



**Х СЕССИЯ СОВЕТА РУКОВОДИТЕЛЕЙ
ВЫСШИХ ОРГАНОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

г. Ереван

**КОНТРОЛЬНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Х сессия Совета руководителей
высших органов финансового контроля
государств – участников Содружества Независимых
Государств**

г. Ереван, 29 сентября 2010 года

"

"

"

ОГЛАВЛЕНИЕ

Приветственное слово заместителя Председателя Национального Собрания Республики Армения Самвела Никояна	Стр. 7
Выступление Премьер-министра Республики Армения Тиграна Саркисяна	Стр. 9
Выступление Президента Верховной палаты контроля Республики Польша, Президента ЕВРОСАИ Яцека Езерского	Стр. 12
«О деятельности Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств в период между X и IX сессиями». Отчетный доклад Директора Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан Ф.Г.Саидова	Стр. 16
Пленарное заседание сессии «О роли высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств в управлении социально-экономическими процессами в стране»	
Доклад Председателя Контрольной палаты Республики Армения И.С.Закаряна	Стр. 24
Доклад Председателя Комитета государственного контроля Республики Беларусь З.К.Ломатя	Стр. 26
Доклад Председателя Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан О.Н.Оксикбаева	Стр. 33
Доклад исполняющего обязанности Председателя Счетной палаты Кыргызской Республики С.А.Молдокулова	Стр. 39
Доклад Председателя Счетной палаты Республики Молдова А.Г.Попеску	Стр. 43
Доклад Председателя Счетной палаты Российской Федерации С.В.Степашина	Стр. 48

Доклад Директора Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан Ф.Г.Саидова Стр. 55

Доклад Председателя Счетной палаты Украины В.К.Симоненко Стр. 59

Другие доклады и выступления по повестке дня сессии

«О деятельности Секретариата Совета в период между IX и X сессиями и о принятии положения о Совете руководителей ВФОК государств – участников СНГ и регламента Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников СНГ в новой редакции».

Информация руководителя Секретариата Совета руководителей ВОФК государств – участников СНГ, директора Департамента внешних связей Счетной палаты Российской Федерации Н.В.Парузина Стр. 66

«О деятельности Экспертной группы по ключевым национальным показателям при Совете руководителей высших органов финансового контроля государств - участников СНГ за период 2009-2010 гг.»

Отчет координатора Группы аудитора Счетной палаты Российской Федерации Пискунова А.А. Стр. 70

Итоговые документы сессии

Резолюция X сессии Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств «О роли высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств в управлении социально-экономическими процессами в стране» Стр. 78

Решение X сессии Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств Стр. 82

Положение о Совете руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств	Стр. 85
Регламент Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств	Стр. 90
Протокол X сессии Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств	Стр. 97
План работы Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств на период между X и XI сессиями	Стр. 106

**Приветственное слово
заместителя Председателя Национального Собрания
Республики Армения С.Никояна**

Многоуважаемый господин Премьер-министр!

Уважаемые члены Совета руководителей высших контрольных органов СНГ!

Уважаемые гости!

Дамы и господа!

Я рад от имени Национального Собрания Республики Армения приветствовать вас в Ереване по случаю открытия десятой, юбилейной сессии Совета руководителей высших контрольных органов СНГ и надеюсь, что сформировавшиеся между контрольными органами государств – членов СНГ тесные и конструктивные отношения будут все более укрепляться и углубляться.

Создание независимых финансовых контрольных органов с целью контроля за эффективностью бюджетных расходов в постсоветских странах имело существенное значение в деле становления либеральной системы управления. Независимой Контрольной палате Республики Армения – три года, за этот период Контрольной палате РА удалось состояться и стать высшим контрольным органом, имеющим важное значение для развития нашей страны.

Парламент со дня формирования правового поля для деятельности Контрольной палаты неизменно был рядом с ней. Часто критикуя, часто защищая от несправедливой критики, он всячески содействовал прозрачности деятельности Контрольной палаты и давал необходимую политическую оценку выявленным Контрольной палатой правонарушениям. Информация и отчеты, предоставляемые Контрольной палатой Национальному Собранию, становятся неотъемлемой частью политической культуры нашей страны. С каждым годом мы со все большим удовлетворением отмечаем успехи и достижения Контрольной палаты, оказываем содействие и способствуем совершенствованию законодательного поля.

Наряду с этими достижениями очень важно, чтобы Контрольная палата не уподобилась вдруг экономической полиции советских времен (ОБХСС), а оставалась независимым контрольным органом, который осуществляет внешний аудит и на основе изучения упущений и нарушений полноценно выполняет свою миссию по разработке и предоставлению предложений для государственных органов как в рамках своих прямых конституционных обязанностей, так и по

вопросам совершенствования законодательства в области государственного финансового контроля.

При этом следует учесть, что в условиях деятельности независимых контрольных органов национальные парламенты тем не менее продолжают осуществлять свои контрольные функции в вопросе эффективности использования бюджетных средств.

В этих условиях важнейшей задачей должно стать то, чтобы при осуществлении этих функций парламенты и контрольные органы не дублировали, а дополняли друг друга, обеспечивая эффективный и всесторонний контроль за бюджетными средствами.

Я уверен, что нынешний форум предоставит новые возможности в плане обмена и внедрения передового опыта, накопленного в странах СНГ.

Позвольте еще раз приветствовать вас и пожелать активной и плодотворной работы.

Спасибо за внимание.

Выступление Премьер-министра Республики Армения Т.Саркисяна

Уважаемые члены Совета, участники сессии!

Приветствую всех вас от имени Правительства Республики Армения и поздравляю по случаю юбилейного заседания.

Уверен, что ваша встреча и вопросы, которые вы обсуждаете, будут полезны и для нас. Тема, которую вы готовитесь обсудить, весьма актуальна. Ее актуальность обусловлена тем, что сегодня правительства стран СНГ в первую очередь заняты оценкой результатов антикризисных мер, которые мы достаточно скоординированно осуществили в рамках СНГ. Вы знаете, что в рамках СНГ работают наши подгруппы, которые готовят совместные программы по реализации антикризисных мероприятий для того, чтобы мы вместе смогли преодолеть негативные последствия мирового экономического кризиса.

С этой точки зрения я разделяю волнующие нас вопросы на две части.

Первое – это повышение эффективности работы контрольных палат, так как это влияет на результативность и эффективность деятельности правительства, использования финансовых ресурсов, будет способствовать снижению коррупционных рисков, формированию более прозрачного стиля работы и создаст возможности для снижения существующих рисков. Это дает правительству огромный ресурс для выявления своих возможностей.

Суть действий в кризисных условиях состоит в том, что мы вынуждены принимать и воплощать в жизнь оперативные решения, и ясно, что оперативность предусматривает внедрение новых технологий в процесс принятия решений, отказ от старых традиционных схем, которые требуют больше времени для преобразований. А кризис предполагает оперативное реагирование на ситуацию в режиме ручного управления, и в это время возникает много моментов, когда мы обходим формальные процедуры. А это означает, что возникают серьезные коррупционные риски. Так что логика антикризисных мероприятий должна быть известна и контрольной палате.

Проекты всех решений должны быть доступны контрольным палатам и их участие во всех процессах, конечно, позволит в некотором смысле уменьшить потенциальные риски. С этой точки зрения для нас будет интересно узнать, как работают и сотрудничают контрольные палаты в других странах, как они решают эти сложнейшие задачи, связанные с работой в кризисных условиях, когда правительство страны принимает нестандартные решения, выделяет большие финансовые средства из

бюджетных и внебюджетных фондов на социальные проекты и капиталовложения.

Вторая задача, которая интересует наше Правительство: каким образом нужно осуществлять переход к более эффективной работе контрольной палаты с тем, чтобы эта деятельность была в первую очередь направлена на выявление возможных рисков. То есть, это предполагает создание совместной и понятной методологии и сравнительный анализ всех возможных рисков, так как это довольно серьезная подсказка для правительства в сферах, где мы имеем более высокие риски, где необходимо, с одной стороны, усилить внутренний контроль, с другой, – уделять больше внимания реформам финансовой системы.

В данном контексте процедурный аудит имеет для нас первостепенное значение, так как мы начали осуществление широкомасштабной программы по реформированию и реструктуризации всей системы управления Правительства. Эта реформа основана на том, что мы прежде всего попытались по возможности уточнить функции министерств, руководствуясь лучшими стандартами. Выяснилось, что это довольно сложная работа, и часто министерства выполняют работу, которая им не свойственна и характерна скорее для различных организаций, которые содействуют правительству в реализации программ. А разработка и реализация политики – первостепенная обязанность министерства.

Если мы будем иметь четкое описание финансовых процессов на всех уровнях управления, то это означает, что Контрольная палата тоже должна быть готова контролировать соблюдение финансовой дисциплины в рамках этих процессов. И именно этим продиктована необходимость совершенствования нашей совместной деятельности: с одной стороны, это повышение эффективности управления со стороны Правительства, с другой – Контрольная палата должна иметь соответствующий инструментарий для своевременного выявления всех рисков.

В последние два года наше сотрудничество с Контрольной палатой весьма эффективное. Мы очень довольны результатами ее деятельности и по возможности пытаемся содействовать ей. Наше общество замечает, что эффективность работы Контрольной палаты резко возросла, выявленные проблемы обсуждаются и представляются общественности, что способствует тому, что в обществе сокращаются коррупционные риски, так как все знают, что любая проблема, выявленная Контрольной палатой, открыто обсуждается и на заседаниях Правительства Республики Армения.

Убежден, что работа сессии будет плодотворной. Уверяю вас, что все проекты, появившиеся в ходе этого заседания, будут в центре внимания

Правительства, так как мы заинтересованы в сотрудничестве. Это было бы эффективно, так как любое правительство стремится своевременно выявить риски, что в целом увеличивает финансовый потенциал страны.

Выступление Президента Верховной палаты контроля Республики Польша, Президента ЕВРОСАИ Яцека Езерского

Уважаемый г-н А.Саргсян, представитель Президента
Республики Армения,
Уважаемый г-н С.Никоян, заместитель Председателя Национального
Собрания Республики Армения,
Уважаемый г-н С.Никоян, Премьер-министр Республики Армения,
Уважаемый г-н И.Закарян, Председатель Контрольной палаты
Республики Армения,
Уважаемые коллеги, главы высших органов финансового контроля,
Уважаемые гости,
Дамы и господа!

Мне очень приятно присутствовать здесь в качестве Председателя Руководящего комитета Европейской организации высших контрольных органов.

Прежде всего мне хотелось бы поблагодарить нашего уважаемого коллегу, г-на Закаряна, Председателя Контрольной палаты Республики Армения, за его любезное приглашение мне принять участие в этой конференции. Также я хотел бы поздравить его и его сотрудников с превосходной организацией данного мероприятия.

Я рад снова посетить эту прекрасную, любимую поляками древнюю страну, где живут дружелюбные и гостеприимные люди.

Наши страны находятся далеко друг от друга географически, но с общечеловеческой и эмоциональной точек зрения они близки на протяжении уже многих веков.

Армянские торговцы и предприниматели начали приезжать в Польшу с XIV века и многие из них решили поселиться там навсегда. Они всегда были преуспевающими людьми, представителями науки и образования, предпринимателями и деятелями искусства, людьми с чувством чести и высокого патриотизма. Многие высокопоставленные граждане Польши имеют армянские корни.

В каждой стране основной миссией высшего органа финансового контроля является информирование парламента о состоянии дел в государстве, особенно о его финансах. Если парламент не только получает информацию о результатах нашего аудита, но и по-настоящему

заинтересован в них, это является признаком хорошей работы высшего органа финансового контроля и результаты его деятельности полезны и необходимы как для государства, так и для его граждан и демократии. Поэтому я очень рад, что представители Парламента Армении почтили нашу встречу своим присутствием.

Термин «правительство» в каждой стране в узком смысле этого слова понимается как Совет министров, а в широком – это вся административно-государственная система, отсюда в каждой стране правительство – это люди, которые решили взять на себя ответственность за управление и руководство страной, за обеспечение общего блага для всех ее граждан.

Такая государственная служба является важной, почетной и очень трудной, поскольку именно правительственные чиновники претворяют в жизнь решения парламента, и в процессе этой деятельности они находятся под постоянным дополнительным наблюдением со стороны высших органов финансового контроля, то есть нас! С этих позиций важно, что сегодня здесь присутствует Премьер-министр Армении г-н Тигран Саркисян.

Но высшие органы финансового контроля должны не только осуществлять наблюдение и мониторинг, но и тесно сотрудничать с исполнительной властью – правительствами и президентами своих стран. В настоящее время, когда кризис охватил почти весь мир, такое сотрудничество представляет особую важность. Кризис продемонстрировал, что мы не в состоянии справиться со своими проблемами в одиночку. Очень важно взаимодействовать как в рамках отдельных стран на двусторонней и многосторонней основе, осуществлять сотрудничество между соседствующими государствами, так и в более широком международном масштабе.

Трудности, которые стоят перед нами, предоставляют шанс более плодотворного и углубленного международного сотрудничества. В нашей деятельности нужна прозрачность, взаимный обмен знаниями и передовым опытом. Например, во время кризиса правила и деятельность банковской системы должны быть понятны всем: налогоплательщикам, банкам, правительствам, а также высшим органам финансового контроля.

Мне очень приятно видеть, что в работе X сессии Совета руководителей ВОФК стран Содружества Независимых Государств участвует так много наших коллег, руководителей высших органов финансового контроля, и других заинтересованных лиц. Подобные региональные инициативы являются естественными и очень полезными для нашей аудиторской деятельности.

ИНТОСАИ объединяет высшие органы финансового контроля со всего мира и насчитывает около 200 членов. Ее региональные рабочие группы, такие как ЕВРОСАИ, объединяют ВОФК на уровне регионов. Одна только ЕВРОСАИ насчитывает до 50 членов!

Далее, национальные высшие органы финансового контроля встречаются и работают на уровне более мелких субрегиональных групп. Позвольте мне упомянуть, что два года назад я был удостоен чести быть приглашенным на первую сессию ВОФК стран Юго-восточной Инициативной Группы, которую превосходно организовала наша уважаемая коллега из Молдавии г-жа Алла Попеску.

ВОФК Польши принимает участие в работе двух таких субрегиональных инициатив - ежегодные встречи ВОФК Северных и Балтийских стран, а также встречи ВОФК стран Вышеградской группы, в которую входят Польша, Венгрия, Чешская Республика, Словакия, Австрия и Словения.

Лично я нахожу данную форму работы приемлемой и очень полезной, поскольку в маленьких группах мы можем обмениваться опытом в сферах, которые являются специфическими и характерными для конкретных географических регионов, страны которых имеют много общего, в том числе с точки зрения исторического опыта. И если мы увидим универсальность некоторых инициатив, то всегда легче сначала обсудить их в узком кругу с тем, чтобы потом, при необходимости, выносить их на уровень ЕВРОСАИ или ИНТОСАИ.

Так как я нахожусь здесь в должности Председателя Руководящего комитета ЕВРОСАИ, позвольте мне сказать несколько слов о текущей деятельности нашей организации.

Как вам известно, 4 ноября 2010 года в Мадриде состоится 36-е заседание Руководящего комитета ЕВРОСАИ, Председателем которого как я уже сказал выше, я в настоящее время имею честь быть. Один из главных вопросов, который мы собираемся обсудить на заседании, посвящен первому стратегическому плану ЕВРОСАИ. Как вы помните, на VII конгрессе ЕВРОСАИ, который состоялся в 2008 году в Кракове, было принято решение обратиться к Руководящему комитету с просьбой разработать стратегический план развития нашей организации.

Руководящий комитет создал специальную рабочую группу для подготовки проекта плана. ВОФК Польши выпала честь председательствовать в этой группе.

Три недели назад я направил присутствующим здесь руководителям ВОФК – членам ЕВРОСАИ и другим членам этой организации разработанный Группой проект плана с просьбой высказать свое мнение.

В документе вы сможете прочесть, что мы хотим упорядочить цели, изложенные в уставе ЕВРОСАИ, разработать план конкретных действий на предстоящие 6 лет, а также несколько усовершенствовать структуру нашей организации.

Я надеюсь, что всем вам эти идеи покажутся полезными и практичными. В рамках новой структуры потребуется большое участие со стороны членов ЕВРОСАИ и мы надеемся, что это позволит привлечь к повседневной жизни нашей организации большее число ВОФК, чем сегодня. Мы очень рассчитываем на вашу поддержку и поддержку всех остальных членов ЕВРОСАИ при реализации плана.

С учетом полученных от членов ЕВРОСАИ комментариев и замечаний специальная рабочая группа, занимающаяся разработкой плана, подготовит вторую уточненную версию этого документа, который должен быть одобрен Руководящим комитетом с тем, чтобы 8-й конгресс ЕВРОСАИ, который состоится с 30-го мая по 3 июня 2011 года в Лиссабоне, смог единогласно принять его.

Еще раз позвольте мне поприветствовать всех уважаемых гостей, нашего хозяина г-на Закаряна, всех глав и членов делегаций, коллег из Контрольной палаты Армении, которые много поработали, чтобы подготовить эту встречу, и которые всегда с нами и оказывают нам содействие.

Желаю всем нам успехов в проведении этой встречи в очаровательном Ереване.

Большое всем спасибо!

**Отчетный доклад Председателя Совета руководителей
ВОФК государств - участников Содружества Независимых
Государств, Директора Агентства по государственному
финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики
Таджикистан Ф.Г.Саидова
«О деятельности Совета руководителей ВОФК государств-
участников СНГ в период между IX и X сессиями»**

Уважаемые члены Совета, коллеги, гости, друзья!

Прежде всего, разрешите от имени всех членов Совета поблагодарить г-на Ишхана Сержиковича Закаряна - Председателя Контрольной палаты Армении и в его лице всех наших армянских коллег за возможность провести десятую, юбилейную сессию нашего Совета в Ереване.

На сессии присутствуют все члены Совета кроме Председателя Счетной палаты Азербайджанской Республики г-на Асадова, который проинформировал, что в связи с занятостью в этот период ни он, ни его представители не смогут принять участие в сессии.

Пользуясь, случаем, хотел бы сообщить, что наше аудиторское сообщество обновилось и сегодня я имею честь представить вам исполняющего обязанности Председателя Счетной палаты Кыргызской Республики г-на Молдокулова Сабырбека Айдаркановича, с которым многие из Вас уже знакомы лично, в частности, по совместному участию во встрече руководителей ВОФК государств – участников Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) в июле этого года в Москве.

Мы будем рады оказывать г-ну Молдокулову любую практическую и научно-методологическую помощь и содействие в дальнейшем развитии национальной системы высшего государственного финансового контроля.

Сотрудничество в рамках Совета получает постоянное поступательное развитие и вносит существенный вклад в координацию и гармонизацию высшего финансового контроля стран СНГ. При этом, по моему мнению, наиболее ценным и первостепенным является то, что в рамках Совета как неформального общественного форума единомышленников мы имеем возможность встречаться все вместе, предельно откровенно обмениваться мнениями, идеями, обсуждать проблемы развития высшего государственного финансового контроля в наших странах с учетом их национальной специфики и общих интересов, рассматривать вопросы

участия ВОФК в социально-экономического развития наших стран и пути гармонизации этого процесса в рамках СНГ.

Важно отметить, что высшее руководство наших стран знает о деятельности Совета и положительно оценивает ее.

За 10 лет существования Совета мы провели 8 научно-практических конференций и семинаров по тематике высшего государственного финансового контроля, приняли ряд деклараций, резолюций, обращений, коммюнике, активно осуществляли двусторонние и многосторонние контрольно-ревизионные и аналитические мероприятия, занимались разработкой рекомендаций по конкретным направлениям контрольной деятельности.

Разрешите проинформировать вас о деятельности Совета за период между 9-й и 10-й сессиями.

Нами подготовлен и разослан членам Совета полный сборник материалов предыдущей сессии.

С членами Совета окончательно согласована редакция новых проектов двух основополагающих документов Совета, регламентирующих его деятельность - положения о Совете и его регламента, пересмотр которых потребовался в связи с созданием постоянно действующего Секретариата Совета. Сегодня они будут представлены на утверждение.

В марте в г. Душанбе проведен научно-методологический семинар на тему «Проблемы стандартизации государственного финансового контроля в странах СНГ», в котором приняли участие представители ВОФК Белоруссии, Казахстана, Киргизии, России и Таджикистана. Также в работе семинара приняли участие представители правительственных и научных учреждений Таджикистана и заинтересованных международных организаций, аккредитованных в Таджикистане.

Семинар получил высокую оценку его участников и представителей правительственных и научных кругов Таджикистана, принявших участие в его работе.

К сожалению, в связи с напряженной политической обстановкой в Киргизии мы не смогли провести в Бишкеке плановый семинар по теме «Опыт применения аудита эффективности в государственном финансовом контроле государств – участников СНГ», который должен был состояться в Бишкеке. По согласованию с киргизской стороной мы предлагаем перенести его на весну 2011 года.

О деятельности Экспертной группы по ключевым национальным показателям при Совете.

На последнем заседании Группы в Москве в ноябре прошлого года подведены итоги научного исследования «Анализ международного опыта и перспективы использования ключевых национальных показателей в практике ВОФК государств – участников СНГ», доработан с учетом замечаний членов Совета проект методических рекомендаций по использованию ключевых национальных показателей при организации и проведении аудита эффективности, включающий словарь англо-русских соответствий.

Сегодня этот проект будет представлен на утверждение членов Совета координатором Группы аудитором Счетной палаты России Александром Александровичем Пискуновым, который более подробно будет информировать об итогах ее деятельности в целом. Активное участие в деятельности Группы принимает Научно-исследовательский институт Счетной палаты Российской Федерации (НИИ СП), который подготовил и издал расширенную версию русско-английского терминологического словаря соответствий по вопросам аудита эффективности и ключевым показателям экономического развития.

Кроме того, в настоящее время в рамках Соглашения о сотрудничестве между Научно-исследовательским институтом Счетной палаты Российской Федерации и Республиканским государственным предприятием «Центр по исследованию финансовых нарушений» Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан на основе указанного словаря ведется работа по подготовке к изданию казахско-англо-русского и русско-англо-казахского терминологического словаря соответствий по аудиту эффективности.

В Научно-исследовательском институте Счетной палаты Российской Федерации в этом году прошли стажировку представители ВОФК Киргизии и Казахстана, также согласовывается вопрос по организации в Институте курса повышения квалификации руководящих работников и специалистов Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан.

Кроме того, Научно-исследовательский институт Счетной палаты Российской Федерации, Счетная палата Киргизии и Высшая школа государственного аудита МГУ в настоящее время прорабатывают трехстороннее соглашение о сотрудничестве в области государственного аудита, предусматривающее совместные исследования, информационный обмен, проведение научно-практических мероприятий, издание совместных публикаций, обучение специалистов.

Как вы знаете, в соответствии с решением предыдущей сессии Совета на базе Счетной палаты Российской Федерации создан постоянно действующий Секретариат, который хорошо начал свою работу, действует инициативно и оказывает активную поддержку председательствующей стороне в обеспечении деятельности Совета.

Секретариатом была проделана большая работа по организации его деятельности, и от имени всех присутствующих я хотел бы поблагодарить всех членов Секретариата за плодотворный труд.

На данном заседании сессии подробно с отчетом о деятельности Секретариата выступит его руководитель Николай Владимирович Парузин.

Пока нам не удалось реализовать идею молдавских коллег о разработке среднесрочного плана работы Совета. К сожалению, на соответствующий запрос конкретных предложений к проекту такого плана от членов Совета не поступило, и этот вопрос сейчас было бы целесообразно пока снять с повестки дня с тем, чтобы вернуться к нему позднее.

О проработке вопроса осуществления аудита использования структурами СНГ средств долевых взносов государств – участников СНГ.

По поручению Совета Счетной палатой Российской Федерации была проведена соответствующая предварительная консультация с Председателем Исполкома - Ответственным секретарем СНГ С.Лебедевым.

В настоящее время консультации с руководством Исполкома СНГ продолжаются, поскольку этот вопрос требует более глубокой предметной проработки и согласования на уровне глав государств и правительств СНГ.

О совместных и параллельных контрольных и научно-практических мероприятиях.

В отчетном периоде нашими ВОФК осуществлены следующие совместные и параллельные контрольные мероприятия:

- параллельная проверка законности и эффективности использования земельных участков, объектов недвижимости и движимого имущества, переданных в пользование российской военной базе, расположенной на территории Республики Таджикистан (Счетная палата России и Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан);

- совместная проверка целевого и эффективного использования бюджетных и внебюджетных средств Киргизско-Российским Славянским университетом (КРСУ) за 2006-2009 годы (Счетная палата Российской Федерации и Счетная палата Кыргызской Республики);

- завершена параллельная проверка использования государственных средств, выделенных в 2008 году на регулирование, охрану, изучение и воспроизводство водных биологических ресурсов и обеспечение экологической безопасности в Азово-Черноморском рыбопромысловом бассейне (Счетная палата Украины и Счетная палата Российской Федерации совместно с контрольно-счетными палатами Краснодарского края и Ростовской области), по результатам которой будет подписан совместный меморандум;

- проверка использования средств, выделенных Правительством Российской Федерации и Правительством Армении Пограничному управлению ФСБ РФ в Республике Армения (г. Ереван) в 2008-2009 годах (Счетная палата Российской Федерации и Контрольная палата Республики Армении);

- проверка исполнения бюджета Союзного государства (Комитет государственного контроля Республики Беларусь и Счетная палата Российской Федерации).

Кроме того ВОФК России и Украины участвуют в многостороннем аудите охраны Черного моря от загрязнения (участники аудита – ВОФК Грузии, России, Румынии, Турции и Украины), которые планируется завершить до конца текущего года.

В стадии согласования находится проект по многостороннему международному координированному аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф. Участники аудита от стран СНГ – ВОФК Белоруссии, Казахстана, России и Украины. Аудит планируется провести в первой половине 2011 года.

Также в рамках принятого Госсоветом ЕВРАЗЭС решения по формированию таможенного союза между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией ВОФК этих стран проведен анализ реализации основных мероприятий по формированию таможенного союза и подготовки документов, регулирующих взаимодействие между тремя странами при создании единой таможенной территории.

Хотел бы проинформировать, что в отчетном периоде наши коллеги из Беларуси и Азербайджана подписали соглашение о двустороннем сотрудничестве ВОФК этих стран.

Кстати, сегодня также будет подписан ряд двусторонних соглашений между нашими коллегами.

И, наконец, особо хотелось бы остановиться на мероприятии, которое хотя, и не отражено в плане Совета, тем не менее, является весьма интересным и важным.

По инициативе Счетной палаты Российской Федерации в июле в Москве состоялась встреча руководителей ВОФК государств – участников Шанхайской организация сотрудничества (ШОС), на которой были обсуждены роль и место высших органов финансового контроля в реализации антикризисных программ и контроля за исполнением бюджета как ключевого направления деятельности ВОФК.

Достигнута договоренность о проведении таких встреч на регулярной основе. Следующая встреча состоится в 2012 году в Пекине. Таким образом, должен сказать, что аудиторская дипломатия идет в ногу со временем и наша деятельность востребована.

И, наконец, хотел бы поделиться своими мыслями о стоящих перед нами задачах.

Совет носит общественный характер и организационно независим от государственных и международных структур. При этом приоритетным направлением его деятельности является, в рамках, имеющихся у нас полномочий, оказание содействия укреплению и расширению сотрудничества в рамках СНГ, что нашло отражение в Обращении участников учредительной сессии Совета к Совету глав государств – участников Содружества Независимых Государств.

В связи с этим считал бы целесообразным, чтобы мы в своей работе учитывали Стратегию экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года, принятую Советом глав правительств СНГ в ноябре 2008 года в Кишиневе, целью которой является придание дополнительных импульсов экономическому взаимодействию государств – участников СНГ, обеспечение устойчивого развития, экономической безопасности, повышение благосостояния и качества жизни населения, повышение конкурентоспособности национальной экономики государств – участников СНГ и укрепление их позиций в мировой хозяйственной системе.

Что касается конкретных направлений нашего сотрудничества, я бы выделил следующие:

- устойчивое расширения практики совместных двусторонних и многосторонних контрольных и контрольно-аналитических мероприятий;
- проведение рабочих встреч и заседаний на уровне экспертов по конкретной проблематике, представляющей взаимный интерес с учетом специфики нашего региона;

- разработка методологических и методических материалов,
- расширение практики создания экспертных групп по разработке наиболее важных проблем контрольной деятельности с учетом специфики региона – в этой связи я хотел бы поддержать предложение Счетной палаты Российской Федерации - Александра Александровича Пискунова о продолжении деятельности Экспертной группы по ключевым национальным показателям и инициативу нашего казахского коллеги о создании рабочей группы Совета по разработке стандартов государственного финансового контроля для ВОФК государств – участников СНГ.

- взаимодействие в области обучения, подготовки и переподготовки кадров, обмен положительным опытом;

- участие ВОФК наших стран в работе по унификации законодательства на территории СНГ;

- участие в пределах своей компетенции в борьбе против коррупции и отмывания денег;

- расширение региональных рамок нашего сотрудничества и взаимодействия, в первую очередь на постсоветском пространстве.

В завершении хотел бы еще раз искренне поблагодарить всех членов Совета за деловое сотрудничество, помощь и поддержку в выполнении мною обязанностей Председателя Совета и просить коллег высказывать свои соображения и пожелания относительно наших планов и дальнейших направлений деятельности Совета.

А сейчас, в соответствии с положением о Совете руководителей высших органов финансового контроля государств – участников СНГ и традицией, я хотел бы передать эстафету председательства и символ Совета Ишхану Сержикивичу Закарян и пожелать ему от себя лично и от имени всех наших коллег больших успехов в руководстве Советом на следующий период.

Спасибо за внимание.

"

"

"

''

''

''

**«О роли высших органов
финансового контроля государств –
участников Содружества
Независимых Государств в
управлении социально-''
экономическими процессами в
стране»**

Пленарное заседание

"

Доклад Председателя Контрольной палаты Республика Армения И.С.Закаряна

Уважаемые коллеги и гости,

Еще раз хочу поприветствовать всех Вас и очень рад, что десятая юбилейная сессия Совета руководителей ВОФК проходит в Армении.

Придаю важность тому, что сегодня вместе с нами в работах сессии принимают участие наши коллеги из ЕВРОСАИ, Латвии, Литвы, Эстонии, Грузии и многочисленные гости.

Уверен, что сегодня мы обсудим очень важные вопросы, так как основная тема нашей встречи довольно актуальна и значима для всех стран.

В современном мире для любой страны большое значение имеет управление социально - экономическими процессами. Важнейшие стратегические программы вытекают из социально- экономического состояния страны и должны служить именно социально-экономическим задачам.

Происходящие внутри государства процессы и события имеют свое положительное и отрицательное влияние на социально-экономическое состояние страны. И насколько эти процессы и события предсказуемы, настолько стабильна экономика страны.

Это актуально и для Армении.

Кроме этого, государство со всей своей структурой должно осознавать, что главная задача экономики - повышение благосостояния населения, преодоление бедности и динамичное развитие экономики. В этом смысле необходимо иметь сильную экономическую структуру.

Следовательно, логично, что использование общественных средств должно быть направлено именно на решение этих задач. И если, поставленные перед правительством задачи реальны и правильны, то просто остается, чтобы средства использовались законно, направленно и эффективно.

В классическом виде, при составлении государственного бюджета надо учитывать социально - экономическое состояние данной страны, задачи и основополагающие цели. То есть, удачное составление и исполнение государственного бюджета отражает социально-экономическое состояние страны.

И если контроль - одна из составляющих функций управления, то можем сказать, что в любой стране для устойчивого социально-

экономического состояния, прежде всего надо иметь эффективную систему контроля.

Очевидно, что эффективное исполнение стратегических программ предполагает пересмотр и поправку. Будут сферы, где недостатки будут острее, также будут сферы, где успехи будут значительные. Это означает, что контрольные органы должны своими функциями быстрее реагировать на все эти события. На этом пути обращение внимания на ошибки правительства важный шаг в пути решения социально-экономических задач.

Одновременно, государственные органы страны должны оказывать содействие работе контрольного органа.

Независимость и самостоятельность контрольного органа является выгодным для страны, и в этом смысле независимость должна быть как политической, так и функциональной.

Высшие органы контроля в свою очередь также должны иметь стратегические программы, и они должны согласовываться с социально-экономическим состоянием.

Высшие органы контроля должны особенно усилить роль аудита эффективности, поскольку только с его помощью можно оценить эффективность работы правительства, то есть динамику социально-экономического процесса.

Думаю, что все мы сталкивались с такими ситуациями, когда аудиторы не обнаруживали финансовых нарушений, однако было профессиональное убеждение, что в данном случае имеются многочисленные нарушения, которые можно было бы раскрыть только с применением аудита эффективности.

Следовательно, высшие органы контроля после проведения контроля должны суметь ответить на два основных вопроса:

Правильны ли процессы, происходящие в данной системе?

И если да, то правильно ли они происходят?

На данные вопросы возможно будет ответить особенно при внедрении современных методов аудита эффективности.

Ясно, что первый вопрос относится к проводимой страной эффективной, реалистичной и целостной политике, а второй-к эффективному и законному ее исполнению.

То есть, надо разработать правильную политику и правильно ее использовать.

Вот удачная формула, которой должно следовать правительство.

Спасибо за внимание.

Доклад Председателя Комитета государственного контроля Республики Беларусь З.К.Ломатя

Уважаемые участники заседания!
Уважаемые коллеги!

Позвольте от имени белорусской стороны сердечно поблагодарить организаторов десятой сессии Совета и лично Закаряна Ишхана Сержиковича за гостеприимство и теплый прием на армянской земле. Мы искренне рады нашей очередной встрече.

Позвольте также выразить особую благодарность Саидову Фатоху Гоибовичу за большой вклад в нашу очередную встречу, которая состоялась благодаря работе, проведенной Советом руководителей высших органов финансового контроля государств – участников СНГ в период между IX и X сессиями.

Полагаю, что обсуждаемая тема крайне актуальна. Ведь высшие контрольные органы принимают непосредственное участие в управлении социально-экономическими процессами через важнейшую функцию управления – функцию контроля.

Хочу отметить, что с момента нашей последней встречи, которая состоялась в сентябре 2009 года в Душанбе, произошли существенные изменения в деятельности Комитета государственного контроля Республики Беларусь. Это связано с принятием Главой нашего государства Указа по упорядочению контрольной (надзорной) деятельности в республике, которым уточнены стоящие перед Комитетом госконтроля задачи, существенно расширены полномочия, повышена роль высшего контрольного органа страны в социально-экономическом развитии государства.

Открытость и прозрачность при проведении проверок, конкретные сроки контрольных мероприятий, смягчение ответственности за мелкие правонарушения – вот только некоторые из нововведений, предусмотренных этим нормативным актом.

Суть сегодняшней работы Комитета госконтроля отражает установка Президента страны А.Г.Лукашенко, который сказал буквально следующее: «... Для контролера не должно быть самоцелью выявление нарушения... Надо смотреть гораздо глубже и шире: насколько высока эффективность работы предприятий, где есть скрытые резервы для её повышения, насколько рационально используются материальные, сырьевые, топливно-энергетические ресурсы».

Перед нами поставлена новая для Комитета госконтроля задача – обеспечение экономической безопасности государства. В соответствии с ней Комитет обязан защищать интересы государства от противоправных посягательств в экономической сфере, обеспечивать неуязвимость государственных интересов негативных внешних и внутренних воздействий.

В связи с этим возрастает не только ответственность, но и роль Комитета государственного контроля в управлении социально-экономическими процессами в республике.

Сегодня практически невозможно найти какую-либо отрасль экономики или сферу деятельности, которые бы не входили в сферу интересов Комитета.

Бюджет и госсобственность, инвестиционная деятельность, использование кредитов, валютный контроль, состояние контрольно-ревизионной работы в исполнительных органах, а также промышленный и строительный комплекс, транспорт, потребительский рынок, внешнеэкономическая деятельность, банки, сфера услуг, социальная сфера и так далее. Одним словом, можно сказать так – нас интересует практически всё!

Структура Комитета позволяет оперативно выявлять и пресекать экономические преступления. Условно Комитет состоит из гражданской части и финансовой милиции.

Финансовая милиция проводит оперативно-розыскную деятельность, выявляет случаи проявления коррупции, деятельность организованных преступных групп, пресекает незаконную предпринимательскую деятельность, лжепредпринимательство.

Далее информация о правонарушении, полученная от Департамента финансовых расследований (финансовой милиции), отрабатывается, уточняется по товарным и денежным потокам Департаментом финансового мониторинга (финансовой разведкой). В руках финансовой разведки сосредоточена информация о финансовых потоках страны, поэтому эта структура может «разложить» любые финансовые связи, в том числе с участием иностранных компаний и банков.

Департамент финансового мониторинга осуществляет функции по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем. При наличии оснований, подтверждающих факт совершения незаконной финансовой операции, материалы направляются в орган уголовного преследования. При необходимости обеспечивается взаимный обмен информацией с аналогичными структурами других государств.

Параллельно с финансовой милицией и финансовой разведкой в работу подключаются специалисты так называемой гражданской части Комитета (по промышленности, строительству, торговле, здравоохранению и т.д.). Тем самым проблема исследуется и решается в комплексе в рамках одного контрольного ведомства. При этом работа, которую мы проводим в сфере обеспечения экономической безопасности государства, является многоплановой.

Прежде всего, усилия Комитета государственного контроля сосредоточены на предварительном (упреждающем) контроле, выявлении и предупреждении негативных тенденций в экономике.

Как это реализуется?

Во-первых, через анализ выполнения основных прогнозных показателей социально-экономического развития по отраслям, в целом по республике, а также по регионам (областям, районам).

Мы понимаем, что очень важно видеть на шаг вперед, упреждать возможные нарушения, угрозу срыва сроков, объемов, качества запланированных мероприятий, доведенных параметров роста, принятых Программ и так далее.

В частности, положительные результаты дает практика проведения рабочих совещаний совместно с ответственными лицами органов государственного управления по проблемным вопросам. Кто виноват, и что делать? Это не дежурные вопросы, а начало серьезной работы по определению путей выхода из сложившейся ситуации.

При этом особое внимание мы уделяем предварительному контролю за выполнением поручений Главы государства (на контроле в Комитете их более двух тысяч). Цель такого контроля – предупредить возможный срыв сроков и качества выполнения, обнаружить нарушения на как можно более ранней стадии и минимизировать возможные отрицательные последствия.

Во-вторых, особое внимание мы уделяем изучению хода реализации государственных программ, ведь именно от их выполнения во многом зависит дальнейшее социально-экономическое развитие страны. Государственные программы разрабатываются в установленном порядке и утверждаются на перспективный период, как правило, на три или пять лет.

На их реализацию затрачиваются значительные государственные средства. А как эти средства используются, какова отдача? Достигаются ли поставленные цели и задачи и запланированный результат? Сегодня мы обеспечиваем не только контроль за реализацией более 140 государственных программ, но и оцениваем их качество и результативность.

Наш контроль распространяется на широкий спектр программ - от комплексных программ по возрождению села и развитию малых и средних городов до выполнения программ по инновационному развитию, импортозамещению, а также региональных и отраслевых программ.

Конечно, мы не можем одновременно охватить контрольными мероприятиями ход выполнения всех государственных программ. Поэтому мы проводим анализ, изучение, мониторинг, а затем проверяем ход выполнения этих программ последовательно, в плановом порядке. Но подход единый - изучить вопросы глубоко, проверить качественно.

Далее. Недопустимо путать общегосударственный карман с личным. В этом направлении мы ужесточаем контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, затрачиваемых на реализацию масштабных долгосрочных программ, и не только их.

Контроль за бюджетными расходами и использованием государственного имущества по-прежнему остается основной сферой деятельности Комитета. Именно эффективное и экономное использование бюджетных средств является важнейшим фактором обеспечения экономической и национальной безопасности страны.

В ходе осуществления контрольных мероприятий мы не только проверяем законность действий, соблюдение установленных норм и правил, но и делаем выводы о степени эффективности использования расходующихся государственных средств.

При этом чрезвычайно важно, чтобы результаты контрольно-аналитической работы шире использовались при формировании бюджета, принятии управленческих решений.

Комитет госконтроля постоянно проводит мониторинг деятельности валообразующих предприятий страны, в том числе состояния их складских запасов готовой продукции. Эта работа начата нами в прошлом году и связана с необходимостью преодоления отрицательных последствий мирового финансового кризиса. Нашей основной задачей стал поиск неординарных решений для совершенствования маркетинговой и сбытовой политики предприятий, повышения конкурентоспособности производимой продукции.

Так, Комитет предложил более активно использовать услуги, предоставляемые Белорусской универсальной товарной биржей (интернет-торговля), пересмотреть ассортиментные перечни товаров с целью увеличения объемов реализации белорусской продукции, разрешения продаж товаров из многолетних «залежей» по сниженным ценам, возможности использования договоров финансирования под уступку денежного

требования (договоров факторинга) в целях ускорения оборачиваемости дебиторской задолженности организаций, и др.

Особая роль принадлежит Комитету госконтроля в проведении комплексных мероприятий по выявлению системных нарушений законодательства и отрицательных тенденций в реальном секторе экономики и социальной сфере.

Подчеркиваю, что сегодня уже недостаточно проведения отдельных контрольных мероприятий и констатации негативных фактов. Необходим комплексный подход, проведение взаимоувязанных контрольно-аналитических мероприятий, глубокий анализ с выявлением причин и тенденций.

Мы должны видеть не только нарушения и принимать меры по возмещению ущерба, но и выявлять неиспользуемые резервы повышения эффективности экономической деятельности. Другими словами, госконтролеры сегодня должны не только пополнять бюджет, но и способствовать развитию реального сектора экономики, принимать меры по экономному и эффективному использованию государственных средств.

Мы постоянно анализируем обоснованность принятых управленческих решений, даем объективную оценку результатам деятельности министерств и ведомств, руководителей любого ранга исполнительной власти по достижению ими поставленных целей и задач.

И еще. Если говорить о роли Комитета государственного контроля Республики Беларусь в управлении социально-экономическими процессами в стране, то необходимо отметить наш значимый вклад в совершенствование действующего законодательства. Так, Комитет госконтроля дает заключения на проекты законодательных актов по экономическим вопросам. В результате этой работы в большинстве случаев вносятся существенные изменения и дополнения в эти законопроекты. Ежегодно мы даем такие заключения по более чем полутора тысячам законопроектов. Это не только юридическая экспертиза, но и оценка влияния принимаемого решения на экономические и социальные процессы в стране.

Не остаемся мы в стороне и от законодательных инициатив.

Свои выводы по совокупности контрольно-аналитических мероприятий (изучению вопросов, мониторингу ситуации, проверкам) и конкретные предложения, в том числе инициативные, мы направляем Президенту и Правительству. За 8 месяцев текущего года Комитет направил Главе государства и в Совет Министров более 250 аналитических записок. В большинстве своем предложения Комитета госконтроля были одобрены и

поддержаны Главой государства, Советом Министров и реализованы в соответствующих решениях и в принятых нормативных правовых актах.

Если говорить о показателях деятельности Комитета, то итоги нашей работы за восемь месяцев текущего года выглядят так.

Обеспечена 100% результативность контрольных мероприятий. Проведено 4574 проверки.

Сумма примененных административных штрафов достигла 207 млрд. рублей. (69 млн. долларов США).

Взыскано, возвращено в бюджет и включено в доход государства денежных средств в сумме 713 млрд. рублей (237 млн. долларов США). К административной ответственности привлечено 6369 правонарушителей, возбуждено более 1000 уголовных дел, в суд направлено около 400 дел. Проведено 700 «прямых линий», принято 8123 гражданина, рассмотрено более 10 тыс. письменных обращений граждан.

И в заключение своего выступления хотел бы остановиться еще на одном важном аспекте работы Комитета государственного контроля.

Нами регулярно проводятся «прямые линии», приемы населения в регионах страны (областях, районах) при выезде туда Председателя Комитета госконтроля, заместителей Председателя, начальников главных управлений Комитета. Любой гражданин может лично обратиться как на такой выездной прием, так и на ежедневный прием граждан непосредственно в Комитете госконтроля, а также направить нам свое письменное обращение.

Ведь только общаясь с гражданами можно почувствовать и увидеть их проблемы, которые мешают им нормально жить, помочь своевременно устранить эти проблемы. При этом мы не работаем в режиме скорой помощи или палочки-выручалочки. Мы берем каждое обращение на контроль и заставляем работать те службы и органы, которые обязаны решать эти вопросы.

Таким образом, всей своей деятельностью Комитет государственного контроля Республики Беларусь принимает самое непосредственное и активное участие в управлении социально-экономическими процессами в республике.

В отношении принимаемых на сессии документов. Одним из пунктов Плана работы Совета руководителей ВОФК государств – участников Содружества Независимых Государств на период между X и XI сессиями является организация проверок на единой таможенной территории Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Казахстан. Полагаю целесообразным провести соответствующие консультации

(возможно на уровне специалистов) и определить формы и методы нашей совместной работы по проверкам.

Уважаемые коллеги!

Разрешите еще раз искренне поблагодарить всех, кто готовил проведение данной сессии Совета.

Уверен, что обмен информацией и опытом контрольной работы полезен во многих аспектах, в том числе и для овладения новыми методами решения конкретных вопросов, связанных с нашей профессиональной деятельностью.

Наша сегодняшняя встреча будет содействовать более тесному и плодотворному сотрудничеству высших органов финансового контроля, поскольку сообща мы можем и должны решать существующие проблемы, вносить свой посильный вклад в динамичное развитие наших стран.

Благодарю за внимание!

**Доклад Председателя Счетного комитета по контролю за
исполнением республиканского бюджета
Республики Казахстан О.Н.Оксикбаева**

Уважаемые коллеги!
Уважаемый Фатох Гоибович!

Прежде всего позвольте от себя лично и от имени высшего органа финансового контроля Республики Казахстан поприветствовать участников 10-й сессии Совета руководителей высших органов финансового контроля государств-участников СНГ и пожелать всем нам плодотворной работы.

В начале своего выступления мне хотелось бы еще раз подчеркнуть, что вся работа высших органов финансового контроля наших стран направлена на совершенствование вопросов государственного финансового контроля, повышение эффективности и обеспечение прозрачности управления государственными ресурсами.

Этот постулат подтверждается и Лимской декларацией, согласно которой государственный аудит является неотъемлемой частью государственной системы и обязательным элементом управления бюджетными средствами и активами государства.

Этими принципом в своей повседневной деятельности руководствуется и Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан.

Основой становления и укрепления системы внешнего государственного финансового контроля в нашей стране является Конституция Казахстана, которая определяет статус Счетного комитета, основные принципы и направления осуществления внешнего контроля за исполнением республиканского и местных бюджетов, а также стандарты государственного финансового контроля.

В целом у нас в стране сложилась достаточно эффективная система государственного финансового контроля, о которой мне не раз приходилось рассказывать вам на предыдущих сессиях Совета руководителей высших органов финансового контроля государств-участников СНГ. Думаю, что вы все имеете о ней целостное представление.

Мне хотелось бы еще раз подчеркнуть, что эта система отвечает общепринятым нормам, а также международным стандартам в условиях рыночной экономики. Более того, с введением обновленных стандартов деятельность государственного финансового контроля Казахстана приобрела не только контрольную, но и аналитическую направленность, а выводы и

рекомендации Счетного комитета отличаются, конкретностью, социальной ориентацией и стали востребованы обществом в целом.

В начале текущего года в своем послании народу Казахстана Глава нашего государства Нурсултан Абишевич Назарбаев объявил новую Стратегию развития Казахстана на ближайшее десятилетие. Принят Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года, определяющий основные направления развития государства в посткризисный период.

Принятый программный документ ставит перед Счетным комитетом Казахстана качественно новые задачи, на решении которых в предстоящем периоде будут сосредоточены основные усилия при проведении контрольных мероприятий.

В этой связи хотелось бы сказать, что имеющийся у нас опыт работы обнажил ряд проблем, отрицательно сказывающихся на вопросах повышения эффективности функционирования системы государственного финансового контроля. Стало очевидным, что требуется дальнейшее укрепление правовой основы этой системы а также совершенствование методологии контрольных мероприятий.

Среди этих проблем следует отметить прежде всего отсутствие законодательного разделения полномочий по осуществлению внешнего и внутреннего контроля, порядка взаимодействия органов государственного финансового контроля не только между собой, но и с другими контролирующими органами.

Также существуют методологические проблемы проведения контроля. У нас нет четкого определения видов финансовых нарушений бюджетного законодательства, единых форм отчетности о результатах контрольной деятельности, действенного механизма реализации решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Анализ показывает, что в уголовном и административном законодательстве не установлена адекватная ответственность за допущенные финансовые нарушения.

Есть и другие проблемы. Мы считаем важным провести четкое разграничение функций и полномочий государственных органов, осуществляющих внешний и внутренний государственный финансовый контроль, на основе внедрения эффективного механизма их взаимоотношений.

Для устранения имеющихся перекосов Счетным комитетом ведется разработка проекта концепции развития системы государственного финансового контроля Республики Казахстан до 2020 года.

Концепция направлена на создание в Казахстане эффективной, отвечающей современным требованиям международных стандартов системы государственного аудита и ставит целью решение ряда системных и структурных задач, в том числе задач по повышению статуса и институциональное укрепление высшего органа финансового контроля и других органов, входящих в систему государственного финансового контроля Республики Казахстан.

Стратегическим замыслом концепции будет создание единой методологической и методической базы государственного финансового контроля.

Весьма существенной задачей на современном этапе является совершенствование механизмов реализации решений, принимаемых по итогам контрольных мероприятий.

Одновременно в ближайшее время следует решить давно назревшую проблему создания эффективной системы подготовки и повышения квалификации кадров системы государственного финансового контроля.

И, наконец, решение поставленных задач невозможно без единой интегрированной информационной системы государственного финансового контроля.

Главным итогом принятия концепции станет перевод системы государственного финансового контроля Казахстана на международные стандарты аудита, государственный аудит.

Концепцию предполагается реализовать в три этапа.

На первом этапе в соответствии с международной практикой, основанной на Лимской декларации, необходимо обеспечить функциональную, организационную и финансовую независимость внешнего контроля.

В этих целях будет разработан законопроект о внешнем государственном финансовом контроле. Действие данного нормативного правового акта должно распространяться на высший орган финансового контроля и региональные государственные органы, подчиненные и подотчетные местной представительной власти - маслихатам.

Основной задачей законопроекта является систематизация на законодательном уровне всех имеющихся на сегодняшний день в сфере государственного финансового контроля норм и положений, касающихся деятельности органов внешнего контроля.

Будет определен статус ревизионных комиссий, осуществляющих внешний государственный финансовый контроль на местах.

Следует провести институциональное укрепление ревизионных комиссий маслихатов, преобразовав их в независимые и самостоятельные государственные органы – уполномоченные органы внешнего контроля за исполнением местных бюджетов.

Учитывая унитарный характер государственного обустройства, необходимо создать целостную вертикальную систему внешнего государственного финансового контроля.

В целях гармонизации действующего законодательства с разрабатываемым законопроектом будет предусмотрено внесение изменений и дополнений в Бюджетный кодекс а также другие нормативные правовые акты, действующие на территории Казахстана и связанные с системой государственного финансового контроля.

На втором этапе предполагается осуществить переход на общепринятую в демократических странах с рыночной экономикой модель государственного аудита.

Кроме того, в 2013-2015 гг. с переходом государственных учреждений республики на Международные стандарты финансовой отчетности Счетному комитету необходимо перевести деятельность государственного финансового контроля на международные стандарты государственного аудита, приступить к выдаче сертификатов профессионального государственного аудитора.

Это позволит вывести деятельность органов государственного финансового контроля на новый уровень.

С целью повышения эффективности контрольных мероприятий и обеспечения конструктивности деятельности государственных органов финансового контроля в сфере управления активами государства нам следует осуществить переход на систему «Электронный аудит», обеспечив взаимодействие органов государственного аудита с участниками бюджетного процесса через электронную базу данных.

Как видите, наши планы весьма амбициозны, но мы настроены решительно и преодолеем все трудности, которые, естественно, возникают при внедрении всего нового.

Другой задачей, стоящей перед нами, является организация контрольно-аналитической работы органов внешнего финансового контроля в условиях перехода государства к качественному информационному обеспечению процесса достижения стратегических национальных и наднациональных целей.

Для этого сейчас рассматривается вопрос внедрения в Казахстане ключевых национальных показателей – нового инструмента оценки

эффективности использования бюджетных средств, который позволит существенно повысить прозрачность их расходования.

В Казахстане термин «ключевые национальные показатели» пока используется достаточно редко, чаще используются макроэкономические показатели.

При этом понятие «ключевые национальные показатели» по своему содержанию значительно шире, оно выходит за рамки цифр роста реального ВВП и доходов на душу населения.

Ключевые национальные показатели далеки от обычных статистических показателей, они образуют систему финансовых и нефинансовых индикаторов, способную отразить достижение конечных целей государства, на которые расходуются все имеющиеся ресурсы. Они представляют собой систему оценки общегосударственного прогресса.

Поэтому выработка ключевых национальных показателей для нашей страны весьма актуальна.

В этом направлении нами проделана определенная работа. Нашим Центром по исследованию финансовых нарушений проведен анализ десяти утвержденных стратегий и программ развития Казахстана.

Результаты проведенных исследований свидетельствуют о фрагментарности действующей в Казахстане системы ключевых национальных показателей. Совершенно очевидно, что она нуждается в упорядочении и придании ей определенной целостности.

Работа по формированию ключевых национальных показателей позволит внести серьезный вклад в совершенствование процесса стратегического планирования. Мировой опыт показывает, что в таких условиях эффективность деятельности исполнительной власти возрастет в разы.

Поэтому мы благодарны за усилия, прилагаемые Рабочей группой по ключевым национальным показателям Международной организации высших контрольных органов. Как вы знаете, одно из ее заседаний прошло в Астане.

В ходе этого заседания, в котором приняло участие более 15 национальных высших органов финансового контроля, большое внимание было уделено обсуждению международного и зарубежного опыта в сфере разработки и использования ключевых национальных показателей.

Проведен ряд презентаций имеющегося в этом вопросе опыта работы. До нас доведены результаты проводимых исследований. Все это способствует внедрению в практику применение ключевых национальных показателей в повседневной деятельности, расширению вопросов взаимодействия в нашей деятельности.

В этой связи, хотел бы поднять одну проблему.

Счетным комитетом заключены соглашения о взаимном сотрудничестве, которыми предполагается проведение параллельных аудитов с высшими органами финансового контроля других стран. Мы уже провели параллельные аудиты со Счетными палатами России, Украины, Азербайджана.

Как показал этот практический опыт, существуют расхождения в подходах при проведении параллельных аудитов. Поэтому мы считаем необходимым разработать систему стандартов финансового контроля для проведения параллельных аудитов с учетом ключевых национальных показателей. Для этого предлагаю создать рабочую группу, которая будет заниматься этой проблемой.

В заключение выступления хотелось бы отметить, что в сложившихся условиях роль и авторитет системы государственного финансового контроля приобретают особую значимость.

От эффективности проводимых контрольных мероприятий будет зависеть качество реализации принимаемых программных документов.

Проводимая сегодня встреча имеет чрезвычайно важное значение, поможет дальнейшему укреплению фундамента для скоординированных действий высших органов финансового контроля наших государств в целях обеспечения экономической стабильности и безопасного развития.

На утверждение настоящей сессии вынесены проекты Положения о Совете руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств и Регламента Совета руководителей высших органов финансового контроля Государств – участников Содружества Независимых Государств.

Счетный комитет в целом поддерживает вынесенные на рассмотрение проекты и предлагает утвердить их.

Мы также поддержим итоговый документ, в котором будут изложены направления наших совместных дальнейших действий.

Благодарю за внимание.

**Доклад исполняющего обязанности
Председателя Счетной палаты
Кыргызской Республики С.А.Молдокулова**

Уважаемый Ишхан Сержилович, уважаемые участники сессии!

Мне очень приятно, как новому члену нашего сообщества, участвовать в работе сессии Высших органов финансового контроля СНГ.

Позвольте мне от имени Счетной палаты Кыргызской Республики и от себя лично поприветствовать вас с открытием нашего форума и выразить искреннюю признательность его организатору Счетной палате Армении в лице ее руководства за высокий уровень организации работы настоящей сессии.

ВОФК (Высшие органы финансового контроля) стран СНГ, как и в других странах мира, являются носителями миссии и высокой ответственности по обеспечению сохранности и приумножению благосостояния народов, что в конечном итоге выступает главным критерием оценки состояния бюджета, уровня социально-экономического развития любого государства.

Первое десятилетие 21 века ознаменовалось для народов мира значительными потрясениями природно-климатического, политического, экономического и финансового происхождения, которые принесли огромные по своим масштабам людские и материальные потери, где Кыргызская Республика не явилась исключением.

Все эти глобальные и локальные вызовы времени в большей или в меньшей степени отразились на социально-экономическом положении почти всех стран СНГ. Неоспоримым является тот факт, что мы с вами живем и стараемся созидать в едином пространстве, поставленные социально-экономические цели – аналогичные. Ярким подтверждением этому является недавняя встреча двадцатого августа сего года первых руководителей стран ОДКБ, здесь в Ереване, на которой принято решение о необходимости внесения изменений в Устав этой организации, направленных на усиление ее возможностей в деле обеспечения безопасности стран участников.

Ереванская сессия Высших органов финансового контроля стран СНГ, в работе которой мы с вами имеем честь участвовать сегодня, также требует выработки более конструктивных и прагматичных рубежей интеграционного сотрудничества. Постановка проблемы - «Повышение роли высших органов финансового контроля государств-участников СНГ в управлении социально-

экономическими процессами в странах» - это вопрос, имеющий архиважное значение. По нашему убеждению, решение данной проблемы требует поэтапного, системного повышения потенциала ВОФК, как в пространстве стран участников СНГ в общем, так и в каждой стране в отдельности. В этом направлении перед ВОФК стран вновь созданного таможенного союза (России, Белоруссии и Казахстана) уже возникают практические точки интеграционных связей по выработке единых межгосударственных стандартов аудита государственных экспортно-импортных операций, проводимой таможенной политики и т.д. Кыргызская Республика, как и другие страны СНГ находится на стадии поиска кратчайших путей присоединения к этому союзу.

Уважаемые коллеги! Хотя обсуждаемая нами тема на этой сессии, на первый взгляд кажется довольно емкой и абстрактной по формулировке, с позиций Стратегии СП КР по системному росту потенциала организации на ближайшие три года имеет конкретные компоненты его осуществления:

Во-первых, наиболее существенным компонентом повышения роли СП КР в управлении социально-экономическими процессами в стране является системный аудит стратегической энергетической отрасли экономики Кыргызстана. Строительство ГЭС Камбарата-2, осуществляется при непосредственной помощи РФ в форме долгосрочных заимствований и бюджетных грантов, та же самая система финансирования будет и по Камбарате -1.

До апреля 2010 года мы сталкивались с проблемой отсутствия прозрачности и целевого использования прежней властью этих средств. Сейчас Счетная палата КР открыта к сотрудничеству по планированию и проведению совместных аудитов по выяснению и установлению результатов использования этой помощи. Мы уверены также в том, что такое сотрудничество окажет неоценимую помощь в деле обмена опытом и совершенствования методологической базы нашей деятельности. Мы выражаем открытость в сотрудничестве и другими странами в рамках проведения совместных аудитов по использованию предоставляемой гуманитарной помощи по восстановлению юга страны, в частности с Казахстаном, по совместным программам, принятыми правительствами обеих стран.

В ближайшей перспективе проблема установления водно-энергетического баланса в центральной Азии приобретет ключевое социально-экономическое значение в развитии всех государств региона. Поэтому перед ВОФК Казахстана, Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана стоит задача поиска конкретных точек взаимовыгодного

сотрудничества по аудиту этих направлений социально-экономической деятельности наших стран, поскольку эти проблемы являются судьбоносными для всех простых граждан наших государств.

Во- вторых, становление и всеобщее признание ВОФК всех стран СНГ в этом качестве зависит от результатов их деятельности, а эта целевая установка связана со степенью участия наших организаций в принятии государственных решений. В рамках реализации этого важного компонента Стратегии повышения потенциала Счетной палаты Кыргызской Республики, мы совместно с Высшим органом контроля Латвии разрабатываем руководство по проведению финансового аудита, и начнем проводить пилотные, финансовые аудиты в ряде бюджетных учреждений страны с применением основных критериев международных стандартов аудита.

Вместе с тем, мы понимаем степень отставания нашей организации от требований времени, что выражается в отсутствии современной методологической базы проведения подлинных аудитов государственного уровня с использованием элементов международных стандартов аудита, утвержденных на национальном уровне. Вот почему, результаты деятельности нашей организации еще не существенны, если выразиться лексиконом международного аудита и не достигли желаемых параметров.

Вместе с тем за 8 месяцев Счетная палата Кыргызской Республики выявила финансовых нарушений на сумму 1,1млрд. сомов, что почти в 3 раза больше, чем за весь предыдущий год, в том числе недостач и хищений на 509 млн. сомов или выше в 8,9 раза, чем за весь 2009 год.

Казалось бы, можно почивать на лаврах, но мы осознаем дистанцию между тем, что от нас требуется, как ВОФК независимого государства и тем, что мы имеем на самом деле. Такие существенные функциональные обязанности как определение бюджетной, социальной и экономической эффективности, выявления государственного управления финансовыми и материальными ресурсами остаются еще вне сферы нашей деятельности. Именно поэтому мы стараемся сотрудничать с зарубежными партнерами, перенимать передовой опыт, расширять и укреплять наши связи, всесторонне развивать практические знания и навыки наших сотрудников в области международных стандартов аудита.

В третьих, в последние два года Счетная палата Кыргызской Республики реализует еще один важнейший компонент Стратегии по системному повышению потенциала организации, который связан с непрерывным обучением и повышением квалификации персонала на основе специальных системных учебных курсов, разработанных в соответствие с

результатами анализа потребности организации в обучении и получении навыков и знаний, готовых к применению на практике.

Эти курсы в корне отличаются от традиционных форм семинаров и тренингов методикой преподавания и результатами приобретенных знаний, основанных на практических навыках слушателей. В этих целях нами создан Учебный центр и подготовлены 10 дипломированных тренинговых специалистов из числа опытных сотрудников по специальной программе, одобренной ИНТОСАИ и Всемирным Банком.

В апреле нынешнего года по инициативе Счетного суда Турции тренинговыми специалистами из Кыргызской Республики, России и Турции проведен пилотный семинар для сотрудников ВОФК туркоязычных стран на тему «Государственный аудит экологии», в котором принимали участие представители ВОФК из Азербайджана, Узбекистана, Казахстана, Туркмении, Башкортостана, Татарии, из России и Кыргызстана. Отзывы слушателей по итогам двухнедельного семинара также превзошли все ожидания. В этой связи Счетная палата Кыргызстана выражает готовность к сотрудничеству и в рамках формата нашей нынешней сессии. Уровень обучения и его результаты в нашем понимании также имеют немаловажное значение в достижении наших общих целей.

В своем коротком докладе мне хотелось обозначить наиболее актуальные моменты сотрудничества в формате сотрудничества ВОФК стран СНГ. Другие проблемы утверждения места и роли ВОФК на международной арене и в системах государственного управления внутри каждой страны в отдельности касаются вопросов усиления прав и полномочий ВОФК, урегулирования вопросов их политической независимости, повышения авторитета и поэтапного системного совершенствования их деятельности и организационной структуры.

Спасибо за внимание!

Доклад Председателя Счетной палаты Республики Молдова А.Г.Попеску

Уважаемый Председатель Совета руководителей высших органов
финансового контроля государств-участников СНГ!

Уважаемые коллеги, руководители ВОФК!

Уважаемые присутствующие!

В начале моего выступления разрешите выразить искреннее удовлетворение нашей очередной совместной встречей.

Все мы вносим посильный вклад в решение социально-экономических проблем своих стран, осуществляя контрольную или аудиторскую деятельность в отраслях или на тех участках, которые представляют наибольший потенциал или интерес для государства и общества в целом.

Хочу выразить признательность и особую благодарность Контрольной палате Республики Армения и лично ее Председателю г-ну Ишхану Сержиковичу Закарян за прекрасную организацию и проведение юбилейной X сессии Совета, а также за радушный прием на армянской земле.

Также хочу поблагодарить Фатоха Гоибовича Саидова за работу, проведенную в рамках его председательства в Совете.

Выбранная нами тема носит многогранный характер, так как при любом формате управления процессами в той или иной области социально-экономического характера или реформ административного порядка, а также любых преобразований в стране нужны финансовые средства или в оборот включена государственная собственность. Именно с этой точки зрения, по нашему мнению, возрастает роль и необходимость повышения отдачи от деятельности национальных высших органов финансового контроля, одновременно возрастает и роль ВОФК в развитии гражданского общества через их влияние на управление процессами в стране.

В истекшем году Счетная палата Республики Молдова работала в рамках реализации Плана стратегического развития на 2006-2010 г., осуществляя проведение независимых, достоверных, транспарентных и профессиональных аудитов управления финансовыми ресурсами и публичным имуществом в целях достижения высоких стандартов финансового менеджмента на благо граждан Республики Молдова.

Для достижения наибольшего эффекта проводимых аудитов Счетная палата Молдовы приоритетно работала над решением следующих поставленных стратегических задач:

- институциональная консолидация;
- обеспечение профессионализма;
- развитие персонала;
- достижение наибольшей эффективности деятельности.

Также большое внимание уделялось решению таких специфических задач как:

- предоставление Парламенту реальной и независимой информации о соблюдении законов, касающихся материальных и денежных ресурсов государства, а также представление аудиторских заключений об их экономном и эффективном использовании;
- поддержка процессов реформирования в социально-экономической области и в сфере управления государственными финансами посредством выдвижения целесообразных требований и рекомендаций по повышению ответственности исполнителей бюджета;
- отбор наиболее значимых тем аудита, соответствующих направлению развития страны и представляющих наибольший интерес для общества;
- модернизация инфраструктуры информационных технологий Счетной палаты и их применение в проведении аудитов.

Аудит государственных финансов является основным элементом демократического государства и надлежащего управления обществом – только эффективный и передовой аудит может обеспечить правильное управление государственными фондами, устранение недостатков, успех в борьбе с коррупцией и явлениями, которые серьезно влияют на все экономики мира.

Счетной палате как высшему аудиторскому учреждению принадлежит важная роль в улучшении финансового управления в государственном секторе и повышении уровня транспарентности и ответственности.

Решая вышеизложенные задачи на основе законодательной базы, Счетная палата Молдовы осуществляла проведение финансовых аудитов, аудитов эффективности и аудитов информационных систем в рамках выполнения среднесрочных программ и стратегий, а также задач и приоритетов Правительства в области социально-экономического развития страны на основе среднесрочного прогноза расходов. При этом Счетная

палата руководствовалась своим мандатом и полномочиями, согласующимися с международными принципами аудиторской деятельности.

В соответствии с новым Законом о Счетной палате от 2008 года Счетная палата Молдовы впервые провела три обязательных финансовых аудита отчетов Правительства об исполнении в 2009 году: государственного бюджета, бюджета государственного социального страхования и фондов обязательного медицинского страхования, а также аудит соответствия исполнения бюджетов некоторых АТЕ (административно-территориальных единиц), формированию доходной части государственного бюджета ГНС (государственной налоговой службой) и ТС (таможенной службой).

Констатации и выводы вышеперечисленных аудитов относятся в большей степени к соблюдению законности, регулярности и соответствия осуществления финансовых транзакций в процессе использования государственных финансовых средств, а также правильности и соответственного отражения в учете финансовых и имущественных ситуаций.

Согласно ежегодной программе аудиторской деятельности Счетная палата провела ряд финансовых аудитов (аудитов соответствия) по управлению государственным имуществом и ресурсами, в том числе в области использования подземных природных ресурсов, лесного хозяйства, а также в области разгосударствления государственного имущества и обеспечения постприватизационной деятельности и выполнения инвесторами инвестиционных программ, в области использования капитальных вложений и инвестиций, а также другие финансовые аудиты.

Мы также провели аудиты эффективности, согласно матрицам политик Правительства, использования финансовой помощи, оказываемой донорами Республики Молдова, а именно в области первичной медицинской помощи, социального страхования, внедрения инвестиционных проектов винодельческими предприятиями, защиты окружающей среды (управление твердыми бытовыми отходами) и три аудита информационных технологий, применяемых в области социального страхования, государственного обязательного медицинского страхования и в управлении государственным долгом.

Эти аудиты ИТ, а также аудиты эффективности были проведены при поддержке зарубежных экспертов в области соответствующих типов аудита.

Наиболее существенные отклонения, выявленные в процессе аудита:

- передача функций управления финансовыми средствами от центральных органов к экономическим агентам, что повлияло на снижение

уровня сбора платежей в бюджет, возврат или перечисление НДС, в результате чего бюджет понес двойные расходы;

- осуществление работ по капитальным вложениям и капитальным инвестициям в отсутствие разработанной и утвержденной проектно-сметной документации, с нарушениями требований качества строительства, нарушение положений законодательства о государственных закупках;
- несоблюдение законов при осуществлении расходов, формирование неавторизированных доходов, а также другие нарушения.

Результаты всех проведенных проверок, а также аудиторских миссий мы изложили в ежегодном Отчете за 2009 год, представленном Парламенту к 15 июля этого года.

Касаясь других сфер деятельности, хочу отметить следующий посильный вклад Счетной палаты республики:

- участие в деятельности Рабочей группы по ключевым национальным показателям под руководством СП РФ, а также в проводимых заседаниях и подготовкой материалов в Группе, руководимой СП Украины, касающихся последствий техногенных катастроф;
- представление материалов для публикации в Бюллетене, издаваемом по инициативе ВОФК Казахстана, а также в изданиях ИНТОСАИ, ЕВРОСАИ и Ассоциации институтов высших контрольных органов франкоязычных стран (AISCCUF);
- внедрение системы финансового менеджмента и контроля в самой Счетной палате – создание рабочей группы, разработка Плана действий. Начало реализации – создание и запуск работы службы внутреннего аудита в СП;
- при Счетной палате создан Экспертный научно-консультативный совет, членами которого являются представители высших учебных заведений и Академии наук Молдовы, Особое значение мы придаем реализации принципа гласности и публичности своей деятельности – публикации, в том числе в средства массовой информации, интервью, пресс-конференции, открытость заседаний СП;
- одним из наиболее значимых направлений повышения роли ВОФК в развитии страны является повышение уровня его взаимодействия с Парламентом - в этом отношении при помощи эксперта Всемирного Банка мы разработали проект отдельного документа, осуществляем сотрудничество по соответствующим вопросам с отраслевой Комиссией Парламента;
- важнейший элемент в работе Счетной палаты – это тесное сотрудничество с правоохранительными органами – за нарушение закона и

посягательство на государственную собственность необходимо нести ответственность.

В настоящее время Счетная палата осуществляет разработку нового Плана стратегического развития на 2011-2015 годы с изложением мероприятий на краткосрочный и долгосрочный периоды.

Приоритетными направлениями в плане стратегического развития Счетной палаты Молдовы являются следующие:

- развитие информационных технологий и их применение в проведении аудитов;
- развитие персонала и профессиональное обучение;
- обеспечение наибольшей эффективности деятельности Счетной палаты.

Девиз Счетной палаты Республики Молдова: «Более хорошие аудиты для продвижения большей ответственности и лучшего управления государственными финансовыми фондами».

В этом контексте Счетная палата полностью поддерживает и участвует в успешной приоритетной реализации реформ в сфере государственного финансового менеджмента, инициированных Правительством и Парламентом, поскольку именно эти реформы оказывают непосредственное прямое влияние на эффективность других реформ в сфере управлении социально-экономическими процессами в Республике Молдова.

В заключении, уважаемые коллеги, хочу еще раз выразить сердечную благодарность Председателю Контрольной палаты Республики Армения Ишхану Сержиковичу Закарян за организацию и проведение на высоком уровне X сессии Совета, пожелать ему успехов в реализации обязанностей Председателя Совета, а также успехов в поддержке реформ, проводимых руководством Республики Армения.

Благодарю за внимание.

Доклад Председателя Счетной палаты Российской Федерации С.В. Степашина

Уважаемый Ишхан Сержилович!

Уважаемые коллеги!

Прежде всего, разрешите от всего сердца поблагодарить Контрольную палату Республики Армения за радушный прием. Глубоко символично, что Совет руководителей ВОФК СНГ отмечает первую круглую дату своего существования на этой щедрой и гостеприимной земле.

То, что мы сегодня собираемся в десятый раз, свидетельствует о жизнеспособности института СНГ. Жизнь показала, что, несмотря на все свои различия, постсоветские государства связаны между собой множеством экономических, социальных и человеческих нитей. Общность нашего прошлого определяет и схожесть системных проблем, которые приходится решать на пути экономической модернизации и развития демократических институтов.

Свою лепту в развитие интеграционных связей между нашими государствами вносят и ВОФК. Как показал доклад Фатох Гоибовича Саидова, мы не только регулярно встречаемся, но и реально взаимодействуем – проводим совместные контрольные мероприятия, совершенствуем методологию контрольной и экспертно-аналитической деятельности, занимаемся повышением квалификации кадров. Активно работает Экспертная группа по ключевым национальным показателям, о результатах работы которой расскажет аудитор Счетной палаты России А.А. Пискунов.

Более того, благодаря отсутствию в нашей совместной работе каких-либо политических и тем более идеологических аспектов, наш Совет стал площадкой для взаимодействия ВОФК государств, не входящих в СНГ. В связи с этим хотел бы поприветствовать участвующих в работе сессии наших коллег из Эстонии, Латвии, Литвы и Грузии. Таким образом, благодаря, если так можно выразиться, «аудиторской дипломатии» мы находим дополнительные точки соприкосновения между нашими странами, что в определенной мере способствует и дальнейшему развитию межгосударственного диалога.

Хотел бы также отдельно поблагодарить Президента ЕВРОСАИ, Председателя Высшей контрольной палаты Польши г-на Войцеха Езерского который любезно принял приглашение участвовать в нашем юбилейном заседании.

Переходя к основной теме сессии, хотел бы отметить, что роль независимых органов государственного аудита особенно важна для постсоветских государств и стран Восточной Европы. Каждая из этих стран идет, что называется, своим путем. Однако практически везде глубокая трансформация социально-экономических отношений не проходит безболезненно, часто сопровождается ростом социальной напряженности, обостряет отношения между различными слоями общества. И в этой ситуации существенно возрастает роль ВОФК, которые в качестве инструмента обратной связи между гражданским обществом и властью могут участвовать в разрешении вопросов, требующих достижения определенного общественного консенсуса.

Это касается, например, обеспечения контроля за таким неотъемлемым элементом трансформации любой постсоветской экономики как приватизация. Как Вы знаете, в России приватизация, как по срокам реализации, так и по своим масштабам носила беспрецедентный характер.

И Счетная палата России подготовила в 2005 году доклад об итогах приватизации за предыдущие 10 лет, выводы которого имели весьма широкий общественный резонанс. Это позволило представить обществу достаточно объективную картину. А это в свою очередь дало основания для того, чтобы определиться и с правовыми оценками результатов приватизации, окончательно закрыть вопрос о возможности ревизии ее итогов.

Естественно, что в условиях зачастую весьма болезненных экономических реформ мы не должны забывать об их социальной цене. Поэтому ВОФК должны по возможности предотвращать ситуацию, когда непродуманные решения власти затрагивают интересы широких слоев населения. В этом плане весьма показателен имевший место в 2004 году пример так называемой «монетизации льгот».

Ее суть сводилась к переходу от натуральной к денежной форме предоставления услуг и товаров для социально незащищенных граждан.

Однако недоработанность реформы привела к тому, что, например, пенсионеры не смогли получить за денежную компенсацию тот же объем лекарств или транспортных услуг, которые они имели до реформы в натуральном виде. Как следствие, по многим регионам прокатилась волна социальных протестов.

В этой ситуации в тесном взаимодействии с Государственной Думой была создана рабочая группа и при участии контрольно-счетных органов регионов проведен мониторинг реализации реформы в режиме он-лайн. По результатам этой работы мы предложили законодателям предоставить каждому гражданину право выбора формы льготного обеспечения. В весьма сжатые сроки эти предложения были реализованы, что помогло оперативно «сбить» социальную напряженность и не допустить ущемления интересов наименее защищенных слоев населения.

В условиях нынешнего глобального экономического кризиса роль ВОФК как элемента обратной связи между обществом и властью становится еще больше. Практически во всех странах антикризисные меры предполагали масштабную финансовую поддержку крупнейших коммерческих банков и промышленных компаний. Одновременно соответствующим образом были расширены и контрольные полномочия ВОФК. В ряде стран был усилен внешний независимый контроль и за центральными банками, что в большинстве случаев повысило стабилизирующий эффект от реализации антикризисных мер.

Государственная Дума России, например, поручила Счетной палате проверить эффективность управления Центральным банком своими золотовалютными резервами. Мы в оперативном режиме провели данную проверку и, что называется, с документами на руках смогли заявить, что Центральный банк оперативно «вышел» из наиболее рискованных зарубежных активов и достаточно эффективно управляет своими золотовалютными резервами. Это помогло преодолеть панику на финансовом и валютном рынке, так как показало экономическим агентам и рядовым гражданам, что у государства достаточно ресурсов для обеспечения макроэкономической стабильности и устойчивости курса национальной валюты.

Таким образом, в условиях кризиса все большее значение приобретает прогностическая или можно даже сказать стратегическая функция ВОФК, способность выявлять наиболее узкие места в экономической и бюджетно-финансовой политике и оперативно информировать власть и общество о вытекающих из этого рисках.

В России, также как и в большинстве других стран, антикризисные меры рассматривались как элемент общей социально-экономической политики государства, который должен быть встроен в контекст долгосрочного стратегического развития страны. Именно поэтому при разработке предложений по совершенствованию антикризисной политики мы учитывали также необходимость ее сопряжения с ранее разработанными мерами по переводу экономики на инновационные рельсы и снижению степени ее зависимости от экспорта сырьевых ресурсов.

Так, например, при участии представителей экспертного сообщества и предпринимательских объединений, нами был разработан ряд рекомендаций, направленных на расширение внутреннего инвестиционного спроса на инновационную продукцию российских предприятий. И ряд этих рекомендаций был учтен.

В настоящее время по поручению Президента России Дмитрия Анатольевича Медведева Счетная палата совместно с Правительством и Генеральной прокуратурой ведет работу по разработке предложений по организации контроля за эффективностью инновационных расходов, включая и развитие системы венчурного финансирования.

Одной из нерешенных проблем в этой сфере является несовершенство действующего законодательства. Несмотря на введение в действие в 2008 году четвертой части Гражданского кодекса, до настоящего времени не приняты нормативные правовые акты по вопросам соблюдения интересов государства при распоряжении правами на результаты интеллектуальной деятельности, полученными за счет бюджетных средств. Это создает условия для латентной приватизации интеллектуальной ренты, снижает стимулы для повышения эффективности проводимых НИОКР.

В результате в ходе проверок мы часто сталкиваемся с ситуацией, когда государство инвестирует в совместные с частными компаниями инновационные проекты весьма солидные суммы, а с полученных доходов не получает ни копейки. В итоге снижается отдача от все более активно применяемого в России механизма частно-государственного партнерства в сфере высоких технологий.

Очевидно, что важнейшей предпосылкой для модернизации экономик наших стран является также более активная и последовательная борьба с

коррупцией. В России борьба с этим социальным злом является важнейшей стратегической задачей. При Президенте России создан Совет по противодействию коррупции, в который входят руководители всех основных органов власти и в том числе Председатель Счетной палаты. На заседаниях этого Совета ежегодно утверждается Национальный план противодействия коррупции, в котором определены роль и функции каждого органа власти в его осуществлении.

Счетная палата России в пределах своей компетенции принимает активное участие в реализации данного Плана. В рамках взаимодействия с правоохранительными органами расширена практика проведения совместных проверок на наиболее уязвимых с точки зрения проявлений коррупции объектах. Только по итогам прошлого года было проведено более 100 совместных проверок, в органы прокуратуры и другие правоохранительные органы было направлено 215 материалов проверок, возбуждено 41 уголовное дело.

Одним из приоритетных направлений нашей работы является пресечение коррупции в социальной сфере. В качестве примера хотел бы привести совместную с Генеральной прокуратурой проверку системы государственных закупок лекарств. По ее результатам выявлено 18 тыс. нарушений, по которым возбуждено 2,5 тыс. административных и 15 уголовных дел.

За последние два года важнейшим направлением нашей деятельности стала борьба с рейдерством. Создана специальная инспекция, которая совместно с правоохранительными органами провела 16 контрольных мероприятий. По результатам наших проверок выявлены многочисленные факты неправомерных действий конкурсных управляющих по отчуждению федерального имущества.

Например, только после проверки Счетной палатой одного из подмосковных государственных сельхозпредприятий была оформлена федеральная собственность на закрепленный за этим предприятием участок площадью 1,5 тыс. гектаров.

Мы также активно участвуем в реализации Национального плана противодействия коррупции в части вопросов, связанных с активизацией участия в антикоррупционной борьбе институтов гражданского общества. С

этой целью Счетная палата подготовила предложения по организации обучения членов общественных объединений, а также независимых экспертов с целью их привлечения к конкретным мероприятиям по борьбе с коррупцией, а также участия в проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

На состоявшемся в конце июля последнем заседании Совета при Президенте по противодействию коррупции эти предложения были одобрены. И сейчас мы приступаем к практической «обкатке» этих программ обучения на базе НИИ Системного анализа Счетной палаты, Высшей школы государственного аудита МГУ им. М.В. Ломоносова, а также ряда других учебных заведений.

С учетом значимости проблемы активизации институтов гражданского общества в борьбе с коррупцией на постсоветском пространстве, эти программы обучения могли бы быть полезны и для наших коллег из других государств СНГ. Тем более, что у нас уже наработан солидный опыт взаимодействия в деле организации борьбы с коррупцией.

Хотел бы также отметить, что важнейшим фактором эффективной борьбы с коррупцией является соблюдение зафиксированного в Лимской декларации принципа гласности и публичности. С этой целью Счетная палата России создала Общественную приемную. Только по итогам прошлого года к нам обратились более 1700 граждан с различными просьбами и жалобами. При этом мы не ограничиваемся формальными отписками и стараемся помочь людям даже при решении тех вопросов, которые не входят напрямую в сферу компетенции Счетной палаты.

Важнейшим направлением нашей деятельности является взаимодействие со СМИ. Так, например, только по итогам прошлого года российские СМИ выпустили более 27 тыс. материалов о работе Счетной палаты, на телевидении вышло около 440 сюжетов, а на радио – порядка 465. Зафиксировано около 420 тыс. посещений нашего WEB-сайта в Интернете. Уже в этом году с основными аспектами текущей деятельности Счетной палаты можно ознакомиться на всемирно известном Интернет-портале You Tube. Счетная палата неоднократно признавалась российскими СМИ в качестве одного из наиболее открытых для прессы органов власти.

Можно сказать, что Счетная палата России воспринимается у нас в стране в гораздо более широком контексте, чем просто орган государственного финансового контроля. В глазах многих людей мы стали органом подлинно народного контроля, естественно, не в советском понимании этого слова.

Возвращаясь к перспективам развития нашего взаимодействия в рамках Совета, хотел бы обратить Ваше внимание на такую масштабную задачу как поэтапное развитие Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана с последующим формированием Единого экономического пространства. Тем более, что в дальнейшем не исключается возможность включения в это интеграционное объединение и других государств СНГ. Думается, что мы можем внести свой вклад в реализацию этого важнейшего интеграционного начинания на постсоветском пространстве.

В заключение хотел бы выразить уверенность, что деятельность Совета руководителей ВОФК государств СНГ и впредь будет весомым вкладом в дело развития взаимовыгодного сотрудничества постсоветских государств на самых разных направлениях и дальнейшего укрепления добрососедских отношений между нашими народами.

Благодарю за внимание.

**Доклад Директора Агентства по государственному
финансовому контролю и борьбе с коррупцией
Республики Таджикистан Ф.Г.Саидова**

Уважаемые коллеги, друзья!

Позвольте выразить признательность Председателю Контрольной палаты Республики Армении уважаемому Ишхану Сержиковичу, а также Секретариату и всему аппарату за столь высокий уровень организации встречи.

Роль высших органов финансового контроля и управления в наших странах ориентирована на укрепление финансовой дисциплины и содействие высшим органам власти страны в реализации программных методов социально-экономического развития своих стран.

Стабильное функционирование экономики переходного периода зависит от решения ряда теоретических и практических задач экономической политики государства.

Одной из главных задач правительства является развитие экономического и производственного потенциала страны.

Роль высших органов финансового контроля в управлении социально-экономическими процессами в стране многократно возрастает. Контрольная функция наших органов за состоянием экономики, развитием социально-экономических процессов в обществе является важной сферой деятельности по управлению народным хозяйством. Одним из звеньев системы контроля выступает финансовый контроль. Его назначение заключается в содействии успешной реализации финансовой политики государства, обеспечении формирования и эффективного использования финансовых ресурсов во всех сферах и звеньях государства.

Государственный финансовый контроль предназначен для реализации финансовой политики государства, создания условий для финансовой стабилизации. Это, прежде всего, разработка, утверждение и исполнение бюджетов всех уровней и внебюджетных фондов а также контроль за финансовой деятельностью государственных предприятий и учреждений, государственных банков и финансовых корпораций.

Особое место в системе финансового контроля со стороны органов государственной власти принадлежит Агентству по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан, являющемуся постоянно действующим органом государственного

финансового контроля, наделённым широкими полномочиями и подотчётным Президенту республики.

Агентство является органом финансового контроля и правоохранительным органом, на которого возлагаются функции бывших Комитета государственного финансового контроля Республики Таджикистан, Главного управления налоговой полиции Министерства по государственным доходам и сборам Республики Таджикистан, а также структур по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями коррупционного характера

В рамках выполнения задач по контролю за использованием государственных ресурсов перед Агентством поставлена задача вскрытие отклонений от принципов законности, эффективности, результативности и экономии, чтобы предупредить негативные последствия, а также компенсировать ущерб и предотвращать повторение таких событий.

Уважаемые коллеги!

Перед Агентством поставлены следующие конкретные задачи:

- организация и осуществление ревизий и проверок исполнения республиканского и местных бюджетов, материальных и иных государственных фондов по объёмам, структуре и целевому назначению, а также эффективности расходования государственных средств и использования государственного имущества;
- анализ обоснованности доходной и расходной части проекта государственного бюджета и государственных фондов;
- контроль за своевременным и полным финансированием государственных инвестиционных и социальных программ, целевым использованием выделяемых средств, республиканского бюджета на ликвидацию последствий стихийных бедствий, а также распределением гуманитарной и технической помощи, получаемой Правительством Республики Таджикистан;
- контроль за приемом, использованием и хранением государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней, являющихся составной частью золотовалютных резервов государства;
- проверка законности и своевременности движения средств государственного бюджета и государственных фондов в государственных банках и иных финансово-кредитных организациях;
- контроль за целевым использованием кредитных ресурсов и иностранных инвестиций, привлекаемых Правительством Республики Таджикистан, Национальным банком Таджикистана по согласованию с Президентом Республики Таджикистан;

- анализ выявленных от утвержденных показателей государственного бюджета и государственных фондов отклонений и подготовка предложений, направленных на их устранение;
- проверка и анализ деятельности органов, осуществляющих функции внутриведомственного финансового контроля;
- контроль за финансово-хозяйственной деятельностью государственных хозяйствующих субъектов, а также обеспечение ими хранения и сохранности государственных средств и имущества.

Борьба с коррупцией и преступлениями коррупционного характера также является одним из приоритетных направлений правовой политики государства, так как коррупционные преступления подрывают основы государства, государственности, мешают нормальному функционированию госорганов, оказывают сильное негативное влияние на процессы экономического и социального развития, поведение и мышление общества и другие стороны жизни.

С учетом неблагоприятных последствий этого негативного феномена в январе 2008 года правительством была принята Стратегия борьбы с коррупцией на период 2008-2012 годов, в рамках которой определены основные направления деятельности правоохранительных органов в области борьбы с коррупцией. Надо отметить, что реализация этой стратегии осуществляется успешно.

За 6 месяцев 2010 года Агентством проведено 456 ревизий и проверок в министерствах и ведомствах, органов местного государственного управления, государственных хозяйствующих субъектов и других бюджетных организаций.

Всего в ходе проведения проверок и ревизий возмещен материальный ущерб в сумме 33,2 млн сомони, что составляет 60,0% от общей суммы выявленного нанесенного финансового ущерба.

Вам известно, что Таджикистан как и другие государства пережил глобальный финансовый кризис, который возник не по нашей вине. За это время ущерб от кризиса только бюджету равняется более одного миллиарда сомони, и надо сказать, что влияние кризиса продолжается до сих пор.

Несмотря на отрицательные последствия кризиса, в результате реализации плана антикризисных мероприятий Правительства страны в минувший год реальный объем ВВП страны увеличился по сравнению с 2008 годом на 3,5 %. Инфляция была удержана на уровне 5%, что на 7 % ниже, чем за аналогичный период 2008 года. Несмотря на отрицательное влияние кризиса заработная плата работников социальной сферы, в том числе

образования, здравоохранения, социальной защиты, науки и культуры увеличилась в среднем на 20%.

Надо отметить, что текущий год для экономики нашей страны является годом устранения кризисных факторов. Итоги шести месяцев 2010 года свидетельствуют об улучшении экономической ситуации в стране. Утвержденный общий объем доходов государственного бюджета в 2010 году на 18% больше, чем в 2009 году.

В рамках реализации бюджетной политики повышение эффективности использования финансовых резервов государства является одним из важных вопросов, в связи с чем в рамках единой стратегии управления государственными средствами возникла необходимость внедрения системы оценки эффективности использования бюджетных ресурсов. Для обеспечения прозрачности и строгой отчетности финансовых систем хозяйствующих субъектов необходимо осуществить реформу бухгалтерского учета с внедрением международных стандартов финансовых отчетов.

С целью совершенствования бюджета и обеспечения его прозрачности Правительство республики поручило Министерству финансов перейти к системе разработке трехлетнего госбюджета с целью повышения эффективности использования бюджетных средств на основе специальных отраслевых программ.

Также Министерству финансов дано поручение внедрить в короткие сроки единую систему обмена данных между таможенными, налоговыми и финансовыми органами и представить отчет Правительству и Парламенту страны о результатах внедрения этой системы.

Упрощение системы налогообложения и общедоступность нормативно-правовых актов в этой сфере может способствовать дальнейшему развитию национальной экономики и росту государственного бюджета.

Хотелось бы подчеркнуть, что мы высоко оцениваем имеющуюся возможность обмена опытом и получения от наших коллег и приглашенных гостей новой интересной и полезной информации по тематике обсуждаемых сегодня вопросов.

В заключение хочу выразить надежду, что нынешняя сессия даст нам определенные успехи в деле совершенствования роли высших органов финансового контроля в управлении социально-экономическими процессами наших стран.

Благодарю всех присутствующих за внимание, желаю всем вам здоровья и успехов в вашей нелегкой, но почетной и столь необходимой для государства и общества деятельности.

Спасибо за внимание.

Доклад Председателя Счетной палаты Украины Симоненко В.К.

Уважаемые коллеги!

Прежде всего, позвольте от имени Счетной палаты Украины сердечно поблагодарить организаторов десятой сессии Совета и лично господина Ишхана Сержиковича Закаряна за теплый прием, гостеприимство и создание деловой, профессиональной атмосферы в обсуждении актуальнейшего вопроса роли и места Высших контрольных органов в управлении социально-экономическими процессами.

Нам необходимо обсудить и найти ответы, что необходимо сделать для того, чтобы функции и полномочия государственных органов, органов исполнительной власти и высших независимых органов государственного контроля были адекватны социально-экономическим процессам, происходящим не только в наших государствах, но и в мире.

Это особенно важно и актуально именно сейчас, ведь по сей день так и не названы исчерпывающие причины мирового финансово-экономического кризиса, поразившего экономику большинства стран мира, и не разработан комплекс мер для раннего выявления и предупреждения подобных кризисов.

Глубина падения национальных экономик в 2009 году стран СНГ была значительно больше, чем в других странах. В целом по странам СНГ ВВП снизился на 7%, в том числе в Украине – на 15,1%, Армении – 14,4%, России – 7,9%. Кризисные процессы обнажили проблемы в развитии наших экономик и показали, что без исключительных мер со стороны органов государственного управления, включая и контрольные, вряд ли можно заложить фундамент стабильного роста экономики наших стран на будущее. В текущем году мы наблюдаем повышение динамики экономики. Во многом это было достигнуто благодаря антикризисным мерам, а именно:

- масштабным стимулирующим инъекциям ряда отраслей реальной экономики;
- увеличению прямого государственного финансирования для поддержки национальной экономики;
- использованию набора инструментов регулирования движения капитала.

Но финансовые средства, выделяемые на антикризисные меры, – это преимущественно деньги государства и налогоплательщиков. Средства на

борьбу с кризисом были брошены немалые, и эффективность их использования зависела от соблюдения баланса между мерами государственного протекционизма и принципами свободной конкуренции. Говоря об этом, подчеркиваю, что именно высшие органы финансового контроля призваны выявлять эти диспропорции и предлагать шаги по оптимизации указанных пропорций. Это первое!

Второе. Мы не должны обольщаться ростом показателей ВВП в послекризисном 2010 году. Действительно, статистика фиксирует прирост ВВП в первом полугодии практически во всех наших странах.

Но действительного роста реальной экономики во многих странах просто нет. Глубокое падение минувшего года и создает сейчас заниженную базу для сравнения.

Для обеспечения реального устойчивого роста экономики надо, прежде всего, дать ответ на вопрос: почему, после многих лет положительного роста экономики, когда никто в наших странах не раздавал ипотечных и других кредитов кому попало, финансовый кризис все-таки грянул, и какие институты власти его «проспали»?

Ответ, прежде всего, в определении природы этого явления. В действительности кризис имеет не финансовую природу, а экономическую и он стал катализатором проявления глубоких социальных, экономических и политических проблем в развитии наших стран.

Кроме того, он выявил неэффективность системы государственного управления внутри наших стран и показал, что недооценка роли государства в общественном развитии и управлении социально-экономическими процессами порождает внутренние глубокие противоречия общественного развития. Назову лишь некоторые из этих противоречий:

- диспропорции в распределении финансовых ресурсов между сферой производства и обращения (имею ввиду «голодный денежный паек», на котором долгое время находятся субъекты реальной экономики);
- полный отрыв финансово-банковской сферы от производственной;
- глубокие деформации доходов граждан и огромная поляризация общества по имущественным признакам;
- глубочайшие диспропорции в структуре производства (преобладает сырьевое и добывающее направление, легкая промышленность составляет менее 1% промышленного

производства тогда как в период до 1990 года она составляла 10%);

- присвоение результатов труда и прибыли посредниками, в связи с чем истинные производители теряют ресурсы для воспроизводства;
- колоссальный износ основных фондов (61%).

Любой кризис – это толчок для переосмысливания и корректирования стратегии развития страны. И кризис надо воспринимать не только со знаком «минус», но и понимать, что он открывает дорогу правительствам наших стран для выработки качественно новых решений по стимулированию внутреннего производства и потребления, развития внутреннего рынка и повышения доходов населения, ставит перед правительствами сверхзадачи по обновлению стратегий развития стран.

И я уверен, что в разработке стратегии по всем указанным направлениям высшие органы финансового контроля обязаны принимать участие не факультативно, а ежедневно, видя в этом свою первоочередную задачу.

Считаю также очень важным вопросом монетарную сферу. Одним из основных объектов деятельности ВОФК должна стать денежно-кредитная политика. Мы неоднократно анализировали работу Центрального банка Украины и все сегодня убедились, что на государственном уровне надо диагностировать следующие блоки:

- действие и эффективность существующих механизмов и инструментов монетарного регулирования;
- порядок формирования портфеля потребности в денежно-кредитных ресурсах на региональном и отраслевом уровнях;
- и, наконец, такую «закрытую вотчину» денежных властей как каналы эмиссии.

На мой взгляд, еще одной важной проблемой являются существующие подходы к оценке экономических тенденций.

Реалии социальной и экономической жизни у нас подсказывают, что нужно отойти от привычных канонов оценки тенденций развития, которые втиснуты в рамки таких критериев как динамика ВВП, бюджет, долг, инфляция, валютный курс, платежный баланс.

Высшие органы финансового контроля должны дать толчок к оценке не только динамики роста, но и объемы ресурсов, которыми располагает общество.

У нас в государстве, да и, наверное, в ваших странах тоже, не располагают полными сведениями, каким экономическим ресурсом обладает страна, каково ее национальное богатство и кому оно принадлежит, какова величина и структура основного и оборотного капитала, как распределяются доходы, какая доля прибыли идет на капитализацию и как распределяется капитал между отраслями.

В связи с этим экспертной группе по ключевым национальным показателям при Совете руководителей ВОФК государств-участников СНГ необходимо разработать расширенный пакет показателей, который позволит комплексную оценку по всем вышеуказанным моментам.

Я обозначил лишь некоторые проблемы социально-экономической и финансовой картины наших стран. Но недостаточно только поднимать вопросы, надо формулировать конкретные задачи и разрабатывать действенные механизмы государственного управления с целью разрешения этих острейших проблем.

В системе разработки механизмов государственного управления экономическим развитием наших стран высшие органы финансового контроля должны найти свое место в качестве одной из подсистем.

По большому счету, мы должны выполнять функцию комплексного финансово-экономического анализа и контроля с выработкой инициатив по изменению механизмов управления.

Состояние экономики показывает, что предметом нашего анализа не может быть только бюджет, который по привычке всеми рассматривается как «панацея от всех бед».

Приведу в этой связи несколько цифр по Украине. За прошлый год размер ВВП снизился на 15%, реальные доходы – на 8,5%, промышленное производство – на 22%, розничная торговля – на 17%, а падение промышленного производства достигло рекордной цифры – 21,9%.

Спрашивается, откуда в такой ситуации взяться доходам в бюджет?

При этом надо иметь ввиду, что на социальную защиту и социальное обеспечение в 2009 году было направлено 25,4% всех расходов. Это минимальные потребности. Понятно, что при таких высоких минимальных социальных обязательствах государственный бюджет не может обеспечить страну необходимыми финансовыми ресурсами для инновационного устойчивого развития экономики.

Поэтому, исходя из особенностей современного развития, и понимая, что высший орган финансового контроля должен занять ключевую роль в

управлении социально-экономическими процессами в стране, мы пересмотрели наши планы работы, программы контрольных мероприятий и методику проведения аудитов.

Как одну из главных мы поставили задачу оценки эффективности работы органов исполнительной власти и результативность принимаемых ими решений. Мы сделали упор на комплексный административный аудит и оценку системы административного регулирования органов государственной администрации.

Были проведены аудиты деятельности ключевых министерств Украины – Министерства финансов, Министерства экономики, Министерства труда и социальной политики.

Результаты нашей работы показали, что эти министерства выполняют свои функции только на 25–30%, увязли в рутинной работе и не способны аккумулировать прогрессивные идеи, не говоря уже о разработке стратегии и конкретных механизмов влияния на социально-экономические процессы в стране.

Особое внимание мы уделяем аудиту государственных программ. За годы независимости Украины из принятых более чем 500 государственных программ, как показали исследования Счетной палаты Украины, в полном объеме не выполнено ни одной. В итоге громадные государственные средства использованы неэффективно и страна лишилась возможности направить хоть и небольшие, но все же ресурсы в стимулирование «точек роста».

Не оставляем без внимания мы и науку, которая должна занимать ключевое место в развитии страны и становлении экономики знаний. Но, как показали проверки Счетной палаты Украины, результаты научных исследований государственными структурами-заказчиками мало контролируются и практически не координируются.

Ценнейшие наработки (особенно в технической и экологической сферах) остаются на полках разработчиков и через 2–3 года обесцениваются и сдаются в архив.

В системе Национальной академии наук Украины из существующего общего количества объектов интеллектуальной собственности по лицензионным договорам используется менее одного процента. Такое же состояние и в отраслевых академиях.

Сама жизнь заставляет, чтобы государственный аудит, построенный на принципах выявления экономности, эффективности и результативности, стал инструментом разносторонней оценки деятельности органов управления.

При этом Счетной палатой в своей работе были в комплексе применены элементы и международные стандарты, как финансового аудита, так и аудита соответствия и эффективности, что способствовало более глубокому, системному и предметному анализу накопившихся проблем, извлечению цепи причинно-следственных связей и, как результат, разработке конкретных рекомендаций.

На мой взгляд именно такой комплексный подход и выбор методики и методологии, в силу исторически сложившегося социально-экономического развития наших стран, отличает Счетные палаты государств-участниц СНГ и делает их деятельность более эффективной и результативной.

Как перспективы своей дальнейшей работы мы рассматриваем переход от результативно-ориентированного подхода (который оценивает деятельность и уровень достигнутых результатов) к проблемно-ориентированному. Его задача – комплексное изучение проблем развития страны и всесторонний анализ причин их возникновения. Именно этот принцип контроля необходимо задействовать всеми ВОФК при оценке социально-экономических процессов.

В условиях преодоления мирового финансового кризиса, поиска рецептов к решению проблем и задач управления социально-экономическими процессами в стране роль Счетной палаты Украины возросла. Это уже не только традиционно сложившийся орган финансового контроля но и, по моему глубокому убеждению, высший орган финансово-экономического контроля.

Спасибо за внимание.

"

"

"

"

"

Другие доклады и выступления по повестке дня

**Информация руководителя Секретариата Совета
руководителей ВОФК государств – участников СНГ,
директора Департамента внешних связей
Счетной палаты Российской Федерации Н.В.Парузина о
деятельности Секретариата в период
между IX и X сессиями Совета**

Уважаемые члены Совета, гости, коллеги!

Прошел год со дня принятия решения о создании постоянно действующего Секретариата Совета на базе Счетной палаты Российской Федерации.

За это время мы постарались заложить его основы и создать традиции как организационного блока по обеспечению текущей международной многосторонней деятельности Совета.

Создание Секретариата было оформлено соответствующим распоряжением Счетной палаты, в его состав были включены три сотрудника Департамента внешних связей Счетной палаты Российской Федерации без отрыва от их основных штатных обязанностей.

Пользуясь случаем, хотелось бы выразить признательность Сергею Вадимовичу Степашину за содействие, помощь и понимание – нам были созданы все условия с точки зрения обеспечения оргтехникой и материальными ресурсами Секретариата за счет Счетной палаты Российской Федерации.

Мы постарались максимально взять на себя организационные функции по обеспечению деятельности Председателя Совета и выполнению утвержденного на предыдущей сессии плана работы.

Секретариатом осуществлялась подготовка проектов писем, рассылка переписки Председателя Совета, выполнялись его отдельные поручения, совместно с председательствующей стороной решались текущие вопросы, касающиеся деятельности Совета.

На наш взгляд, начало положено хорошее и заложены традиции, столь необходимые для любой международной организации.

Коротко о проделанной за истекший период Секретариатом работе:

- подготовлен совместно с председательствующей стороной полный сборник документов IX сессии Совета, который был разослан всем членам Совета и направлен для сведения в Исполком СНГ;

- совместно с председательствующей стороной организован и успешно проведен в Душанбе в марте этого года многосторонний рабочий семинар по проблемам стандартизации государственного финансового контроля в странах СНГ»;

- Секретариат принимал активное участие в обеспечении плана работы Экспертной группы по ключевым национальным показателям.

- разработаны бланки Председателя Совета и Секретариата, которые используются для переписки в рамках деятельности Совета.

Особо хотелось бы выделить два момента.

Разработан и открыт сайт Совета - это показатель выхода на качественно новый уровень в нашей работе. Сайт имеет самостоятельное значение как центр обмена информацией, одновременно он важен для имиджа Совета как региональной структуры.

В целом согласованы обновленные с учетом создания Секретариата положение о Совете и его регламент, которые внесены на утверждение в повестку дня сегодняшнего заседания. Мы постарались максимально учесть в этих документах все предложения и замечания, так, например:

1. По предложению белорусской стороны введено понятие «нормативные правовые документы» (вместо «правовые и нормативные документы» и термин «государственный контроль/аудит» вместо «государственного аудита» в проекте положения, устранено некоторое терминологическое дублирование в положении и регламенте;

2. С учетом предложений молдавской стороны и с тем, чтобы обеспечить приемлемость формулировок для всех членов Совета и избежать коллизий с учетом конституционных особенностей возглавляемых ими ВОФК, а также независимого общественного статуса Совета, мы предложили несколько подкорректировать статью 2 проекта Положения о Совете, введя понятие о Совете как «независимой неполитической организации» и сняв ссылку на нормативные правовые документы СНГ. Также учтено предложение молдавской стороны о регламентации деятельности рабочих и экспертно-аналитических групп – мы внесли это отдельным параграфом в проект регламента Совета.

Хотел бы еще раз подчеркнуть, что в рамках согласованного на учредительной сессии Совета его статуса как исключительно общественного добровольного неформального форума единомышленников мы рассматриваем принятие этих документов как консенсус, который предполагает *достижение согласия при отсутствии возражений по существенным вопросам*. Это означает, что наши основополагающие

документы носят характер «живых» и могут дополняться и изменяться по решению членов Совета в зависимости от необходимости.

Говоря о результатах работы Секретариата хотел бы подчеркнуть, что у нас всегда было полное взаимопонимание как персонально с г-ном Саидовым Фатохом Гоибовичем, так и с его уполномоченным представителем Назаровым Негматулло Турдиевичем, который очень ответственно и четко подходил к выполнению своих функций по обеспечению взаимодействия Секретариата с председательствующей стороной.

Хотел бы поблагодарить их за их гражданскую позицию и крайне ответственное отношение к нашему общему делу.

В последнее время, как вы знаете, мы совместно с таджикской и армянской сторонами участвовали в подготовке X сессии совместно со всеми заинтересованными сторонами, в первую очередь с ВОФК Таджикистана как председательствующей стороной и ВОФК Армении.

О сайте Совета.

Мы уже начали активно наполнять его материалами.

В соответствии с предложением, высказанным представителями наших ВОФК в ходе семинара по проблемам стандартизации госфинконтроля в странах СНГ (Душанбе, март 2010 года), в рубрике «библиотека» сайта размещены три стандарта, разработанные Счетной палатой Российской Федерации, - «Общие правила проведения контрольного мероприятия», «Проведение аудита эффективности использования государственных средств» и «Порядок проведения Счетной палатой Российской Федерации совместных и параллельных контрольных мероприятий с органами государственного финансового контроля зарубежных стран».

Кроме того, на сайте три работы НИИ Счетной палаты, которые могут представить интерес для всех наших коллег, – русско-английский терминологический словарь соответствий по вопросам аудита эффективности и ключевым показателям экономического развития, материалы Всемирного экономического форума по глобальным рискам, состоявшегося в Давосе в январе этого года и доклад Комиссии по измерению эффективности экономики и социального прогресса (так называемой Комиссии Саркози).

Не могу не высказать слова благодарности Председателю Счетной палаты Республики Молдова Алле Георгиевне Попеску – она первой отозвалась на наш призыв направлять материалы для размещения на сайте.

Ее статья «Государственные закупки в Республике Молдова» размещена в указанной выше рубрике сайта.

Кстати, этим материалом заинтересовался ориентированный на региональные счетные палаты России научно-практический журнал «Вестник АКСОР», издаваемый Ассоциацией контрольно-счетных органов России», – руководство журнала обратилось к госпоже Попеску за разрешением напечатать статью в очередном номере журнала.

Это первая версия сайта, и мы будем благодарны членам Совета за предложения по совершенствованию его структуры и содержания и предоставление материалов для размещения на сайте, поскольку мы ставим целью сделать его форумом для обмена информацией, идеями. Мы считаем, что сайт должен стать одним из важных инструментов обеспечения деятельности Совета и ставим целью сделать его интересным и полезным не только для ВОФК государств – участников СНГ.

В заключение хотел бы выразить благодарность всем за активное сотрудничество и поддержку в организации работы Секретариата и выразить уверенность, что под председательством армянской стороны она получит дальнейшее развитие с учетом того, что идей у нас много.

**Отчет координатора Экспертной группы по ключевым
национальным показателям при Совете руководителей
высших органов финансового контроля государств-участников
СНГ, Аудитора Счетной палаты Российской Федерации
А.А.Пискунова о деятельности Группы за период 2009-2010 гг.**

Уважаемые коллеги!

Как Вы помните, для реализации пилотного проекта по ключевым национальным показателям в сентябре 2008 года на VIII сессии Совета руководителей ВОФК государств – участников СНГ была образована Экспертная группа по ключевым национальным показателям (КНП). В качестве цели Экспертной группы определено создание условий обеспечения комплексного подхода к использованию ключевых национальных показателей в рамках деятельности ВОФК СНГ.

К настоящему моменту прошло 3 заседания Экспертной группы.

На предыдущей сессии Совета Вашему вниманию были представлены проекты двух документов, разработанные Экспертной группой за время ее работы: «Анализа международного опыта и перспектив использования ключевых национальных показателей в практике высших органов финансового контроля государств – участников СНГ» и «Методических рекомендаций по использованию ключевых национальных показателей при организации и проведении аудита эффективности».

Подготовленный материал по анализу международного опыта был посвящен проблеме обеспечения комплексного подхода к использованию ключевых национальных показателей в деятельности ВОФК, а так же расширению взаимодействия контрольных органов региона. По итогам IX сессии Совета в Секретариат поступил ряд уточнений и дополнений к данному документу. Все замечания были учтены, после чего материал был утвержден и опубликован.

Итоговый вариант материала содержит анализ ситуации в государствах СНГ по трем направлениям:

- Особенности систем стратегического планирования и стратегий социально-экономического развития государств-участников СНГ.
- Использование метода аудита эффективности в государствах-участниках СНГ.
- Разработка и использование показателей эффективности реализации стратегий социально-экономического развития в государствах-участниках СНГ.

Хотелось бы кратко остановиться на выводах по каждому из разделов.

Касательно систем стратегического планирования в государствах-участниках СНГ сложилась следующая ситуация:

- На данный момент в большинстве стран СНГ существуют официально утвержденные национальные стратегии развития. В ряде стран данные документы существуют наряду со многими другими. Очень важно, что все эти документы не должны противоречить друг другу и должны быть согласованы, причем в некоторых странах СНГ этот принцип закреплён на уровне национального законодательства.

- В большинстве стран СНГ в стратегии развития государств включены показатели и их цифровые значения. Однако, как сам набор показателей, так и методики их расчета существенно отличаются. Ситуация также осложняется отсутствием информации о методиках расчета показателей, заявленных в национальных стратегиях, в общедоступных источниках.

- Процедуры утверждения показателей стратегического развития и их целевых значений в странах СНГ также различаются. В большинстве государств СНГ показатели утверждаются президентом или правительством, однако, например, в Республике Молдова ответственное за разработку показателей стратегического развития Правительство, после завершения составления проекта стратегии, направляет его на рассмотрение и утверждение Парламенту.

- Также необходимо отметить, что, не смотря на отсутствие непосредственного участия, косвенно ВОФК большинства стран СНГ участвуют в процессе разработки и утверждения показателей развития. В ряде стран сотрудники ВОФК принимали участие в составе рабочих групп по подготовке соответствующих документов и показателей. В других странах ВОФК по результатам контрольно-аналитических мероприятий дает заключения, рекомендации и предложения по вопросам совершенствования показателей развития. Вовлечение ВОФК в данный процесс особенно важно, так как в большинстве стран СНГ высшие органы финансового контроля в той или иной форме уполномочены контролировать исполнение заявленных показателей стратегического развития. Причем, в некоторых странах право участвовать в данном процессе отдельно оговаривается в законодательстве.

Что же касается использования метода аудита эффективности в государствах-участниках СНГ, анализ позволил сделать следующие выводы:

- Согласно национальному законодательству, в большинстве стран СНГ аудит эффективности проводится во всех сферах использования бюджетных средств, в том числе по основным общегосударственным, национальным и бюджетным программам, по отдельным распорядителям средств, а также по

бюджетным сферам. При этом классификации данного вида аудита в странах отличаются.

- В основном в странах СНГ уже существуют утвержденные регламентные нормы по проведению аудита эффективности, либо подобные документы находятся на стадии разработки. Необходимо отметить, что все эти документы разрабатывались в течении последних пяти лет, то есть в период 2005 – 2010гг., и при их подготовке активно использовался международный опыт. Причем авторы документов использовали как документы и материалы международных организаций, таких как ИНТОСАИ, АЗОСАИ, МВФ, Всемирный банк, ПРООН, Евросоюз, Программа устойчивого развития, так и стандарты национальных ВОФК, прежде всего ВОФК США, ВОФК Канады и ВОФК Великобритании.

- Также необходимо отметить, что в большинстве стран СНГ показатели эффективности деятельности определяются аудиторами ВОФК в ходе подготовки и проведения аудита эффективности. При этом в некоторых странах СНГ оговариваются определенные детали.

И наконец, наименее развитой по результатам анализа оказалась сфера разработки и использования показателей эффективности реализации стратегий социально-экономического развития. На данном этапе здесь сложилась следующая ситуация:

- Специальные системы ключевых показателей с целью мониторинга и комплексной оценки эффективности реализации национальных стратегий в государствах-участниках СНГ еще не разработаны, и инструментом оценки в данном случае, как правило, выступают показатели макроэкономического развития. Причем, если в некоторых странах используются только макроэкономические показатели, то в других, наряду с ними, в качестве показателей эффективности на национальном уровне используются и показатели, по которым собираются статистические данные для отчетности по международным обязательствам, а также показатели регионального развития и другие показатели эффективности развития на национальном уровне.

- Показатели эффективности национального развития содержатся в государственных стратегических документах и других стран СНГ. При этом, количество национальных показателей развития, используемых в странах-членах СНГ, варьируется от 10-17 (*Украина, Беларусь*) до 173-181 (*Молдова, Киргизия*). Хотя их состав весьма разнообразен, большинство показателей можно структурировать по нескольким блокам, отражающим макроэкономическую стабильность, конкурентоспособность национальной экономики, развитие человеческого капитала и региональные особенности.

Наиболее полно в странах СНГ представлен макроэкономический блок, а также блок, характеризующий развитие человеческого капитала. Однако, что касается выделения из общей массы национальных показателей развития ключевых, то, на данный момент, подобная практика существует только в Киргизии. В Стратегии развития Республики Кыргызстан из 173 индикаторов выделены 6 ключевых, в их числе реальный рост ВВП, инфляция, безработица, счет текущих операций, первичный дефицит бюджета, внешний долг. В остальных государствах наличие в массиве показателей развития ключевого ядра в лучшем случае подразумевается, но не выделяется.

– Большинство государств-членов СНГ не имеют в настоящий момент каких-либо специальных показателей и систем оценки, применяемых в деятельности ВОФК. Другие уже начали движение в этом направлении. В ряде стран осуществляется оценка степени реализации стратегических документов и внедряется в практику бюджетирование, ориентированное на результат.

Таким образом, развитие инициативы проведения аудита эффективности реализации социально-экономической деятельности представляет целый ряд возможностей как для ВОФК, так и для развития стран и региона в целом.

Аудит эффективности с использованием КНП является важным инструментом в оценке позиционирования государств. Реализация данного проекта обеспечит учет интересов ВОФК в процессе формирования системы оценочных показателей, что позволит обеспечить прозрачность, объективность и методологическую проработанность КНП, а также, в общем, отразится на росте профессионализма персонала ВОФК. Кроме того, посредством проведения аудита эффективности с использованием КНП ВОФК смогут способствовать совершенствованию государственной экономической и социальной политики.

Именно с этой целью был разработан упомянутый мною ранее Проект Методических рекомендаций по использованию ключевых национальных показателей при организации и проведении аудита эффективности. В соответствии с договоренностями к ноябрю 2009 года Секретариат получил от членов Экспертной группы предложения и дополнения к Проекту методических рекомендаций, которые были представлены на 3-ем Заседании Экспертной группы, состоявшемся 26 ноября 2009 года в Москве (Россия). В результате внесения представленных поправок в начале 2010 года документ был утвержден руководителями ВОФК – членами Экспертной группы.

Итоговый вариант Методических рекомендаций имеет структуру, представленную на слайде.

Еще одним важным этапом развития нашей инициативы стала демонстрация проекта Базы знаний по использованию КНП при проведении аудита эффективности, состоявшаяся на 3-ем Заседании Экспертной группы, и обсуждение методологических подходов к ее формированию.

В результате обсуждения, в структуру Базы знаний вошли все разделы Методических рекомендаций, а так же разделы:

- Опыт проведения;
- Словарь англо-русских соответствий;
- База знаний Рабочей группы ИНТОСАИ по КНП.

В рамках Презентации были представлены разработанные инструменты для эффективной работы с данными, содержащимися в Базе знаний Экспертной группы, а также обсуждался вопрос, касающийся работы Базы знаний Рабочей группы ИНТОСАИ по КНП и возможностей участия членов Экспертной группы в данном проекте. Кроме того, были обсуждены перспективы дальнейшего наполнения и использования Базы знаний Экспертной группы по КНП.

Также необходимо отметить, что по итогам Заседания, для дальнейшего согласования Методических рекомендаций и Базы знаний, было принято решение о внесении в план работ Экспертной группы следующих мероприятий:

- Утверждение Методических рекомендаций на X Сессии Совета руководителей ВОФК государств-участников СНГ в сентябре 2010;
- Внесение на рассмотрение Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ Методических рекомендаций в качестве международного стандарта по проведению контрольных мероприятий.

Прошу Совет утвердить Методические рекомендации и представить их на рассмотрение Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ.

Более подробно со всей информацией о деятельности Экспертной группы можно ознакомиться на ее постоянно действующем сайте Экспертной группы, который является инструментом оперативной коммуникации по вопросам обмена информацией, планирования деятельности и осуществления практических мероприятий в рамках проекта.

Теперь я бы хотел остановиться на основных выводах, к которым мы пришли за время работы Экспертной группы.

Прежде всего, очевидно, что осуществление функций государственного финансового контроля в странах переходных экономик сопряжено с рядом особенностей. Формирование новых экономических моделей развития, становление рыночных институтов, нового экономического законодательства

и распределения ответственности между экономическими субъектами не могут не влиять на деятельность института государственного контроля.

Его роль и функции в каждой стране зависят от сложного комплекса экономических и политических реалий. Это означает, что деятельность ВОФК стран СНГ осуществляется на фоне серьезных экономических и общественных преобразований и органы финансового контроля должны не просто контролировать происходящие изменения, но и способствовать поиску наиболее эффективных форм реализации экономического потенциала государств СНГ.

Осуществить эту миссию можно лишь на основе высокопрофессиональной, учитывающей национальные особенности и международный опыт, деятельности ВОФК. Именно становление современных, эффективных, авторитетных органов финансового контроля на территории стран СНГ – является той общей задачей, которая потребовала объединить наши усилия, в частности, в вопросах формирования рекомендаций по проведению аудита эффективности на основе определения ключевых показателей развития.

На сегодняшний день в государствах-участниках СНГ имеются характерные особенности как в системах государственного планирования, так и в формах и методах оценки эффективности достижения поставленных целей. Данные расхождения связаны как с различиями в политических системах стран, так и с особенностями законодательства, в том числе, определяющего статус ВОФК. При этом, не смотря на все национальные особенности, важно стремиться к сопоставимости и прозрачности методов, процедур, показателей и результатов оценки эффективности национальных программ и стратегий социально-экономического развития стран СНГ. Аудит текущих результатов и их соответствие стратегическим целям приобретает в современных условиях особую значимость для стран СНГ, так как через показатели эффективности государство получает возможность сократить ненужные затраты, предупредить коррупцию, перебросить ресурсы туда, где они действительно нужны и дают более высокую отдачу.

Заявленная в документах СНГ ориентация на формирование единого экономического пространства нашла свое воплощение в принятой в 2008 году Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года. Для ВОФК СНГ, прежде всего, это означает подготовку и проведение совместных контрольно – аналитических мероприятий, для которых нужны общие подходы к оптимизации системы КНП и выработанные на их основе согласованные методики и критерии оценки, разработка которых требует нашего дальнейшего активного

сотрудничества. В связи с этим прошу Совет поддержать наше предложение о продолжении деятельности Экспертной группы.

Спасибо за внимание.

"

"

"

"

"

Итоговые документы сессии

Х сессия Совета руководителей высших
органов финансового контроля
государств - участников Содружества
Независимых Государств

29 сентября 2010 года

г. Ереван

РЕЗОЛЮЦИЯ

Х сессии Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств «О роли высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств в управлении социально-экономическими процессами в стране»

Высшие органы финансового контроля государств - участников Содружества Независимых Государств:

Контрольная палата Республики Армения,

Комитет государственного контроля Республики Беларусь,

Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан,

Счетная палата Кыргызской Республики,

Счетная палата Республики Молдова,

Счетная палата Российской Федерации,

Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан,

Счетная палата Украины,

основываясь на:

Лимской декларации руководящих принципов финансового контроля,

Декларации Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств об обеспечении гласности в деятельности высших органов финансового контроля и их взаимодействия с различными ветвями власти,

Декларации Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств об общих принципах деятельности высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств,

Положении о Совете руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств,

Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года, разработанной на основе Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и Плана основных мероприятий по ее реализации,

осознавая, что стратегической миссией высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств в условиях кризиса является активное участие в его преодолении, содействие в рамках своих конституционных полномочий повышению эффективности управления государственными финансовыми ресурсами и государственной собственностью и, как следствие, обеспечению устойчивого социально-экономического развития своих стран,

согласились руководствоваться нижеследующим:

- в условиях современного мирового финансово-экономического кризиса и особенностей его проявления в регионе основной задачей ВОФК государств – участников СНГ на современном этапе является оказание в рамках своих конституционных полномочий всемерной поддержки органам

законодательной и исполнительной власти в их деятельности по выходу из кризиса и обеспечению стабильного социально-экономического развития;

- путем осуществления постоянного, независимого и объективного финансового контроля всего бюджетного процесса ВОФК государств – участников СНГ должны активно участвовать в борьбе с коррупцией и обеспечивать прозрачность процессов, связанных с поступлением, распределением, перераспределением и использованием бюджетных средств, и вносить в высшие органы государственной власти предложения по вопросам совершенствования законодательства в области борьбы с коррупцией;

- в научно-методологическом плане в центре внимания наших ВОФК должны находиться задачи по разработке и внедрению современных методик высшего государственного финансового контроля с учетом национальных специфик и международных стандартов, участию в разработке среднесрочных и долгосрочных стратегий и моделей социально-экономического развития, а также экспертно-аналитической оценке моделей и программ, разрабатываемых на национальном и региональном уровнях;

- важным в этой связи направлением деятельности ВОФК государств – участников СНГ является их участие в анализе системообразующих аспектов социально-экономического развития и в разработке межгосударственных программ сотрудничества государств – участников СНГ, согласуемых с национальными программами социально-экономического развития;

- одним из действенных инструментов, позволяющих выявить резервы социально-экономического развития стран СНГ на национальном и межнациональном уровнях, являются тематические двусторонние и многосторонние контрольно-аналитические мероприятия, позволяющие выявлять проблемы и направления дальнейшего развития экономического сотрудничества и на этой основе разрабатывать конкретные предложения для высшего руководства наших стран.

Члены Совета поддерживают Стратегию экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года, приоритетом которой провозглашается взаимное экономическое сотрудничество на

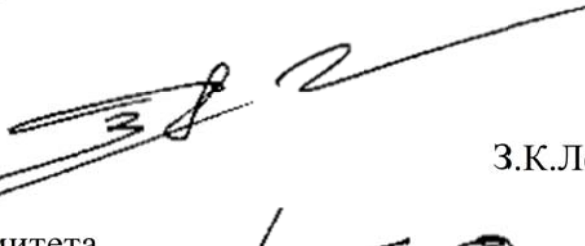
основе совпадения стратегических интересов и целей и полноценное торгово-экономическое взаимодействие как необходимое условие устойчивого развития стран региона, и в рамках своих конституционных полномочий будут всемерно содействовать социально-экономическому развитию на национальном и региональном уровнях.

Председатель Контрольной
палаты Республики Армения



И.С.Закарян

Председатель Комитета
государственного контроля
Республики Беларусь



З.К.Ломать

Председатель Счетного комитета
по контролю за исполнением
республиканского бюджета
Республики Казахстан



О.Н.Оксикбаев

Исполняющий обязанности
Председателя Счетной палаты
Кыргызской Республики



С.А.Молдокулов

Председатель Счетной палаты
Республики Молдова



А.Г.Попеску

Председатель Счетной палаты
Российской Федерации



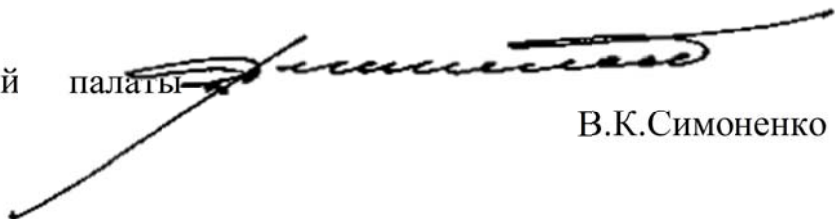
С.В.Степашин

Директор Агентства по
государственному финансовому
контролю и борьбе с коррупцией
Республики Таджикистан



Ф.Г.Саидов

Председатель Счетной палаты
Украины



В.К.Симоненко

Х сессия Совета руководителей высших
органов финансового контроля
государств – участников Содружества
Независимых Государств

29 сентября 2010 года

г. Ереван

РЕШЕНИЕ

**Х сессии Совета руководителей высших органов финансового
контроля государств – участников Содружества Независимых
Государств**

Мы, участники Х сессии Совета руководителей высших органов
финансового контроля государств – участников Содружества Независимых
Государств:

Председатель Контрольной палаты Республики Армения,

Председатель Комитета государственного контроля Республики
Беларусь,

Председатель Счетного комитета по контролю за исполнением
республиканского бюджета Республики Казахстан,

Исполняющий обязанности Председателя Счетной палаты Кыргызской
Республики,

Председатель Счетной палаты Республики Молдова,

Председатель Счетной палаты Российской Федерации,

Директор Агентства по государственному финансовому контролю и
борьбе с коррупцией Республики Таджикистан,

Председатель Счетной палаты Украины,

обсудив вопросы повестки дня сессии, проходившей 29 сентября
2010 года в г. Ереване, приняли следующее решение:

1. Одобрить отчетный доклад Председателя Совета руководителей
высших органов финансового контроля государств – участников
Содружества Независимых Государств, Директора Агентства по
государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией
Республики Таджикистан Ф.Г.Саидова о деятельности Совета в период
между IX и X сессиями.

2. Принять Резолюцию Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств «О роли высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств в управлении социально-экономическими процессами в стране».

3. Утвердить Положение о Совете руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств.

4. Утвердить Регламент Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств.

5. Принять к сведению доклад аудитора Счетной палаты Российской Федерации А.А.Пискунова и одобрить деятельность Экспертной группы по национальным показателям при Совете руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств.

Считать целесообразным продолжить деятельность Экспертной группы.

6. Утвердить Методические рекомендации по использованию ключевых национальных показателей при проведении аудитов эффективности и рекомендовать высшим органам финансового контроля государств – участников СНГ применять их в своей работе. Направить Методические рекомендации в Межпарламентскую Ассамблею Содружества Независимых Государств.

7. Сформировать в соответствии с предложением Председателя Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан О.Н.Оксикбаева Рабочую группу по разработке стандартов государственного финансового контроля для высших органов финансового контроля государств – участников СНГ с участием Контрольной палаты Республики Армения, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан, Счетной палаты Кыргызской Республики, Счетной палаты Республики Молдова, Счетной палаты Российской Федерации, Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан и Счетной палаты Украины.

Поручить руководство Группой Счетному комитету по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан.

8. Одобрить отчет руководителя Секретариата Совета, директора Департамента внешних связей Счетной палаты Российской Федерации Н.В.Парузина о работе Секретариата за период между IX X сессиями.

9. Утвердить план работы Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств на период между IX и X сессиями.

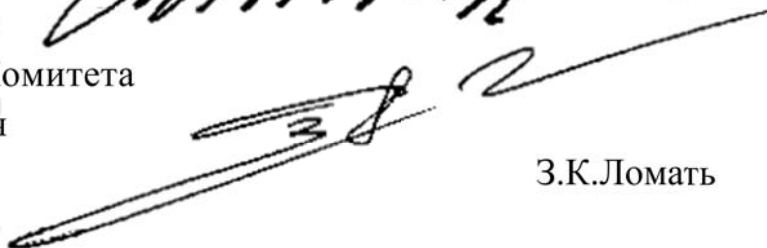
10. Провести XI сессию Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств в г. Киеве.

Председатель Контрольной
палаты Республики Армения



И.С.Закарян

Председатель Комитета
государственного контроля
Республики Беларусь



З.К.Ломать

Председатель Счетного комитета
по контролю за исполнением
республиканского бюджета
Республики Казахстан



О.Н.Оксикбаев

Исполняющий обязанности
Председателя Счетной палаты
Кыргызской Республики



С.А.Молдокулов

Председатель Счетной палаты
Республики Молдова



А.Г.Попеску

Председатель Счетной палаты
Российской Федерации



С.В.Степашин

Директор Агентства по
государственному финансовому
контролю и борьбе с коррупцией
Республики Таджикистан



Ф.Г.Саидов

Председатель Счетной палаты
Украины



В.К.Симоненко

УТВЕРЖДЕНО

Советом руководителей
высших органов финансового контроля
государств – участников Содружества
Независимых Государств

« 29 » сентября 2010 года

г. Ереван

**Положение
о Совете руководителей высших органов финансового контроля
государств – участников Содружества Независимых Государств**

I. Общие положения

1 Совет руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Совет) создан в целях укрепления взаимодействия и координации деятельности в области государственного финансового контроля и обмена опытом работы.

2. Совет является независимой неполитической организацией, осуществляющей свою деятельность в соответствии с данным Положением, Регламентом Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Регламент) а также принципами Международной организации высших контрольных органов (ИНТОСАИ), Европейской организации высших контрольных органов (ЕВРОСАИ) и Азиатской организации высших контрольных органов (АЗОСАИ).

Совет взаимодействует на независимой основе с международными организациями высших органов финансового контроля, рабочими органами Исполкома СНГ, а также другими международными правительственными и

неправительственными структурами по вопросам, представляющим взаимный интерес.

II. Основные полномочия и функции Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств

1. В своей деятельности Совет руководствуется принципами равенства прав и функциональной независимости его членов.

2. Совет полномочен:

определять основные направления деятельности;
утверждать план работы на период между сессиями;
вносить изменения в уставные документы Совета;
создавать рабочие и экспертно-аналитические группы для проведения исследований в области государственного контроля /аудита;
заслушивать и утверждать отчеты председательствующей стороны;
принимать документы рекомендательного характера в области методологии и осуществления государственного финансового контроля, резолюции, рекомендации, коммюнике, декларации, заявления и обращения.

3. Основными функциями Совета являются:

общая координация и обеспечение взаимодействия между высшими органами финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств по принципиально важным теоретическим и практическим вопросам и проблемам государственного финансового контроля;

придание системного характера взаимному обмену знаниями и опытом в сфере совершенствования государственного финансового контроля;

разработка научно-методологически и методических материалов в области государственного финансового контроля;

содействие проведению совместных и/или параллельных контрольно-ревизионных мероприятий в рамках Содружества Независимых Государств, в том числе на двусторонней и многосторонней основе;

содействие организации профессионального обучения, стажировок и повышения квалификации сотрудников высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств.

4. В рамках реализации своих полномочий Совет обсуждает и утверждает рекомендации по вопросам:

разработки ревизионных стандартов, нормативов и методических указаний;

правового обеспечения контрольно-ревизионных мероприятий;

взаимодействия между высшими органами финансового контроля и законодательными и исполнительными органами государственной власти;

организации и проведения многосторонних консультаций, семинаров, конференций, специализированных курсов, совместных исследований по актуальным теоретическим и практическим проблемам государственного финансового контроля;

совершенствования механизма обмена информацией и методологическими материалами по вопросам государственного финансового контроля;

публикации в специализированных изданиях (бюллетенях, журналах и др.) материалов о работе Совета и об опыте деятельности высших органов финансового контроля в различных областях;

использования информационных технологий в контрольно-ревизионной деятельности;

по иным вопросам научно-методологического и практического характера, связанным с участием высших органов финансового контроля в обеспечении должного государственного управления в рамках национального законодательства.

III. Организационная структура и порядок работы Совета

1. Членами Совета являются руководители высших органов финансового контроля, а также руководители иных государственных органов, выполняющих аналогичные функции (далее – руководители высших органов финансового контроля) государств – участников Содружества Независимых Государств, подтвердившие свое участие в деятельности Совета.

2. Основной формой деятельности Совета являются его сессии, подготовка и проведение которых осуществляется непосредственно председательствующей стороной совместно с Секретариатом Совета и высшим органом финансового контроля страны, в которой проводится очередная сессия.

Порядок подготовки и проведения сессий определяется Регламентом Совета.

3. В работе сессий принимают участие делегации высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств, возглавляемые руководителями высших органов финансового контроля, а в исключительных случаях – их заместителями, наделенными соответствующими полномочиями.

4. Сессия считается правомочной, если в ее работе принимают участие не менее двух третей членов Совета.

5. Документы Совета принимаются на основании общего согласия присутствующих на сессии членов Совета.

Особое мнение любого члена Совета по тому или иному вопросу не должно рассматриваться в качестве препятствия для принятия итоговых документов сессии.

6. В работе Совета могут принимать участие в качестве наблюдателей руководители и представители органов Содружества Независимых Государств, высшие должностные лица государства

проведения сессии, а по согласованию с членами Совета - иные должностные лица государства проведения сессии, руководители зарубежных высших контрольно-ревизионных органов, не являющиеся членами Совета, и представители заинтересованных международных организаций.

IV. Председатель Совета

1. Председателем Совета на период между очередными сессиями является руководитель высшего органа финансового контроля государства, на территории которого проводилась предыдущая сессия.

2. Председатель Совета в рамках своих полномочий согласно Регламенту Совета:

руководит деятельностью Совета;

представляет Совет при взаимодействии с другими организациями.

V. Секретариат Совета

Секретариат Совета является постоянно действующим рабочим органом, осуществляющим под руководством Председателя Совета организационное и иное обеспечение деятельности Совета в соответствии с Положением о Секретариате Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств.

УТВЕРЖДЕН
Советом руководителей
высших
органов финансового контроля
государств – участников
Содружества
Независимых Государств

«29» сентября 2010 года

г. Ереван

Регламент
Совета руководителей высших органов финансового контроля
Государств – участников Содружества Независимых Государств

Настоящий Регламент определяет организацию работы Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Совет), порядок подготовки и проведения его сессий, процедуру подготовки и принятия Советом документов.

I. Общие положения

1. В своей деятельности Совет руководствуется Положением о Совете руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Положение о Совете) и настоящим Регламентом.

2. Вся текущая координационная и организационная работа в период между очередными сессиями Совета осуществляется Председателем Совета и Секретариатом Совета (далее – Секретариат).

II. Сессии Совета

1. В соответствии с Положением о Совете основной формой его работы являются сессии (далее, если не определено иное, – очередные и

внеочередные), которые проводятся не реже одного раза в год поочередно в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, руководители высших органов финансового контроля которых являются членами Совета. Председательствует на сессии Совета руководитель высшего органа финансового контроля государства, на территории которого проводится сессия.

2. На очередной сессии Совета определяются место, время и организатор проведения следующей сессии, ее ориентировочная тематика, а также утверждается план работы Совета на период между сессиями.

3. Внеочередные сессии Совета созываются Председателем Совета по инициативе хотя бы одного из его членов.

В этом случае на имя Председателя Совета инициаторы направляют обращение с обоснованием необходимости созыва внеочередной сессии Совета, проектами повестки дня и документов по предлагаемым вопросам, а также согласованным между инициаторами предложением о месте ее проведения. Копия обращения направляется руководителю Секретариата.

По поручению Председателя Совета проведение внеочередной сессии Совета согласовывается Секретариатом со всеми членами Совета не позднее чем в 10-дневный срок со дня получения обращения или принятия решения о созыве такой сессии.

4. Внеочередную сессию Совета готовит ее инициатор совместно с Председателем Совета и Секретариатом.

III. Делегации

1. Численный состав делегаций высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств не должен превышать четырех человек, если иное не согласовано с руководителем высшего органа финансового контроля – организатора проведения сессии Совета.

2. Списки членов делегаций высших органов финансового контроля (с указанием фамилии, имени, отчества и должности каждого члена делегации) и регистрационные формы направляются организатору проведения сессии Совета, председательствующей стороне и в Секретариат не позднее чем за 30 дней до ее начала.

IV. Повестка дня

1. Проект повестки дня очередной сессии Совета формируется на основе рекомендаций Совета и предложений его членов.

2. Предложения по повестке дня очередной сессии Совета представляются членами Совета в Секретариат не позднее чем за 60 дней до начала очередной сессии.

3. Секретариат согласовывает предложения по повестке дня с председательствующей стороной и остальными членами Совета и рассылает согласованный проект повестки дня всем заинтересованным сторонам не позднее чем за 45 дней до начала сессии Совета.

Повестка дня очередной сессии Совета, порядок ее работы и последовательность обсуждения вопросов утверждаются большинством голосов членов Совета.

V. Подготовка проектов документов и информационно-аналитических материалов

1. Проекты документов по вопросам, выносимым на обсуждение сессии Совета, и материалы, обосновывающие необходимость их принятия, готовятся инициатором рассмотрения данного вопроса и не менее чем за 40 дней до даты проведения сессии направляются в Секретариат для обобщения и последующей рассылки всем членам Совета на рассмотрение и согласование.

2. Предложения и замечания по проектам документов представляются членами Совета в Секретариат не позднее чем за 15 дней до

начала очередной сессии Совета для обобщения и рассылки всем членам Совета с тем, чтобы они могли ознакомиться с полученными документами до начала сессии.

VI. Порядок проведения сессий Совета

1. Сессию Совета открывает руководитель высшего органа финансового контроля государства проведения сессии, который представляет на обсуждение и утверждение проект повестки дня и далее осуществляет председательство сессией.

2. Первым пунктом повестки дня сессии Совета является отчет председательствующей в предыдущий период стороны о проделанной между сессиями работе и его утверждение.

3. В ходе работы члены Совета могут высказывать предложения по порядку ведения сессии Совета.

4. Во время обсуждения любого вопроса повестки дня руководители делегаций могут вносить предложения о перерыве в работе сессии Совета. Такое предложение без обсуждения ставится на голосование.

5. На сессии Совета принимаются резолюции, рекомендации, коммюнике, декларации, заявления, обращения (далее - рекомендации), которые подписываются членами Совета. Итоги сессии Совета оформляются протоколом.

6. Порядок обсуждения проектов документов определяется членами Совета, которые могут принять решение об обсуждении текста постатейно или в целом.

7. При отсутствии принципиальных возражений по проекту документа Совет принимает его с общего согласия и с учетом изменений и дополнений, одобренных в ходе обсуждения.

8. В случае выражения общего мнения о необходимости доработки проекта документа он может быть внесен на текущую или следующую сессию Совета повторно с учетом высказанных замечаний и предложений.

9. Члены делегаций высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств могут выступать и давать справки по существу обсуждаемых вопросов.

VII. Принятие документов

1. В соответствии с Положением о Совете руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств документы Совета принимаются с общего согласия присутствующих членов Совета. Особое мнение любого члена Совета по тому или иному вопросу прикладывается к рассматриваемому документу и не должно рассматриваться в качестве препятствия для его принятия.

2. Решения по процедурным вопросам принимаются простым большинством голосов членов Совета, участвующих в сессии Совета.

3. Сессия Совета завершается подписанием принятых документов и утверждением плана работы на последующий период, после чего объявляется закрытой.

По результатам сессии Совета может быть проведена пресс-конференция.

4. Секретариат совместно с принимающей стороной обеспечивает оформление протокола, в котором фиксируются ход обсуждения вопросов повестки дня и принятые в результате их рассмотрения рекомендации. К протоколу сессии Совета прилагаются документы, принятые на сессии.

5. Основными составляющими протокола сессии Совета являются:

наименование и даты проведения сессии и подписания протокола, фамилия председательствующего на сессии, состав делегаций, список наблюдателей и других лиц, участвующих в сессии, повестка дня сессии, ход обсуждения повестки дня и подпись председательствующего на сессии.

6. По результатам работы сессии Совета Секретариат оформляет и в 10-дневный срок направляет членам Совета и наблюдателям копии

принятых на сессии рекомендаций, протоколов и текстов выступлений основных докладчиков.

VIII. Организационно-техническое обеспечение сессии Совета

1. Организационно-техническую подготовку и обслуживание сессии Совета осуществляет организатор проведения сессии совместно с Секретариатом.

2. В зале проведения сессии Совета могут размещаться флаг Содружества Независимых Государств и государственные флаги

Государств – участников Содружества Независимых Государств, представленных на сессии.

3. Расходы на материально-техническое обеспечение проведения сессии, а также организационные расходы несет организатор проведения сессии Совета.

4. Расходы по командированию делегаций для участия в сессиях Совета, а также для участия в мероприятиях в рамках плана работы Совета, несут направляющие стороны если сторонами не предусматривается иное.

IX. Рабочий язык Совета

Рабочим языком Совета является русский язык.

В случае, если член Совета выступает на сессии на официальном языке своего государства или представляет документы на официальном языке своего государства, он обеспечивает их перевод на русский язык за счет своей стороны.

X. Секретариат

Секретариат является постоянно действующим рабочим органом Совета, функционирует на базе Счетной палаты Российской Федерации, формируется из числа ее сотрудников и осуществляет свою деятельность под руководством Председателя Совета.

Деятельность Секретариата регламентируется Положением о Секретариате Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств.

XI. Рабочие и экспертно-аналитические группы Совета

Рабочие и экспертно-аналитические группы создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с решениями сессий Совета с целью проведения исследований в области государственного контроля/аудита по тематике, представляющей общий интерес.

В состав групп входят представители высших органов финансового контроля СНГ, выразивших заинтересованность в участии в их деятельности. Каждая группа выбирает своего председателя/координатора и разрабатывает проект плана деятельности группы, утверждаемый на сессиях Совета.

Итоговые документы и результаты исследовательских проектов рассматриваются и утверждаются на сессиях Совета и являются общей интеллектуальной собственностью Совета.

Все расходы, связанные с участием своих представителей в деятельности указанных групп, несут высшие органы финансового контроля, входящие в их состав.

Организационные расходы по проведению научно-практических мероприятий и заседаний рабочих групп несут ВОФК стран, в которых они проводятся, если сторонами не предусмотрено иное.

!!

!!

!!

!!

!!

Х сессии Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников СНГ

!!

!!

!!

!!

!!

!!

!!

!!

!!

!!

!!

!!

!!

!!

29 сентября 2010 года, г. Ереван

Х сессия Совета руководителей высших органов финансового контроля государств - участников Содружества Независимых Государств состоялась в г. Ереване 29 сентября 2010 года.

**Председательствовал на сессии Ишхан Сержикович Закарян,
Председатель Контрольной палаты Республики Армения.**

В работе сессии приняли участие делегации во главе с членами Совета:

Контрольная палата Республики Армения:

- Закарян Ишхан Сержикович – Председатель Контрольной палаты;
- Восканян Гагик Сержикович – Член Совета Контрольной палаты;
- Арустамян Карен Васильевич – начальник Управления методологии, информационных технологий и международного сотрудничества.

Комитет государственного контроля Республики Беларусь:

- Ломать Зенон Кузьмич – Председатель Комитета;
- Санько Дмитрий Евгеньевич - начальник Главного информационно-аналитического управления;
- Курлыпо Александр Михайлович – начальник Главного управления контроля бюджетно-финансовой сферы и деятельности государственных органов;
- Баско Дмитрий Викентьевич – начальник Секретариата.

**Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского
бюджета Республики Казахстан:**

- Оксикбаев Омархан Нуртаевич – Председатель Счетного комитета;
- Альпиев Данияр Алтынбекович – помощник Председателя;
- Корбозов Еркегали Давлетханулы – главный консультант по внешним связям.

Счетная палата Кыргызской Республики:

- Молдокулов Сабырбек Айдарканович – исполняющий обязанности Председателя Счетной палаты;
- Жумагулова Гульмира Кубаталиевна – Главный государственный инспектор;
- Бексултанова Гулмайрам Аскарбековна – эксперт по международным вопросам.

Счетная палата Республики Молдова:

- Попеску Алла Георгиевна – Председатель Счетной палаты;
- Пакнехад Екатерина Степановна – Член Счетной палаты;
- Иванов Сергей Иванович – главный консультант службы международных отношений.

Счетная палата Российской Федерации:

- Степашин Сергей Вадимович – Председатель Счетной палаты;
- Бесхмельницын Михаил Иванович – аудитор Счетной палаты;
- Пискунов Александр Александрович – аудитор Счетной палаты;
- Парузин Николай Владимирович – руководитель Секретариата Совета, директор Департамента внешних связей;
- Кулешов Владимир Иванович – заместитель Директора департамента внешних связей;
- Богачев Владимир Ильич – сотрудник Секретариата Совета, советник Департамента внешних связей.

Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан:

- Саидов Фатох Гоибович – Директор Агентства;
- Каримов Хуршед Абдурахмонович – Заместитель Начальника Главного Управления государственного финансового контроля – начальник Управления контроля бюджета и государственных фондов;
- Гафуров Шариф Махсумович – Начальник Управления контроля местных бюджетов;
- Назаров Негматулло Турдиевич – ведущий специалист главного управления государственного финансового контроля.

Счетная палата Украины:

- Симоненко Валентин Константинович – Председатель Счетной палаты;
- Притула Тарас Николаевич – Начальник Управления международного сотрудничества.

В качестве почетных гостей приняли участие:

От Аппарата Президента Республики Армения:

- Виген Саргсян, заместитель Руководителя Аппарата.

От Правительства Республики Армения:

- Тигран Саркисян, Премьер-министр Республики Армения.

От Национального Собрания Республики Армения:

- Самвел Никоян, заместитель Председателя Национального Собрания.

В качестве гостей и наблюдателей в работе сессии приняли участие представители зарубежных высших органов финансового контроля и международных организаций:

Грузия

- Леван Безашвили - Председатель Контрольной палаты Грузии;
- Ван Байбурт – Советник Президента Грузии;
- Шота Тархнишвили – заместитель Председателя Контрольной палаты Грузии;
- Русудан Шамугиа – помощник Председателя Контрольной палаты Грузии;
- Луиза Макарова - помощник Председателя Контрольной палаты Грузии.

Латвия

- Ингуна Судраба - Государственный контролер Латвийской Республики.

Литва

- Нийоле Мицкувене - заместитель Государственного контролера Государственного контроля Литовской Республики.

Польша

- Яцек Езерский - Председатель Высшей контрольной палаты Республики Польша, Президент Европейской организации высших контрольных органов (ЕВРОСАИ);
- Агнешка Ручиньска – помощник Председателя Высшей контрольной палаты Республики Польша.

Эстония

- Михкель Овийр - Государственный контролер Эстонской Республики;
- Тоомас Маттисон - менеджер по сотрудничеству Государственного контроля Эстонской Республики.

Также в качестве наблюдателей в работе сессии приняли участие представители Всемирного Банка, Азиатского банка развития (ABD) , Агентства США по международному развитию (USAID) и Немецкого агентства по международному развитию (GTZ).

При открытии сессии было оглашено приветственное послание Президента Республики Армения Ж.Саргсяна участникам сессии.

Также с приветственным словом к участникам сессии обратились Премьер-министр Армении Т.Саркисян и заместитель Председателя Национального Собрания Армении С.Никоян.

Участники сессии единогласно утвердила следующую повестку дня:

1. О деятельности Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств за период между IX и X сессиями.
2. «О роли высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств в управлении социально-экономическими процессами в стране».
3. О принятии положения о Совете руководителей ВОФК государств – участников СНГ и регламента Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников СНГ в новой редакции.
4. О деятельности Экспертной группы по ключевым национальным показателям при Совете руководителей ВОФК государств – участников СНГ за период между IX и X сессиями.
5. О плане работы Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств в период между X и XI сессиями Совета.

6. О месте проведения XI сессии Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств.

Сессия утвердила рабочую группу по подготовке итоговых документов X сессии Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников СНГ в следующем составе:

- Арустамян Карен Васильевич - начальник Управления методологии, информационных технологий и международного сотрудничества Контрольной палаты Республики Армения;
- Баско Дмитрий Викентьевич - начальник Секретариата Комитета государственного контроля Республики Беларусь;
- Бексултанова Гулмайрам Аскарбековна – эксперт по международным вопросам Счетной палаты Кыргызской Республики;
- Богачев Владимир Ильич – советник Счетной палаты Российской Федерации;
- Корбозов Еркегали Давлетханулы – главный консультант по внешним связям Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан;
- Назаров Негматулло Турдиевич – ведущий специалист Главного управления государственного финансового контроля Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан;
- Пакнехад Екатерина Степановна –Член Счетной палаты Республики Молдова;
- Притула Тарас Николаевич – начальник Управления международного сотрудничества Счетной палаты Украины.

1. С докладом «О деятельности Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств в период между IX и X сессиями» выступил Ф.Г.Саидов, Председатель Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств, Директор Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан.

2. С докладами по основной теме сессии «О роли высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых

Государств в управлении социально-экономическими процессами в стране» выступили:

Закарян И.С. – Председатель Контрольной палаты Республики Армения;

Ломать З.К – Председатель Комитета государственного контроля Республики Беларусь;

Молдокулов Сабырбек Айдарканович –исполняющий обязанности Председателя Счетной палаты Кыргызской Республики;

Оксикбаев О.Н. – Председатель Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан;

Попеску А.Г. – Председатель Счетной палаты Республики Молдова;

Степашин С.В. – Председатель Счетной палаты Российской Федерации;

Саидов Ф.Г. – Директор Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан;

Симоненко В.К. – Председатель Счетной палаты Украины.

Также в рамках тематического раздела сессии с глубоким аналитическим докладом по проблемам социально-экономического развития Армении выступил Премьер-министр Армении Т.Саркисян.

3. По вопросу «О принятии положения о Совете руководителей ВОФК государств – участников СНГ и регламента Совета руководителей ВОФК государств – участников СНГ» выступил Парузин Н.В., руководитель Секретариата Совета, директор Департамента внешних связей Счетной палаты Российской Федерации.

4. С информацией «О деятельности Экспертной группы по национальным показателям при Совете руководителей высших органов финансового контроля государств – участников СНГ в 2009 -2010 гг.»

выступил Пискунов А.А., Аудитор Счетной палаты Российской Федерации, координатор Группы.

В своем выступлении г-н Пискунов предложил продолжить деятельность Группы.

5. По вопросу «О месте проведения XI сессии Совета» выступил Симоненко В.К., Председатель Счетной палаты Украины, который предложил провести следующую сессию Совета в Киеве.

С учетом состоявшихся обсуждений X сессия приняла следующие решения:

1. Одобрить отчетный доклад Председателя Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств, Директора Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан Ф.Г.Саидова.

2. Принять Резолюцию Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств «О роли высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств в управлении социально-экономическими процессами в стране».

3. Утвердить Положение о Совете руководителей ВОФК государств – участников СНГ и Регламент Совета руководителей ВОФК государств – участников СНГ.

4. Одобрить деятельность Секретариата Совета за отчетный период.

5. Принять к сведению информацию аудитора Счетной палаты Российской Федерации А.А.Пискунова. Одобрить деятельность Экспертной группы по национальным показателям при Совете руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств. Продолжить деятельность Экспертной группы.

6. Поддержать инициативу Председателя Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан О.Н.Оксикбаева о создании Рабочей группы Совета по разработке

стандартов государственного финансового контроля для ВОФК государств – участников СНГ и поручить Счетному комитету по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан возглавить деятельность Группы.

7. Утвердить план работы Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств на период между X и XI сессиями.

8. Провести XI сессию Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств в 2011 году в Киеве (Украина).

Председатель Совета



И.С.Закарян

г. Ереван, 29 сентября 2010 года

**Х сессия Совета руководителей высших органов финансового контроля
государств – участников Содружества Независимых Государств
г.Ереван, 29 сентября 2010 года**

Утвержден Советом руководителей
высших органов финансового контроля
государств – участников
Содружества Независимых Государств

г. Ереван, 29 сентября 2010 г.

**План
работы Совета руководителей высших органов финансового контроля
государств – участников Содружества Независимых Государств на
период между X и XI сессиями**


Мероприятия	Срок исполнения	Исполнители
Подготовка и рассылка сборника материалов и итоговых документов X сессии Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств	Октябрь – ноябрь 2010 г.	Председатель Совета, Секретариат Совета
Деятельность Экспертной группы по ключевым национальным показателям	В течение года по плану Экспертной группы	Координатор Рабочей группы А.А.Пискунов, члены Рабочей группы
Формирование и деятельность Рабочей группы по разработке стандартов государственного финансового контроля для ВОФК государств – участников СНГ	В течение года по плану Рабочей группы	ВОФК Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан (председательствующая сторона), Кыргызской Республики,

		Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Счетной палаты Украины, Секретариат Совета
<p>Подготовка и проведение семинаров и научно-практических конференций по темам, представляющим взаимный интерес, в том числе:</p> <p>-Многосторонний семинар «Опыт применения аудита эффективности в государственном финансовом контроле государств – участников СНГ»;</p> <p>-Многосторонний семинар «Взаимоотношения ВОФК – Парламент: пути повышения результативности»;</p> <p>-Двусторонний российско-армянский семинар по проблемам государственного финансового контроля вопросов регулирования импорта/экспорта продовольственной продукции.</p>	<p>Первое полугодие 2011 года</p> <p>Июнь 2011 года</p> <p>По согласованию сторон</p>	<p>Председатель Совета, Секретариат Совета, ответственные исполнители:</p> <p>- ВОФК Кыргызской Республики</p> <p>- ВОФК Республики Армения</p> <p>- ВОФК Российской Федерации и Республики Армения</p>
<p>Подготовка и проведение совместных и параллельных двусторонних и многосторонних контрольных и контрольно-аналитических мероприятий, в том числе:</p> <p>-Параллельная проверка ВОФК Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации по формированию таможенного</p>	<p>В период между сессиями</p> <p>Декабрь 2010 года – июль 2011 года</p>	<p>ВОФК – участники мероприятия (по взаимной договоренности)</p> <p>ВОФК Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации</p>

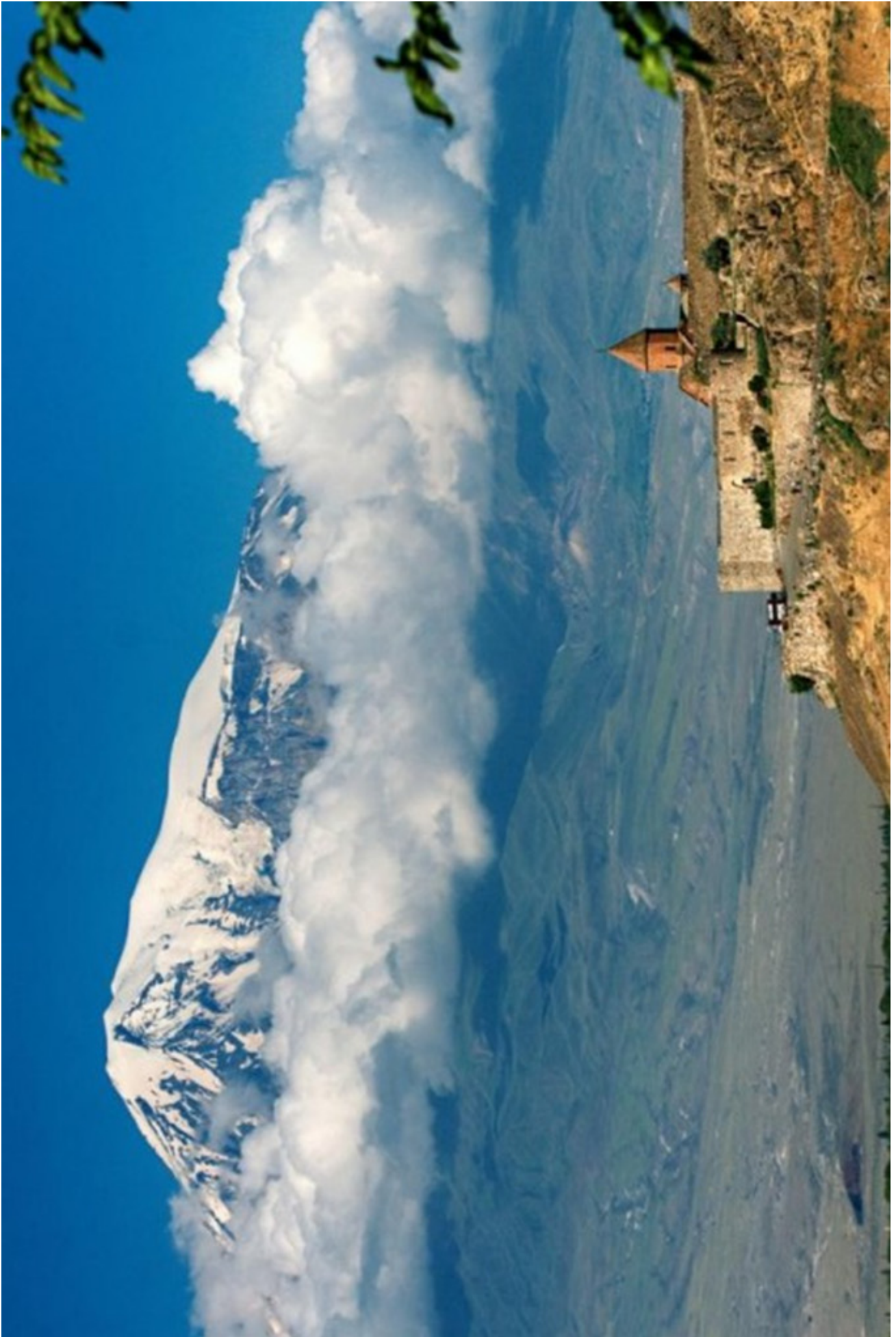
<p>союза, подготовке и реализации документов, регулирующих взаимодействие между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией при создании единой таможенной территории;</p> <p>-Совместное двустороннее контрольное мероприятие по проверке использования средств, выделяемых Российско-Армянскому (Славянскому) университету;</p> <p>-Совместное двустороннее контрольное мероприятие по проверке законности и достоверности процесса обслуживания на договорных началах Банком ВТБ-Армения и ЗАО «Группа Арексимбанк-Газпромбанк» государственного бюджета и государственного долга;</p> <p>-Осуществление совместных мероприятий по контролю за формированием и исполнением бюджета Союзного государства в 2010 году</p>	<p>2011 год</p> <p>2010 – 2012гг.</p> <p>2011 год</p>	<p>ВОФК Республики Армения и Российской Федерации</p> <p>ВОФК Республики Армения и Российской Федерации</p> <p>ВОФК Республики Беларусь и Российской Федерации</p>
<p>-Сотрудничество между Государственным научно-исследовательским институтом системного анализа Счетной палаты Российской Федерации, Счетной палатой Киргизской Республики и Высшей школой государственного аудита МГУ имени М.В.Ломоносова по разработке научно-методических и методологических материалов</p>	<p>В течение года</p>	<p>Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации, Счетная палата Кыргызской Республики и Высшая школа государственного</p>

в области государственного финансового контроля и подготовки кадров		аудита МГУ имени М.В.Ломоносова
Подготовка предложений к плану работы Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств на период между XI и XII сессиями	В период между сессиями	Председатель Совета, члены Совета, Секретариат Совета
Подготовка предложений по повестке дня XI сессии Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств	Июнь 2010 г.	Председатель Совета, Секретариат Совета
Подготовка и проведение XI сессии Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников Содружества Независимых Государств	Сентябрь-октябрь 2010 г.	ВФОР Республики Армения, Секретариат Совета совместно с членами Совета

Председатель Совета руководителей
высших органов государственного
финансового контроля
государств – участников
Содружества
Независимых Государств



И.С.Закарян





Государственный дом приемов Республики Армения – зал заседания



Члены Совета и гости – фотография на память



Посещение Мемориального комплекса жертв геноцида армян 1915 года



Возложение цветов к Мемориальному комплексу жертв геноцида армян 1915 года



Приветственные выступления Премьер-министра Республики Армения и представителей Президента и Национального Собрания Республики Армения



Подписание итоговых документов Председателем Комитета государственного контроля Республики Беларусь З.К.Ломать



Подписание итоговых документов Председателем Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан О.Н.Оксикбаевым



Подписание итоговых документов исполняющим обязанности Председателя Счетной палаты Кыргызской Республики С.А.Молдокуловым



Подписание итоговых документов Председателем Счетной палаты Республики Молдова
А.Г.Попеску



Подписание итоговых документов Председателем Счетной палаты Российской Федерации
С.В.Степашиным



Подписание итоговых документов Директором Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан Ф.Г.Саидовым



Подписание итоговых документов Председателем Счетной палаты Украины В.К.Симоненко



Подписание Соглашения о сотрудничестве между ВОФК Республики Армения и Кыргызской Республики



Подписание Программы сотрудничества между ВОФК Республики Армения и ВОФК Российской Федерации на 2010 – 2012 годы



Подписание Соглашения о сотрудничестве между ВОФК Латвийской Республики и Республики Армения



Интервью Президента ЕВРОСАИ, Президента Верховной контрольной палаты Республики Польша Яцека Езерского



Пресс-конференция руководителей делегации по результатам сессии

Редакционная группа

- Парузин Н.В. - Директор Департамента внешних связей аппарата Счетной палаты Российской Федерации, руководитель Секретариата Совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников СНГ
- Арустамян К.В. - Начальник Департамента методологии, информационных технологий и международного сотрудничества Контрольной палаты Республики Армения
- Базин А.В. - Советник Департамента внешних связей Счетной палаты Российской Федерации
- Богачев В.И. - Советник Департамента внешних связей Счетной палаты Российской Федерации