКАЛО

Председатель правления Могилевского облпотребсоюза

Журнал очень разносторонний, охватывает все сферы жизни. Радует, что главный контрольный орган страны начал активно заниматься профилактикой, предупреждением экономических нарушений. Благодаря журналу мы получили возможность учиться на чужих ошибках.

Хочется, чтобы в журнале было больше обзоров контрольной практики в сфере торговли, общественного питания, бытовых услуг, а также комментарии новшеств законодательства по этим вопросам.

Владимир КАРЯГИН: «Содействовать развитию предпринимательства, способствовать улучшению бизнес-климата»



Наталья МАРТЫНЕНКО, «ГК»

Владимир Карягин – один из тех, кто стоял у истоков кооперативного движения в СССР и Беларуси, становления и развития бизнеса в республике. Он привык смотреть на предпринимательство по-разному: с позиции теоретика и практика, с учетом отечественного и зарубежного опыта. И, проводя исследования и обобщения, объединяя лучшее в единое, говорит о перспек-

тивах развития бизнеса, налаживает плодотворный диалог его представителей с правительством и чиновниками, развивает международные связи.

– Владимир Николаевич, какие цели у Минского столичного союза предпринимателей и работодателей (МССПиР), кого он объединяет и чем отличается от других союзов?

– Минский столичный союз предпринимателей и работодателей – это общественное объединение, неправительственная, некоммерческая организация, основанная в 1997 году. Основная цель союза состоит в создании благоприятной деловой сети в республике, в которой предприятия и предприниматели в различных формах могут развивать и укреплять свою деятельность. Мы содействуем развитию частного бизнеса, деловой среды, способствуем улучшению бизнес-климата. Да, вы правы, что наш союз не единственный в республике, много иных подобных структур, в том числе региональных, но мы имеем свое, «узнаваемое лицо».

МССПиР объединяет учредителей, руководителей и ведущих специалистов предприятий малого, среднего и крупного бизнеса Минска и Минской области. Мы вовлекаем в деятельность МССПиР целеустремленных, активных, социально ответственных индивидуальных предпринимателей, учредителей и руководителей перспективных предприятий.

Мы поддерживаем тесные связи с организациями Латвии, Литвы, России, Украины, а также контактируем с рядом организаций Германии, Польши, Словении, США, Швеции, Японии. В союзе взаимодействуют белорусские, совместные и иностранные предприятия из 26 стран мира.

Одним из направлений своей работы ОО «МССПиР» считает организацию микрофинансирования частного бизнеса и создания кредитных союзов. Члены и руководители партнерских предприятий стали учредителями первых

в республике структур: общества взаимного кредитования субъектов малого предпринимательства «Стольный», кредитного союза граждан «Столичный клуб взаимопомощи».

– Владимир Николаевич, Вы изучаете предпринимательство за рубежом, сотрудничаете с зарубежными ассоциациями, есть ли принципиальные отличия и в чем наших и иностранных предпринимателей?

– Основное отличие, например, между предпринимателями США и Беларуси – в уровне их предпринимательского самосознания по отношению к бизнес-союзам. Американский предприниматель понимает преимущества бизнес-ассоциации и рассматривает членство в них как инвестирование времени в свою собственную деятельность, понимая, что эти организации обладают большим объемом актуальной информации и оказывают разнообразные услуги, в том числе по защите предпринимательских прав и представлению их интересов. А наш предприниматель зачастую занимает пассивную позицию наблюдателя – «вы там улучшайте деловой климат, а я спокойно побуду в стороне». Прежде всего это объясняется тем, что за рубежом предпринимательская культура формировалась веками, а у нас – чуть больше двух десятилетий, до уровня ассоциаций надо дорасти. И МССПиР в этом помогает. Члены нашего союза более продвинутые, более защищенные и поэтому, наверное, более успешные.

– Обязательного членства в любом союзе (общественной организации) у нас нет, как говорится, «хочу – вступаю, хочу – нет». В чем Вы, Владимир Николаевич, видите преимущества члена МССПиР по сравнению с предпринимателем в «свободном плавании»?

– Наши предприниматели имеют ряд преимуществ. Во-первых, они лучше информированы и юридически защищены. Члены нашего Союза имеют право консультироваться и принимать участие в семинарах, круглых столах по вопросам ведения бизнеса, налогообложения. В ОО «МССПиР» им могут оказать помощь (в частности, учредителям и руководителям предприятий) по выполнению социальной и профессиональной роли работодателя, собственника, производителя товаров и услуг, инвестора, налогоплательщика, а в случае судебного разбирательства их дело будет вести наш юрист.

Во-вторых, члены нашего союза могут принимать участие в различных конференциях, а также участвовать в коллективных международных выездах, которые мы самостоятельно организуем по специальным программам.

В-третьих, благодаря наличию в нашем составе разнообразных клубов, они могут более интересно и с пользой для налаживания партнерских отношений проводить не только деловые встречи (например, в Деловом клубе, Клубе кредиторов, Столичном клубе бухгалтеров, Клубе деловых женщин), но и свой досуг (в Клубе юмора).

В четвертых, с помощью нашего союза, активно уча-

ствующего в различных международных выставках и организующего встречи с предпринимателями и их ассоциациями за рубежом, легче найти рынки сбыта, укрепить экспортные отношения с зарубежными партнерами.

Кроме того, мы приглашаем членов союза участвовать в обсуждении законопроектов, принимать непосредственное участие в разработке «Национальной платформы бизнеса Беларуси».

– Владимир Николаевич, можно сказать, что Вы стояли у истоков предпринимательства в Республике Беларусь. Видите ли Вы отличия между предпринимателем начала 1990-х годов и нынешним, в чем их «портретные» различия?

– Общее это то, что предприниматели – люди, принявшие смелое решение: открыть и развивать СВОЙ бизнес. Но если в начале 90-х годов встречались среди них «пробники», случайные люди, которые имели краткосрочные цели первоначального накопления капитала, рассматривали предпринимательство как средство быстрого обогащения, то сегодня портрет человека в бизнесе иной, изменился менталитет, особенно если это член МССПиР или другой бизнес-ассоциации предпринимателей. Предприниматель сегодня – это социально ответственный к бизнесу труженик, занимающий активную жизненную позицию, новатор, думающий не только о своей выгоде, но и об имидже, причем не только на просторах родной республики, но и за ее пределами. Сегодня мы уже имеем бизнесменов, которые выставляют свою продукцию на международных выставках, покоряют зарубежные рынки. Они заинтересованы в создании высококачественной продукции и услуг, притоке иностранных инвестиций в свое дело, в республику.

– Нынешний 2011 год объявлен Годом предпринимчивости. Как это отразилось на работе предпринимателей? Заметили ли Вы позитивные изменения в связи с принятием Директивы № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь»?

– Конечно, заметили положительные изменения! В Год предпринимчивости изменился не только взгляд на предпринимателей, к нам стали больше прислушиваться на государственном уровне. Проведена большая работа (в основном, пока на стадии разработки и подготовки законопроектов) по изменению действующего законодательства. Наши представители включены в состав многих межведомственных общественно-консультативных, экспертных советов. Мы имеем возможность в цивилизованном режиме обсуждать волнующие нас вопросы, решать имеющиеся проблемы частного бизнеса. Особо хочу отметить важный шаг по укреплению диалога между властью и деловым сообществом – заседание Президиума Совмина, на котором впервые за много лет отдельно рассмотрен блок вопросов, предложенных в «Национальной платформе бизнеса Беларуси 2011 года». Этот программный, тактический документ бизнеса, который, между прочим, шестой год подряд ежегодно разрабатывается МССПиР в сотрудничестве с другими бизнес-сообществами республики, впервые рассмотрен, обсужден, поддержан на таком высоком государственном уровне!

– Ваше мнение, как контроль и надзор влияют на субъекты хозяйствования и на предпринимательскую среду в целом? Почувствовали ли предприниматели некоторое послабление контроля и надзора после принятия Главой государства Указа № 510?

– Контроль – одна из функций управления. И то, что контроль выступает своеобразной лакмусовой бумажкой благополучия, все знают. Но это не секрет, и я бы сказал – нормальная реакция, что предпринимателям, как любым другим субъектам хозяйствования, не нравятся проверки, кто бы и когда бы их ни проводил. Ведь не зря говорят: «кто не работает, тот не ошибается». Не все нарушения преднамеренные, но ... госконтролеры все заметят и, в соответствии с законодательством, накажут рублем! Нам бы хотелось, чтобы профилактических, предупредительных мероприятий было больше! Мы вообще ратуем за введение административной ответственности за действия лиц, характеризующихся признаками «проверки». Ведь под видом мониторинга, обследования отдельные проверяющие пытаются провести все ту же проверку, но без учета требований Указа № 510!

Хотя объективно надо отметить, что в последнее время происходят позитивные изменения. Комитет госконтроля стал более открытым. Вот и журнал стали издавать, и на сайте появились рубрики «Вопрос-ответ», «В помощь руководителю». А о планируемых контрольных мероприятиях в республике мы (да и любой желающий) можем узнать заранее, из координационных планов на полугодие, размещенных на сайте Комитета госконтроля. Намечилась тенденция уменьшения контрольных (надзорных) мероприятий, практически исключено их дублирование. Но ведь внеплановые проверки по-прежнему бывают, а они особенно «стрессовые» для мелкого и среднего бизнеса! Считаю, что внеплановые проверки должны назначаться только в исключительных случаях: при условии возникновения угроз жизни, в случае возбуждения уголовных дел, а также при признаках монополизма на товарных рынках.

– Указ № 510 свел в координационных планах воедино контрольные и надзорные проверки. Хорошо ли это с вашей точки зрения и не считаете ли Вы, что надзорные мероприятия должны все-таки проводиться чаще и «знянацку»?

– Считаю сведение воедино всех контрольных и надзорных мероприятий положительным явлением. Никаких надзорных мероприятий «знянацку» быть не должно! Надзорные органы должны больше внимания уделять профилактике и проводить плановые обследования – проверки. Я пожелал бы проверяющим, чтобы они помнили о презумпции невиновности, были всегда вежливыми, повышали свой профессиональный и культурный уровень.

– Возможно, у Вас есть пожелания и нашему журналу?

– Выскажусь о нашем профессиональном интересе. Пусть связь с союзами предпринимателей, с бизнес-средой будет не только в Год предпринимчивости, а всегда! Надеюсь, что члены нашего союза на страницах журнала найдут полезную для них информацию, в том числе о результатах деятельности контрольных и надзорных органов, ответы на возникающие вопросы, комментарии юристов. Будьте всегда полезными и интересными читателям!

«Не через благотворительность, а через ум и заинтересованность людей общество становится богаче»

М. Тэтчер

Совет руководителей высших органов финансового контроля государств – участников СНГ, Киев, сентябрь 2011 года

Белорусская делегация уже в 11-й раз принимает участие в Совете руководителей высших органов финансового контроля стран Содружества



Заседание руководителей Совета высших органов финансового контроля государств – участников СНГ

Глава контрольного ведомства Беларуси Александр Якобсон ознакомился с работой мобильного спасательного Центра Министерства чрезвычайных ситуаций Украины



Только что Председатель Комитета государственного контроля Беларуси Александр Якобсон, руководитель Счетного комитета Казахстана Омархан Оксикбаев и глава Счетной палаты России Сергей Степашин подписали Меморандум о результатах трехсторонней параллельной проверки исполнения мероприятий по формированию Таможенного союза, подготовки и реализации документов, регулирующих взаимодействие между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией. Проведенное контрольное мероприятие стало одним из ярких примеров взаимодействия контрольных органов в рамках Совета ВОФК

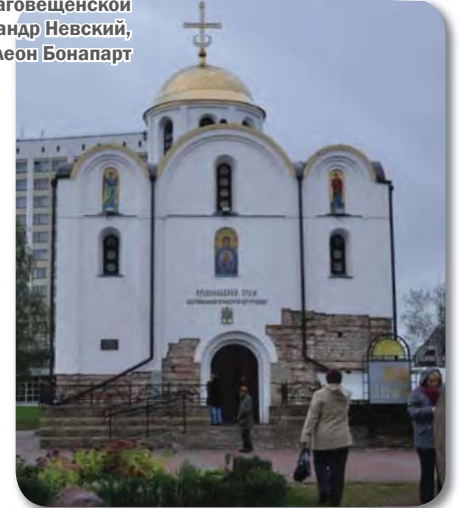
СТОЛИЦА ПООЗЕРЬЯ.

Витебск не случайно стал целью путешествия работников Комитета государственного контроля: столица озерного края дала миру немало великих людей, ярких событий и прекрасных памятников

Воздвигнутой в XII веке Благовещенской церковью восхищались Александр Невский, Петр I и Наполеон Бонапарт



В Витебске с 1992 года проходит международный фестиваль искусств «Славянский базар»



В 1892 году Илья Репин истратил часть гонорара за картину «Запорожцы пишут письмо султану» на покупку имения Здравнево под Витебском. Живописец провел здесь несколько сезонов

В 1597 году Витебску даровано магдебургское право, давшее городу самоуправление и восьмиэтажную ратушу

Витебск раскинулся на трех реках (Двине, Витьбе, Лучосе) и семи холмах, которые тут называют горами



На улице Покровской, где прошло детство Марка Шагала, работает мемориальный дом-музей, во дворе которого установлен памятник «Витебская мелодия на французской скрипке»



Работая над картиной «Белорус», живописец попросил позировать крестьянина Сидора Шаврова, которого и сегодня можно увидеть в музее-усадьбе Ильи Репина «Здравнево»

В ОГНЕ НЕ ГОРИТ, В ВОДЕ НЕ РЖАВЕЕТ

При проведении одной из выставок ее организаторы предложили гостям эксперимент. Любому, кто сможет поднять двумя пальцами одной руки полированный кубик металла размером немногим более пяти сантиметров, предлагалось забрать его с собой. Оторвать от стола скользкий слиток весом несколько килограммов никто так и не смог. Впрочем, риск организаторов был минимален – ведь это был слиток золота, одного из самых тяжелых металлов.

Ирина МАРЧЕНКО, начальник отдела контроля за использованием черных, цветных, драгоценных металлов и камней Комитета государственного контроля

История золота – это история цивилизации, своим началом она уходит в глубь веков. Человек был знаком с золотом уже шесть тысяч лет назад, и уже тогда оно было возведено в ранг драгоценного металла.

Самой богатой золотом страной древнего мира считался Египет, первым начавший его добычу и обработку. В Египте возводились монументальные постройки, в их числе шестидесятиметровый памятник в честь бога Солнца Ра, который имел золотые волосы. Легенда гласит, что сжигавшая себя и вновь возрождающаяся молодой и обновленной из пепла птица Феникс, встречала на позолоченных вершушках таких памятников первые лучи солнца.

Не случайно при раскопках захоронений египетской знати археологи нашли много украшений из золота и других золотых предметов. На территории Египта был обнаружен каменный нож с позолоченной рукоятью, золотые ожерелья, владелец которых был похоронен в четвертом тысячелетии до н.э. Примерно такой же возраст имеют золотые предметы, найденные археологами при раскопках в Болгарии и Пакистане. Первые мерные слитки весили по 14 грамм, на них были нанесены имя египетского фараона и специальное клеймо.

Приблизительно два с половиной тысячелетия назад появились первые золотые монеты. Их родиной стала Лидия – государство, располагавшееся в западной части Малой Азии. Для удобства расчетов при торговых сделках лидийцы ввели в обращение золотую чеканную монету – статер, на которой была изображена бегущая лисица, являвшаяся символом главного лидийского бога Бассарея.

ОГРАБЛЕНИЕ ПО-ЕВРОПЕЙСКИ

В начале XVI века испанские и португальские завоеватели подвергли варварскому грабежу древние государства Америки, открытой в 1492 году Христофором Колумбом. Золото, которым славилась великая империя инков, считалось у них священным металлом, металлом бога Солнца. Огромные количества золота скапливались в храмах. Известно, что потолок одного из храмов был весь усыпан ажурными золотыми звездами, стрекозами, птицами, которые, словно невесомые, парили над людьми.

Испанские конкистадоры бесцеремонно уничтожали создававшуюся веками культуру инков. Ценнейшие творения древних мастеров они переплавляли в золотые слитки, которые были более удобны для транспортировки через океан. Из древней столицы инков исчезла такая священная золотая цепь – древняя реликвия, поднять которую могли только двести мужчин. В течение двух столетий галеоны, нагруженные накопленным ацтеками, инками и майя золотом, отправлялись в Европу и зачастую тонули с награбленным.

Но поиски кладоискателями затонувших золотых ценностей очень сложны, в отличие от массового поиска золота на суше. Новые золотоносные участки земли (в Бразилии, Калифорнии, Австралии, на Аляске) все больше и больше привлекали тысячи искателей счастья, охваченных приступом «золотой лихорадки».

ЭТО ЛЮБОПЫТНО

- Золото – редко встречающийся в природе элемент: его в 3 раза меньше палладия, в 15 раз – серебра, в 10 тысяч раз – меди.
- В тонне горных пород содержание золота составляет всего 4 миллиграмма.
- Из металлов тяжелее золота только осмий, иридий, платина и рений.
- Кусочек золота размером со спичечную головку из-за его пластичности и мягкости можно вытянуть в проволоку длиной более 3 километров.
- Из-за высокой химической стойкости золота на него не действуют кислоты и щелочи, а растворить золото способна только «царская водка» (смесь азотной и соляной кислот).

ЗОЛОТОЙ КЛОНДАЙК ВБЛИЗИ МЫСА ГОРН

Добыча золота в России началась в середине XVIII века, после того как в 1745 году крестьянин Ерофей Марков открыл на берегу уральской реки Березовки первое месторождение этого металла. На Урале в 1842 году был обнаружен и самый большой в России самородок золота весом около 36 килограмм.

До 1917 года в России было добыто, по официальным данным, более 2,7 тыс. тонн золота. Войны и революция привели к резкому спаду добычи драгоценного металла. Но уже в начале 20-х годов прошлого столетия, после укрепления Советской власти золотопромышленность получила новый импульс. Для воплощения в жизнь грандиозных планов новой стране требовалось большое количество металла и оборудования, которые приходилось закупать на мировом рынке, рассчитываясь в том числе и золотом. Сегодня золото в России добывают в Магаданской, Читинской, Амурской областях, в Красноярском крае, в Якутии, на Чукотке.

Крупнейшим поставщиком золота на мировой рынок является Южная Африка. Здесь же находится самое большое месторождение золота – Витватерсранд. Из него было извлечено 50 тыс. тонн золота. В общей сложности в ЮАР на 36 рудниках ежедневно добывают около двух тонн золота. Это единственное государство, в котором золото является главным продуктом производства.

Сколько же всего в мире добыто золота? За всю историю человечества – немногим более 150 тыс. тонн. Собранное в одном месте, оно образовало бы куб высотой с пятиэтажный дом, а руда и песок, из которого это золото было извлечено, представляло бы гору высотой более 2,5 километра.

Вместе с тем только в земной коре, по мнению геологов, находится примерно 100 млрд. тонн золота, еще около

10 млрд. тонн растворено в водах океанов и морей. Специалисты утверждают, что только река Амур ежегодно выбрасывает в Тихий океан не менее 8,5 тонны этого металла.

САМЫЕ КРУПНЫЕ САМОРОДКИ – В АВСТРАЛИИ

Не исключено, что золото стало первым металлом, с которым познакомился человек. В самородном виде оно ярко блестит и легко заметно. Сами же природные самородки встречаются редко, поэтому самый древний способ добычи золота – промывание золотоносных песков. Золото почти в двадцать раз тяжелее воды и примерно в восемь раз тяжелее песка, поэтому золотые крупинки потоком воды можно отделить от песка или от измельченной пустой породы, встряхивая золотоносный песок на наклонном лотке. В древнегреческом мифе о золотом руне описан старинный способ промывки с помощью бараньих шкур, на которых отлагались крупинки золота.

Богатых золотых россыпей, из которых в древние времена добывали золото, почти не осталось, и в начале XX века 90 процентов всего золота добывали из руд. Да и сейчас добывают, в основном, рудное золото, часто спрятанное глубоко под землей. Существуют и критерии, по которым можно определить эффективность золотоносного месторождения. Так, если в тонне руды содержится 2-3 грамма золота, считается, что месторождение экономически выгодно разрабатывать, а при содержании в тонне более 10 грамм золота оно считается богатым.

В золотоносных районах изредка находят золотые самородки. Среди зарубежных стран крупными самородками прославилась Австралия. К примеру, в 1869 году наехав на 69-килограммовый самородок чистого золота, сломал колесо проезжавший по дороге экипаж. В Австралии был найден и крупнейший в мире самородок – его вес составил около 112 килограмм. В конце XX века в Бразилии нашли очень крупные самородки. Богаты самородками были уральские месторождения. На сегодня во всем мире найдено примерно 10 тысяч самородков массой более 10 килограмм.

ЗОЛОТЫЕ РЕЗЕРВЫ

Сейчас золото – прежде всего валютный металл, выполняющий функцию всеобщего эквивалента денег. Из него изготавливают ювелирные изделия, монеты, медали, электрические контакты, термодпары, детали реактивных двигателей, ракет, ядерных реакторов, покрытий космических аппаратов. Применяется золото и в медицине.

Основным потребителем наличного золота является ювелирная промышленность, которая ежегодно перерабатывает золота больше, чем его добывается – порядка 3 тыс. тонн. Причем промышленно развитые страны потребляют значительно меньше золота, чем развивающиеся. Сегодня крупнейшими потребителями золота считается население Индии, США, Саудовской Аравии, Китая, Турции и стран Персидского залива.

Особенностями рынка золота является то, что, во-первых, оно используется фактически всеми государствами в качестве страхового и резервного фонда. Ученные государственные запасы золота, сосредоточенные в центральных банках и резервах МВФ, составляют сегодня более 31 тыс.

тонн. Во-вторых, еще большие объемы золота имеются у населения (ювелирные украшения, монеты и др.).

А КАК У НАС?

По данным Государственной инспекции пробирного надзора Министерства финансов Республики Беларусь, в 2010 году в нашей стране было заклеено около 1 миллиона золотых ювелирных украшений весом более 2,4 тонны. За последние три года оборот ювелирных изделий из драгметаллов на внутреннем рынке республики увеличился на 60 процентов и в 2010 году составил около 1,4 млн. штук.

Вместе с тем удельный вес изделий из драгоценных металлов отечественного производства в общем объеме реализации незначителен. Причина сложившегося положения – активный импорт более дешевой ювелирной продукции российских, польских, турецких и итальянских производителей.

Практика работы государственных контролеров, осуществляющих контроль за соблюдением законодательства при осуществлении деятельности с драгоценными металлами во всех видах и состояниях, показывает, что, в основном, в сфере торговли ювелирными изделиями не соблюдаются порядок хранения и учета ювелирных изделий, правила розничной торговли ими, порядок обращения изделий из драгоценных металлов и камней. Выявляются случаи импорта ювелирных изделий без клейм завода-изготовителя, реализации изделий из драгоценных металлов, не прошедших опробование и клеймение государственным пробирным клеймом в Государственной инспекции пробирного надзора Министерства финансов.

ТО, ЧТО СТОИТ БОЛЬШЕ ДЕНЕГ

Во всем мире золото ценят, почитают, называют «царем металлов». Но его судьба – вечно быть узником. Только добытое из недр земли золото поступает в руки человека, и вновь отправляется в подземелья, подвалы, сейфы. Ни один другой металл не играл столь зловещей роли в многовековой истории человечества. За право владеть им велись кровопролитные войны, уничтожались государства и народы, совершались преступления.

Вот и сегодня золото не собирается сдавать позиции одного из ведущих финансовых инструментов, хотя формально желтый металл уже более тридцати лет не является синонимом денег. После отмены в 1971 году золотого стандарта с ценой золота не связана ни одна валюта, и расчеты между государствами осуществляются по форме более современной, нежели физическое перемещение слитков из одного хранилища в другое.

Но золотой запас государств остается существенным фактором его мощи. Особенно заметным это становится во времена экономической нестабильности: даже не слишком глубокий кризис с неизбежностью влечет за собой рост цен на золото. Если учесть к тому же, что объемы мирового производства золота падают, а спрос на благородный металл, напротив, должен расти (не только со стороны финансовых институтов, но и авиационной, космической, ювелирной промышленности, медицины), легко сделать вывод, что золотодобыча по-прежнему является выгодным и социально значимым бизнесом.

Алхимики сделали большую ошибку, пытаясь превращать простые металлы в золото с помощью заклинаний. С химическими элементами алхимия не работает. Но она работает на финансовых рынках, поскольку заклинания могут повлиять на решения людей, которые формируют ход событий.

Джордж Сорос

ПАЭТ ЧЫСТАЙ КРАСЫ.

Да 120-годдзя з дня нараджэння Максіма Багдановіча

Ізяслаў КАТЛЯРОЎ



Ён пражыў усяго крыху больш за 25 гадоў. Але як насычана, таленавіта і плённа трэба было пражыць іх, каб і праз 120 гадоў не толькі Беларусь, але і шматлікія краіны свету адзначалі яго юбілей! Нават самыя ўзнёслыя словы не могуць растлумачыць таго, што адбылося. Паэт чыстай красы? Так. Класік беларускай літаратуры? Безумоўна. Заснавальнік шматлікіх жанраў беларускай паэзіі? Вядома.

Такіх пытанняў, адказы на якія будуць сцвярдзальнымі, мноства. Але геніяльнасць – сакрэт, які не паддаецца ніякім удакладненням. Нават самым бяспрэчным. А сапраўдны паэт наогул не ўмяшчаецца ні ў якія ўяўленні аб ім. Вось і Багдановіч стаў сінонімам паэта чыстай красы. Але ён вышэй, глыбей, шырэй і паэтычней гэтага быццам бы вельмі звыклага ўжо вызначэння. Прачытайце – і пераканаецеся, што вершы яго не саромеюцца, здавалася б, не вельмі эстэтычных тэм, што яны пранізліва, мудра, гнеўна публіцыстычныя. Яму не было і 17 гадоў, калі ў вершы «Мае песні» ён прадбачыў ці не асноўную паэтычную сутнасць сваёй паэзіі – яе народнасць. «А як родную ўзгадаю старану, як згадаю яе беднасць і нуду...» І амаль тады ж напісана класічнае: «З песняў беларускага мужыка». Ні словам не сфальшывіў васемнаццацігадовы паэт, кажучы ад імя змардаванага жыццём селяніна, гатовага да смерці, але які годна ведае, што «не прыйдзеце мне пад зямлёю гэтых чорных сароміцца рук». А побач – вядомыя ўсім са школьных гадоў радкі: «Я хлеба ў багатых прасіў і маліў, – яны ж мне каменні давалі. І тыя каменні між імі і мной сцяною вялізнаю ўсталі...». А потым: «Што будзе, як дрогне, як рухне яна? Каго пад сабой пахавае?». Гэтая ж народная танальнасць у вершах «Над магілай мужыка», «Дождж у полі, і холад... і мгла...», «Народ, Беларускі народ!», «Эмігранцкая песня». Усё не пералічыць. Пабудзальныя матывы яго вершаў у міфалогіі, гісторыі, у радках геніяльных паэтаў розных краін. І не толькі ў беларускіх, але ў рускіх, украінскіх, скандынаўскіх, іспанскіх, сербскіх песнях.

Нарадзіўся Максім Адамовіч Багдановіч 9 снежня 1891 года ў Мінску. Бацька – Адам Юр'евіч – знакаміты беларускі навуковец-этнограф, гісторык, вядомы яшчэ і сваімі сяброўскімі адносінамі з Максімам Горкім. Такіх тады звалі «сялянскімі сынамі» або інтэлігентамі з народа. Вось адкуль само паветра вуснай народнай творчасці, якім дыхаў з маленства будучы паэт. Менавіта фальклор далучаў яго да паэзіі, падказваў, натхняў... А вучыўся Максім у гімназіі Ніжняга Ноўгарада – у рускай моўнай культуры. Зрэшты, ці трэба пераказваць біяграфічныя звесткі. І тое, што ён быў выключаны з гімназіі за ўдзел у дэманстрацыях, што працягваў вучобу ў Яраслаўлі, куды быў пераведзены на працу бацька...

Толькі ў 1911 годзе паэт падчас летніх каникулаў наведаў Беларусь. І было блізкае знаёмства з Янкам Купалам, Якубам Коласам, Цёткай (Алаісай Пашкевіч), Сяргеем Палуянам... Тады ж адбылося далучэнне да тых вытокаў, якія прадвызначылі сэнс усяго яго кароткага жыцця. Не, не ўсё ў ім было такім, як жадалася. Вучоба ў Яраслаўскім юрыдычным ліцэі, насуперак марам вучыцца ў Пецябургскім універсітэце, каб спецыялізавацца на кафедры беларускай літаратуры, гісторыі і этнаграфіі. Дарэчы,

менавіта туды і запрашаў яго акадэмік Шахматаў. Іншыя не лепшыя акалічнасці жыцця... Але ж амаль заўсёды менавіта жыццёвыя цяжкасці паэта невытлумачальным чынам дапамагаюць існасці яго вершаў. Ці гэта проста суцязэнне? Тым не менш, Максім Багдановіч прадвызначыў не толькі тое, што ёсць, але і тое, што будзе ў беларускай паэзіі.

У 1916 годзе ён вяртаецца ў Мінск. Усё магло быць інакш. У поўнай адпаведнасці з духоўным адчуваннем Радзімы. Але бязлітасная хвароба – сухоты – і заўчасная смерць. Памёр паэт 25 мая 1917 года. Пахаваны на гарадскіх могілках у Ялце.

Максіму Багдановічу было 16 гадоў, калі ў газеце «Наша ніва» з'явіўся яго першы верш «Музыка». У 1913 годзе – пабачыў свет адзіны прыжыццёвы зборнік паэтычных твораў «Вянок». Паэт не памыліўся ў сваіх самых патаемных надзеях. Кніга, якая выйшла ў віленскай друкарні амаль адначасова з «Жалейкай», «Сном на кургане» і «Паўлінкай» Янкі Купалы, «Песняй жальбы» Якуба Коласа, з творамі Янкі Лучыны, не толькі не згубілася, але ўжо тады звярнула на сябе ўвагу паэзіяй чыстай красы, стала класікай.

Паэт не толькі прадвызначыў, але і паказаў прыклад таго, як можа гучаць беларускае слова ў самых розных паэтычна-жанравых праявах. А гэта санеты, раманы, трыялеты. А яшчэ ронда, актавы, тэрцыны... Ён аўтарызавана перавёў некаторыя вершы Гарацыя, Авідзія, Пушкіна, Шылера, Гейнэ, Верлена і іншых сусветна вядомых паэтаў. Дзякуючы яму, упершыню на беларускай мове загучалі песні шматлікіх народаў. Максім Багдановіч пакінуў нам у спадчыну і аповяды, праязныя эцюды, публіцыстычныя і крытыка-бібліяграфічныя творы. Ён быў народным паэтам па ўсёй сваёй жыццёвай існасці. Патрыятычным перакананнем засталіся радкі:

Беларусь, твой народ дачакаецца
Залацістага, яснага дня.

І яго надзеі спраўдзіліся. Беларусь шануе свайго вялікага песняра. Зусім нядаўна, падчас «гарачай тэлефоннай лініі» я задаў Міністру культуры Беларусі Паўлу Паўлавічу Латушку пытанне аб тым, як Міністэрства, якое ён узначальвае, мае намер пасадынічаць таму, каб належным чынам было адзначана сёлета 120-годдзе Максіма Багдановіча. І пачуў, што юбілей адзначаецца ў адпаведнасці з пастановай Савета Міністраў Беларусі. Завяршаецца праца «Беларускага відэацэнтра» над дакументальным фільмам «Максім Багдановіч. Зорны шлях». Беларускі фонд культуры падрыхтаваў прэзентацыйнае выданне. Складаецца яно з трох асобных кніг, у кожнай з якіх адзін верш Багдановіча («Пагоня», «Слуцкія ткачы», «Зорка Венера») на мове арыгінала і ў перакладзе на дзесяць замежных. Павел Паўлавіч шчыра прызнаўся, што гэта і яго любімы паэт. А найлепшая памяць для паэта, вядома ж, у тым, каб яго чыталі. Выдавецтва «Мастацкая літаратура» выпусціла факсімільнае выданне «Вянка». У папулярнай серыі «Жыццё знакамітых людзей Беларусі» выходзіць кніга «Максім Багдановіч. Пясняр чыстае красы». У гэтым жа выдавецтве – аповесць Алеся Марціновіча «Свяці, зорка, свяці». Ажыццяўляецца выпуск унікальнай энцыклапедыі, прысвечанай жыццю і творчасці паэта. Укладальнікам кнігі з інтрыгуючай нас назвай «Максім Багдановіч: вядомы і невядомы» стаў Ціхан Чарнякевіч. У наступным годзе мяркуецца ўстанавіць помнік паэту ў Гродне – у парку побач з хатай, дзе жыла яго сям'я... Але, галоўнае, ужо і сёння мы адчуваем, што яго вершы сталі самім паветрам нашага духоўнага жыцця.

Максім Багдановіч

Зімой

Здароў, марозны, звонкі вечар!
Здароў, скрыпучы, мяккі снег!
Мяцель не вее, сціхнуў вецер,
І волен лёгкіх санак бег.

Як мары, белыя бярозы
Пад сінявой начной стаяць,
У небе зоркі ад марозу
Пахаладзеўшыя дрыжаць.
Вільготны месяц стуль на поле
Празрысты, светлы стоўп спусціў
І рызай срэбнаю раздолле
Снягоў сінеючых пакрыў.

Ўзрываўце-ж іх санямі, коні!
Звіні, вясёлых бомаў медзь!
Вакол лятуць бары і гоні,
Ў вачах пачала кроў кіпець.

Слуцкія ткачыкі

(апошняя аўтарская рэдакцыя)

Ім не пабачыць роднай хаты,
Не ўчуць ім дзетак галасы.
Яны у панскі двор узяты
Ткаць залатыя паясы.
І цягам доўгія часіны,
Аб шчасці ўжо забыўшы сны,
Свае шырокія тканіны
На лад персідскі ткуць яны.
А за сцяной шляхі у поле,
Шуміць чарэмха ля акна, —
І думкі мкнуцца мімаволі
Туды, дзе расцвіла вясна.
Там так вясёла і прыгожа:
Зіяюць срэбрам ручайкі,
І у зялёных хвалях збожжа
Закрасавалі васількі.
Там шчыры бор шуміць сувора...
Ты тчэш, бязвольная рука,
Заміж персідскага узора
Цвяток радзімы васілька.

Свяча бліскучая зіе,
Каб расступілася імгла;
Ў яе агню — краса жывая,
Яна прыгожа і святла.
Ўблізі матыль дрыжыць ад болю,
Прываблены з імглы агнём.
Ён рынуўся туды без волі
І смерць сваю спаткаў у ём.
Свяча гарыць. З яе ліецца
За кропляй кропля, як раса,
А матылёк ужо не б'ецца:
Табе ахвяра ён, краса!

Вы кажаце мне, што душа у паэта,
Калі спараджае ён дзіўныя вершы,
Нябесным агнём абарэта,
І ў час той між людю ён — першы...
Ах, дзякуй Вам, дзякуй на гэтай прамове;
Душа мая, пэўна, шчаслівай была-бы,
Калі-б я не ведаў, панове,
Што пекна спяваюць і жабы.

Шмат у нашым жыцці ёсць дарог,
А вядуць яны ўсе да магілы.
І без ясных надзей, без трывог,
Загубіўшы апошнія сілы,
Мы сайдзёмся, спаткаемся там
І спытаем сябе: для чаго мы
Па далёкіх і розных пуцях
Адзінока ішлі ў край невядомы?
І чаму паспяшаліся так,
Напружаючы ўсе свае сілы,
Калі ціха паўзушчы чарвяк
Ўсё-ж дагнаў нас ля самай магілы?

Раманс

Quand luira cette étoile, un jour,
La plus belle et la plus lointaine
Dites-lui qu'elle eut mon amour
O derniers de la race huraaïne.
*Sully Prudhomme**

Зорка Венера ўзышла над зямлёю,
Светлыя згадкі з сабой прывяла...
Помніш, калі я спаткаўся з табою,
Зорка Венера ўзышла.
З гэтай пары я пачаў углядацца
Ў неба начное і зорку шукаў.
Ціхім каханнем к табе разгарацца
З гэтай пары я пачаў.
Але расстацца нам час наступае;
Пэўна, ўжо доля такая у нас.
Моцна кахаў я цябе, дарагая,
Але расстацца нам час.
Буду ў далёкім краю я нудзіцца,
Ў сэрцы любоў затаіўшы сваю;
Кожную ночку на зорку дзівіцца
Буду ў далёкім краю.
Глянё іншы раз на яе, — у расстанні
Там з ёй зліём мы пагляды свае...
Каб хоць на міг уваскрэсла каханне,
Глянё іншы раз на яе...

*Калі заблішчыць гэта зорка,
Самая цудоўная, самая далёкая,
Скажыце ёй, што ёй належыць маё каханне,
О, апошнія з чалавечага роду.
Сюлі Прудон.

Санет

Афярую А. Пагодзіну

Un sonnet sans défaut vaut
seul un long poëme.
*Boileau**

Паміж пясцоў Егіпецкай зямлі,
Над хвалямі сінеючага Ніла,
Ўжо колькі тысяч год стаіць магіла:
Ў гаршку насення жменю там знайшлі.
Хоць зернейкі засохшымі былі,
Усё-ж такі жыццёвая іх сіла
Збудзілася і буйна ўскаласіла
Парой вясенняй збожжа на раллі.

Вось сімвал твой, забыты краю родны!
Зварушаны нарэшце дух народны,
Я верую, бясплодна не засне,
А ўперад рынецца, маўляў крыніца,
Каторая магутна, гучна мкне,
Здалеўшы з глебы на прастор прабіцца.

* Беззаганны санет варты адзін цэлай
паэмы.

Буало

Трыалет

Красавец юны, Триолет
К. Фофанов

Як птушка ў гібкіх трасніках,
Стралою думка мільганула
І ўраз-жа знікла, патанула,
Як птушка ў гібкіх трасніках.
Ды ўсё-ж душа яе пачула
І ўжо пяе ў такіх славах:
“Як птушка ў гібкіх трасніках,
Стралою думка мільганула”.